

СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКОГО ДВУСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В статье дается краткая характеристика и анализ кыргызско-российского двустороннего сотрудничества на современном этапе. Рассматриваются как его отличия от предшествующего времени, так и основные характеристики.

Новый этап в развитии кыргызско-российского сотрудничества начинается с января 2000 года и связан с политикой президента России В.В.Путина, направленной на исправление недальновидной политики своего предшественника (Омаров Н.М., 2005). В связи с этим, следует сказать о том, что 15 декабря 1999 года в выступлении на заседании Совета безопасности РФ В. Путин, занимавший тогда пост премьер-министра, обозначил новый для России приоритет - ближнее зарубежье (Абен Е., 2000).

По сути дела, уже с середины 1999 года началась, а в 2000 году получила дальнейшее развитие новая фаза российской стратегии в Центральной Азии, характеризующаяся активизацией России в этом регионе. По мнению экспертов, это было вызвано двумя событиями.

Во-первых, сменой в России высшего политического руководства, а во-вторых, резким обострением в Центральной Азии угрозы безопасности России в связи с ситуацией в Афганистане и вторжением боевиков ИДУ при поддержке международных террористических организаций в Кыргызстан и Узбекистан (Лаумулин М., Шакен М., 2008). В дальнейшем интенсификации этого процесса способствовали события 11 сентября 2001 года в США. Поворот в российской политике в регионе сказался позитивным образом и на отношениях между Россией и Кыргызстаном.

Именно тогда характер партнёрских отношений между двумя странами был закреплён в Декларации о вечной дружбе, сотрудничестве и партнёрстве между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой, подписанной 27 июля 2000 года. Обе стороны торжественно заявили о том, что Российская Федерация и Кыргызская Республика связаны вечной дружбой и в преддверии 21 века провозглашают свою неизменную приверженность отношениям союзничества и стратегического партнёрства, определяющим содержание характера их взаимодействия как в двустороннем формате, так и на международной арене. Россия и Кыргызстан – говорилось в Декларации - будут развивать эти отношения на основе широкомасштабного сотрудничества, взаимного доверия, оказывая разностороннюю взаимную поддержку в вопросах предотвращения угрозы независимости, государственному суверенитету и территориальной целостности. Российская Федерация и Кыргызская Республика как союзники и партнёры будут всемерно учитывать законные интересы друг друга в политической, экономической, оборонной и иных областях.

В соответствии с содержанием Декларации, обе стороны взяли на себя обязательства тесно взаимодействовать в области внешней политики, в случае совершения агрессии против любой из сторон оказывать друг другу необходимую помощь, включая военную. Россия и Кыргызстан обязались совместными усилиями противодействовать растущей угрозе международного терроризма и иных проявлений экстремизма, трансграничной организованной преступности, незаконного оборота оружия и наркотиков, нелегальной миграции.

Особое значение стороны придают углублению многостороннего экономического сотрудничества, развитию долгосрочных и устойчивых, взаимовыгодных торгово-экономических отношений. Россия и Кыргызстан будут осуществлять равноправное и взаимовыгодное сотрудничество в области образования, подготовки и переподготовки кадров.

В заключительной статье Декларации говорилось о том, что Российская Федерация и Кыргызская Республика будут стремиться осуществить в 21 веке историческую задачу – крепить нерушимую дружбу, союзничество и партнёрство двух стран и народов, обеспечить возможности для их всестороннего развития, подъёма экономики и культуры в условиях прочного мира, стабильности и гарантированной безопасности.

Важное место в двухсторонних отношениях отводилось и вопросам сотрудничества в сфере экономики. В подписанном 27 июля 2000 года «Договоре между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой об экономическом сотрудничестве на 2000–2009 годы» были определены принципы, направления и перспективы взаимодействия двух стран в этой чрезвычайно важной области. В нём говорилось о том, что экономическое сотрудничество

высоких договаривающихся сторон осуществляется путём развития взаимовыгодных экономических отношений между хозяйствующими субъектами обоих государств независимо от формы собственности.

В упомянутом договоре также отмечалось, что, исходя из необходимости дальнейшего укрепления и развития равноправных и взаимовыгодных торгово-экономических и производственных отношений, придания им долгосрочного и устойчивого характера, эффективного использования экономического потенциала двух государств и повышения благосостояния народов, стороны осуществляют Программу экономического сотрудничества Российской Федерации и Кыргызской Республики на 2000–2009 годы. В Программе констатировалось, что значительная доля потребляемой экономикой Кыргызской Республики продукции нефтегазовой промышленности, чёрной металлургии, химии и нефтехимии, лесотехнического комплекса и строительной индустрии поставляется из России. В свою очередь, Россия заинтересована в совместном освоении уникальных сырьевых ресурсов, расположенных в Кыргызской Республике, развитии межгосударственной кооперации в отдельных отраслях промышленности. Принятая сторонами Программа исходила из необходимости преодоления недостатков в экономическом сотрудничестве и предусматривала реализацию совместных мер в топливно-энергетическом комплексе, машиностроении, лёгкой промышленности, геологии, транспорте, защите окружающей среды. Предусматривались также мероприятия по военно-техническому и научно-техническому сотрудничеству.

Ярким проявлением крепнущего партнёрства России и Кыргызстана, начиная с 2000 года, стали систематические контакты глав обоих государств. По мнению заместителя министра иностранных дел Кыргызской Республики А.Ж. Бешимова, Кыргызстан на постсоветском пространстве относится к числу государств, поддерживающих особо тесные отношения с Россией, в основе которых лежит активный диалог на уровне глав государств и глав правительств (Кыргызстан - Россия, 2007).

Первый визит президента РФ В.В.Путина в Кыргызстан состоялся в 2000 году, когда он участвовал в саммите глав государств ШОС. 5 декабря 2002 года состоялся официальный визит президента России, по итогам которого подписан ряд важных соглашений и договоров. 23 октября 2003 года состоялся рабочий визит В.В.Путина в Бишкек, в ходе которого главами двух государств открыта российская авиационная база в Канте.

В своём выступлении на открытии базы президент РФ, в частности, сказал о том, что Кыргызстан является стратегическим партнёром и союзником России, с которым удалось добиться развития отношений в трёх областях: в сфере безопасности и борьбы с терроризмом, в бизнесе и гуманитарной области (Департамент информации...,2003).

Смена политической власти в Кыргызстане в результате мартовской революции 2005 года открыла новые перспективы в многоплановом кыргызско-российском сотрудничестве. Официальный представитель МИД России М.Л.Камынин следующим образом ответил на вопрос корреспондента о том, что характерно для сегодняшнего политического диалога между Россией и Кыргызстаном? По его мнению, традиционный интенсивный российско-кыргызский политический диалог продолжается и после смены руководства Кыргызской Республики. Он придаёт важный импульс поступательному развитию отношений дружбы, союзничества и стратегического партнёрства между двумя странами (Департамент информации..., М.Л.Камынин).

Президент Кыргызской Республики К.С.Бакиев после мартовских событий дважды в 2005 году – 8-9 мая и 4-5 сентября того же года посетил с рабочими визитами Москву. В Заявлении для прессы по итогам переговоров 6 сентября 2005 года В.В.Путин отметил искренней настрой президента К.С.Бакиева на укрепление союзнических отношений между Российской Федерацией и Кыргызстаном. «Убеждён, что совместными усилиями мы обеспечим преемственность и качественное развитие нашего стратегического партнёрства в интересах наших стран и народов» (Департамент информации...,2005). В свою очередь, президент Кыргызской Республики сказал: «Действительно, мой первый рабочий визит в Российскую Федерацию не случаен. Россия была и остаётся нашим стратегическим партнёром» (Департамент информации...,2005).

24-26 апреля 2006 года состоялся первый официальный визит К.С. Бакиева в Российскую Федерацию. В ходе встреч с президентом РФ В.В.Путиным, председателем правительства РФ, председателями Государственной думы и Федерального собрания, руководителями ряда министерств и ведомств России был обсуждён комплекс вопросов двустороннего сотрудничества в политической, экономической, военно-технической сферах, в области трудовой миграции (Кыргызстан - Россия, 2007).

В Заявлении для прессы В.В.Путин отметил, что «в ходе состоявшихся переговоров мы предметно обсудили широкий круг вопросов и вновь подтвердили общее стремление развивать весь комплекс двусторонних отношений. Первостепенное внимание мы уделили экономическому сотрудничеству. Одной из важнейших задач является развитие гуманитарных контактов. Мы договорились наращивать сотрудничество в сфере антитеррора, в борьбе с транснациональной преступностью и наркобизнесом. Намерены также активнее использовать ОДКБ, Шанхайскую организацию сотрудничества. Здесь среди наших приоритетов продолжение обустройства военной базы в Канте. Это мобильный и оперативный компонент коллективных сил быстрого развёртывания ОДКБ на центрально-азиатском направлении. И мы заинтересованы в наращивании её ресурсов, будем вместе работать над этим дальше» (Путин В.В., 2006).

Показателем растущего взаимопонимания и сотрудничества лидеров двух стран стало то, что в 2006 году они встречались трижды, что оказало положительное воздействие на динамику и качественное содержание многосторонних кыргызско-российских отношений. Об этом было сказано во время их встречи в ходе неформального саммита глав государств - участников СНГ под председательством К.С. Бакиева в феврале 2008 года в Москве. В.В.Путин, в частности, отметил, что «в двустороннем плане наши отношения развиваются неплохо. Достаточно сказать, что за прошлый год товарооборот вырос на 40% и превысил миллиард долларов. У нас есть хорошие перспективы в инвестиционной сфере - это касается электроэнергетики, горнорудной промышленности и нефтегазового комплекса». В ответном слове президент Кыргызстана обратил внимание на то, что все планы, намеченные ранее, реализуются (Президент Путин, 2008).

Выборы нового президента России Д. Медведева и смена руководства Российской Федерации укрепили курс на добрососедские партнёрские отношения между двумя странами. 7 июня 2008 года в Санкт-Петербурге состоялась встреча президента РФ Д.Медведева с президентом КР К. Бакиевым. В ходе встречи К. Бакиев отметил, что «во внешней политике Кыргызстана Россия занимает особое место, и взаимоотношения между нашими странами ставятся во главу угла. Результатом взаимного экономического сотрудничества является реальный рост товарооборота между Кыргызстаном и Россией. Если раньше мы только вели речь о некоторых совместных проектах, то в последние годы они находят свою практическую реализацию» (Встреча президентов...,2008). В свою очередь, президент России Д.Медведев отметил, что рад возможности обсудить текущее состояние сотрудничества. «У нас с вами много совместных интересных проектов, часть которых уже реализуется, а часть находится на стадии обсуждения» (Встреча президентов...,2008).

16 июля 2008 года состоялась рабочая поездка президента КР в Москву. В ходе переговоров с президентом России Д. Медведев сказал, что их частые встречи - это показатель высокого взаимодействия между нашими странами. В свою очередь, К.С. Бакиев оценил итоги переговоров как эффективные и удачные.

В интервью кыргызским СМИ он отметил, что обсуждались вопросы двусторонних отношений Кыргызстана и России, а также перспективы дальнейшего сотрудничества. В частности, принято решение о проработке вопроса, связанного со списанием внешнего долга Кыргызстана перед Россией. «Мы пришли к соглашению, что в ближайшее время будет создана рабочая группа высокого уровня, которая приедет в Кыргызстан для проработки вопросов по инвестированию в экономику нашей страны. Замечу, речь идёт о крупных инвестициях. Как вы знаете, мы сегодня строим ГЭС Камбарата-2 своими силами, но в то же время я предложил Дмитрию Анатольевичу Медведеву и Владимиру Владимировичу Путину, чтобы россияне вложили инвестиции и в строительство ГЭС Камбарата-2 и в Камбарата-1. То есть я говорил о долгосрочных кредитах на льготных условиях для строительства этих двух крупнейших ГЭС. Моё предложение было поддержано и президентом и премьер - министром России. Кроме того, предложено вложить инвестиции в разработку, добычу и дальнейшую переработку нефти и газа. Это предложение тоже было поддержано и принято руководством России с пониманием. Предложение инвестировать переработку сельскохозяйственной продукции Кыргызстана нашло полное взаимопонимание и поддержку». Подводя итоги визита, глава государства констатировал, что даже с учётом мирового финансового кризиса, инвестиции, которые вольются в Кыргызстан из России, помогут не допустить спада в экономике нашей страны (Бакиев К., 2008).

Для Кыргызстана важен вопрос об основных параметрах внешнеполитического курса нового президента России. Д. Медведев на неформальном саммите лидеров СНГ в феврале 2008 года заявил о преемственности и продолжении политики добрососедства со всеми странами Содружества. Он подтвердил, что СНГ остаётся главным российским приоритетом.

Об этом свидетельствует новая концепция внешней политики России. В ней говорится, что «приоритетным направлением внешней политики России является развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами - участниками СНГ. Россия выстраивает дружественные отношения с каждым из государств - участников СНГ на основе равноправия, взаимной выгоды, уважения и учета интересов друг друга. С государствами, которые проявляют готовность к этому, развиваются отношения стратегического партнерства и союзничества.

О значении и месте стран центральноазиатского региона во внешней политике России свидетельствует и то, что Д.Медведев первый визит в новом качестве совершил в Казахстан, в июле 2008 года посетил Туркменистан и вновь Казахстан, а осенью состоялись его официальные визиты в Кыргызстан и Таджикистан. 16 июля 2008 года президент России выступил перед российскими послами в зарубежных странах и указал на провалы российской дипломатии в отношении ближнего зарубежья и, прежде всего, СНГ, призвав послов быть активнее.

О возрастании интереса к странам Содружества свидетельствует создание в структуре МИД РФ нового федерального агентства по делам СНГ. Его главной задачей стало содействие интеграционным проектам на пространстве СНГ. Цели и задачи нового агентства говорят о новых тенденциях в экономическом взаимодействии России со странами СНГ. Кроме того, оно занимается развитием гуманитарного сотрудничества, взаимоотношениями с организациями соотечественников и СМИ, работой по линии неправительственных организаций.

В преддверии визита в Бишкек президента России Д. Медведева в октябре 2008 года заметно активизировались контакты и деловые встречи на всех уровнях, свидетельствующие о их интенсификации во всех сферах отношений. 5 сентября 2008 года президент Кыргызстана К. Бакиев встретился с президентом России Д. Медведевым в Москве. В ходе встречи была достигнута договорённость об усилении финансирования Россией энергетики республики и, прежде всего, в сооружении Камбаратинских ГЭС. 16 сентября 2008 года состоялся визит в Москву премьер-министра Кыргызстана И. Чудинова, встретившегося с премьер-министром России В. Путиным. Глава правительства России выразил удовлетворённость развитием межгосударственных отношений в сфере экономики. Он отметил, что в 2007 году товарооборот между двумя странами превысил 1,2 миллиарда долларов, а за первое полугодие 2008 года он вырос на 57%. По его мнению, это очень неплохой показатель. Вместе с тем, он обратил внимание на необходимость диверсификации структуры товарооборота, призвав к расширению возможностей для российского бизнеса и прямых инвестиций в экономику Кыргызстана.

В. Путин констатировал, что пока объём российских инвестиций в кыргызскую экономику невелик и выразил надежду на то, что и президент и правительство Кыргызстана примут меры для создания благоприятных условий для российского капитала.

11 сентября 2008 года состоялся официальный визит в Кыргызстан председателя Совета Федерации Федерального собрания России С. Миронова. Он провёл переговоры с президентом Кыргызстана. К.Бакиев отметил существенный рост товарооборота между странами, возросшего в прошлом году на 50,5% по сравнению с 2006 годом. По его словам, Кыргызстан активно готовится к проведению саммита СНГ, который состоится в Бишкеке 10 октября 2008 года. Этот год, в котором республика председательствовала в Содружестве, был активно использован для укрепления этой организации. В свою очередь, спикер российского парламента заявил о том, что предстоящий официальный визит Д. Медведева и саммит СНГ придаст мощный импульс дальнейшему развитию сотрудничества между Россией и Кыргызстаном. Состоялась встреча С.Миронова со спикером Жогорку Кенеша А. Тагаевым, в ходе которой были обсуждены вопросы реализации соглашения о сотрудничестве Совета Федерации и Жогорку Кенеша, подписанного в 2007 году. Российский парламентарий посетил также Бишкекский гуманитарный университет, в котором вместе с исполнительным директором Фонда «Русский мир» В. Никоновым и министром образования и науки Кыргызстана И.Болджуровой принял участие в открытии третьего по счёту в республике Русского центра, оборудованного современной техникой и литературой престижных московских издательств. Спикер российского парламента также побывал на авиационной базе КСБР ОДКБ в Канте.

9 октября 2008 года состоялся официальный визит президента России Д.Медведева в Кыргызстан, прибывшего в Бишкек с представительной делегацией, включавшей в себя первого вице-преьера, министров - МИД, транспорта, обороны, экономического развития, энергетики. В ходе переговоров важное место заняли вопросы интенсификации экономического сотрудничества. Кыргызская сторона подготовила около десяти крупных экономических проектов под два миллиарда долларов, которые обещал предоставить Кыргызстану В. Путин во время саммита

ШОС, состоявшегося в Бишкеке в 2007 году. Под каждый из этих проектов готовились соответствующие соглашения, часть из которых была подписана в ходе визита Д.Медведева. Кроме того, обсуждались другие возможности сотрудничества в стратегических для обеих сторон отраслях.

Главным политическим документом по итогам визита стало совместное заявление, подписанное Д. Медведевым и К. Бакиевым. Кроме того, достигнуты важные договорённости, главным образом, по вопросам экономического сотрудничества. В частности, стороны подписали Соглашение между правительствами РФ и КР о сотрудничестве в области энергетики, Меморандум о взаимопонимании между правительством КР и ОАО «Газпром» по вопросам приватизации ОАО «Кыргызгаз». Были обсуждены и положительно решены вопросы создания кыргызско-российского инвестиционного фонда в целях поддержки предприятий Кыргызстана, организации совместного предприятия на базе ОАО «Дастан», оказании государственной поддержки российской компании «Ренова», приобретшей акции Кара-Балтинского горнорудного комбината. В ходе переговоров подтверждено стремление сторон к углублению сотрудничества в рамках стратегического партнёрства в сферах безопасности, военной и гуманитарной. В ходе встречи президенты России и Кыргызстана в максимальной степени использовали свои возможности для того, чтобы вывести отношения между двумя странами на новый, более высокий уровень взаимовыгодного партнёрства.

По итогам переговоров президент Кыргызстана К.Бакиев заявил, что мы считаем Россию нашим главным стратегическим партнёром. Кыргызстан был, есть и остаётся надёжным и последовательным союзником России, который намерен и дальше развивать взаимодействие во всех сферах сотрудничества.

Новым важным этапом в развитии стратегического партнёрства двух стран явился рабочий визит 3 февраля 2009 года президента Кыргызстана в Российскую Федерацию, в ходе которого по итогам переговоров с высшим руководством РФ был подписан ряд важных документов.

В частности, были подписаны:

- Меморандум о взаимопонимании относительно развития экономического и кредитно-финансового сотрудничества между Российской Федерацией и Киргизской Республикой,
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о строительстве Камбаратинской ГЭС – 1,
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о предоставлении Киргизской Республике государственного кредита,
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о погашении части государственного долга в имущественной форме и списании оставшейся задолженности Киргизской Республики перед Российской Федерацией,
- Соглашение между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Киргизской Республики об оказании Российской Федерацией безвозмездной финансовой помощи Киргизской Республике (Итоги визита..., 2009).

Подписанные сторонами документы предусматривают ряд важных мер, направленных на активизацию сотрудничества между Кыргызстаном и Россией путём финансового стимулирования ряда важных проектов, рассчитанного на долгосрочный период. В частности, РФ, начиная с 2009 года, обещала предоставить Кыргызстану кредит в сумме 1,7 млрд. долларов для строительства Камбаратинской ГЭС. Помимо этого, в апреле 2009 года был выделен кредит в сумме 300 миллионов долларов под процентную ставку 0,75% сроком на 40 лет.

Кроме того, Россия в течение 2009 года произвела списание задолженности Кыргызстана по ранее предоставленным кредитам, предоставив стране безвозмездную финансовую помощь в сумме 150 миллионов долларов для поддержки государственного бюджета КР. Взамен Кыргызстан передал в собственность Российской Федерации в счёт погашения задолженности пакет акций в размере 48% акций ОАО ТНК «Дастан».

Лидеры обоих государств отметили, что договоры, подписанные между сторонами, явились итогом длительной подготовительной работы. «Это, – отметил Д.Медведев, – результат довольно серьёзной длительной работы, которая велась нашими правительствами, нашими министерствами и ведомствами». К. Бакиев, оценивая достигнутые договорённости, сказал, что «эти документы готовились на протяжении последних нескольких месяцев. Наши многократные двусторонние встречи с Дмитрием Анатольевичем на разных уровнях и в Москве, в Бишкеке, в Казахстане - всё это позволило прийти к сегодняшним итогам - подписанию сегодняшних документов. Должен сказать, что для подготовки этих документов наш премьер-министр несколько раз приезжал в

Москву, делегация во главе с вице-премьером России приезжала в Кыргызстан. Поэтому родились вот эти очень важные, прежде всего, для Кыргызстана документы, которые сегодня были подписаны» (Итоги визита., 2009).

В последующем, в ходе двух- и многосторонних встреч президентов России и Кыргызстана была подтверждена взаимная приверженность курсу на стратегическое партнерство и сотрудничество. Благодаря этому, можно судить о том, что на сегодня именно Кыргызстан является одним из ведущих стратегических партнеров России в Центральной Азии.

Литература

1. Абен Е.. Казахско-российские отношения: факторы за и против //Центральная Азия и Кавказ. №3 (9), 2000. с.24.
2. Бакиев К. Рабочая поездка в Москву была очень эффективной и удачной. 2008 - www.kyrgyzambassy.ru
3. Встреча президентов Кыргызстана и России в Санкт-Петербурге. // Слово Кыргызстана.10 июня 2008 года.
4. Департамент информации и печати МИД РФ. Информационный бюллетень. Об открытии российской авиационной базы в Канте (Киргизия).2003 - www.mid.ru
5. Департамент информации и печати МИД РФ. Информационный бюллетень. Ответы официального представителя МИД России М.Л.Камынина на вопросы СМИ по российско-киргизским отношениям - www.mid.ru
6. Департамент информации и печати МИД РФ. Заявления для прессы Президента России В.В.Путина и Президента Киргизии К.С.Бакиева по итогам переговоров, Москва, Кремль, 5 сентября 2005 года.- www.mid.ru.
7. Итоги визита президента Кыргызстана К. Бакиева в Москву 3 февраля 2009 года – www.kremlin.ru
8. Кыргызстан – Россия: 15 динамичных лет // Слово Кыргызстана - 23.08. 2007 года
9. Концепция внешней политики Российской Федерации Утверждена Указом Президента Российской Федерации Д.Медведевым. 12 июля 2008 года. - www.mid.ru
10. Лаумулин М., Шакен М.. Казахстанско-российские отношения в контексте внешнеполитической стратегии Москвы // Центральная Азия и Кавказ. № 1 (55), 2008.с.137.
11. Омаров Н.М. Внешняя политика Кыргызской Республики в условиях «стратегической неопределенности». Б., Илим, 2005.с.148.
12. Президент Путин: Товарооборот России и Кыргызстана превысил миллиард долларов // Слово Кыргызстана - 26.02.2008 г.