

ИСТОРИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ДЕЛЕНИИ ЫСЫК-КУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ (XIX-XXI ВВ.)

В данной статье рассматриваются события, связанные с административно-территориальным делением Ысык-Кульской области в эпоху Российской империи, а затем в годы существования страны Советов. Показана политическая, экономическая и социальная значимость деления области в разные времена.

После того как произошли известные события в середине XIX в. в племени Бугу (война между родами Бугу и Сарыбагыш, претензии на территорию Ысык-Куля казахскими и цинскими властями и непосредственно другие факты), верховный манап этого племени Боромбай Менмурат уулу решает присоединиться и принять подданство Российской империи.

В целом ряде жизненных контекстов - политической, экономической, социальной и др. сферах – ожидалось, что с принятием покровительства произойдут и насущные изменения у народа и племени в целом. Однако все эти положения как улучшенного, так и отрицательного воздействия, конечно, были бы затруднены или сведены на нет без административно - территориального деления в целом Кыргызстана, и, в частности, Прииссыккуля. Кыргызы Ысык-Кульской области прошли в составе Российской империи, а затем - в годы существования Советского Союза и непосредственно в настоящее время независимости многие этапы административного деления.

С переходом в Российское подданство (1855) кыргызы Восточного Прииссыккуля стали подведомственны приставу Старшего казахского Жуза («кыргызов Большой Орды»), а затем начальнику Алатауского округа (центр г. Верный), подчиненного Западно-Сибирской администрации в Омске. С упрочением царской власти в северной части Кыргызстана эта территория была включена в Туркестанскую область, а из вновь завоеванных Российской империей среднеазиатских земель создано отдельное Туркестанское генерал-губернаторство (центр г. Ташкент), состоявшее из 2 областей Сырдарьинской и Семиреченской. В числе уездов, на которые подразделялись Семиреченская область в административно-территориальном отношении, было и 2 кыргызских уезда: - Токмоцкий и Ысык-Кульский, переименованные затем в Пишпекский и Пржевальский (1893 г.). Уезды делились на участки, в которые входили кочевые и оседлые волости. Территория Иссык-Кульской котловины и часть внутреннего Тянь-Шаня входили в Пржевальский уезд. Таким образом, с 60-х г. 19 в. в Кыргызстане было установлено приближение к общеимперскому и в целом стабильное административно- территориальное деление.

В отличие от центральных российских губерний царский управленческий аппарат в Туркестане подчинялся не Министерству внутренних дел империи, а военному министерству. Этим подчеркивалось колониальное положение края. Уездный начальник с подчиненными ему участковыми приставами сосредоточивал в своих руках административно-полицейскую (а первоначально и военную) власть. На должности участковых полицейских приставов и уездных начальников назначались кадровые офицеры царской армии, немногие из которых обладали административными способностями. Посты областных военных губернаторов и туркестанского генерал-губернатора занимали генералы. В 1882-1889 гг. Семиреченская область с Пржевальским и другими уездами была временно передана в Степное генерал- губернаторство с центром в г. Омске. С 1886 г. Туркестанское генерал-губернаторство преобразовано в

Туркестанскую область и, соответственно, в Туркестанскую администрацию.

Административная система в Кыргызстане до установления советской власти строилась на принципах так называемого военно-народного управления, сущность которого заключалась в том, что управление местным населением по делам, не имеющим политического характера, передавалось «выборным» из местного населения родовитым и богатым людям (манапам, баям, аксакалам, биям, казиям), а основные рычаги управления в уездах и областях сосредотачивалось в руках военной администрации. Система управления краем носила ярко выраженный военно-колониальный характер. В 1913 г. в Пржевальском уезде было 33 волости.

После Февральской революции перемены в административно-политическом управлении в крае во многом были сведены к смене вывески старых органов власти или замене ненавистных народу царских служаков ставленниками буржуазного временного правительства.

После установления советской власти в 1918 г. была провозглашена Туркестанская АССР в составе РСФСР, на территории которой проживали все среднеазиатские народности. Территория современной Ысык-Кульской области входила в Пржевальский уезд Семиреченской области с центром в г. Пржевальске (в 1921-1939 гг. город и уезд были соответственно переименованы в г. Каракол и Каракольский). В состав уезда вошли 8 волостей: Барсконская, Жетиогузская, Кюнгей-Аксуйская, Курментинская, Тонская, Тюргенская, Тюпская и Четкальская. 14 октября 1924 2-я сессия ВЦИК приняла решение об образовании Кара-Кыргызской автономной области в составе РСФСР. 25 мая 1925 г. Кара-Кыргызская автономная область переименована в Кыргызскую автономную область (КАО). С образованием КАО территория Кыргызстана делилась на 4 округа: Пишпекский, Ошский, Жалал-Абадский и Каракольский. В Каракольском округе был выделен Нарынский район. В округе (без Нарынского района) образовано 16 волостей, из них 9 кыргызских и 7 смешанных (в те годы волости и сельские советы разделялись по национальному признаку). Деление это не соответствовало экономическим особенностям районов, что вызвало необходимость проведения нового (декабрь 1924 г.) районирования КАО. Облревком создал областную комиссию по районированию, в функции которой входило установление границ области, подготовка к внутреннему административному размежеванию с учетом национальной, экономической, географической, исторической и других признаков. 1 февраля 1926 президиум ВЦИК 12-го созыва постановил преобразовать КАО в Кыргызскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе РСФСР. После проведенного в декабре 1926 г. районирования из бывшего Каракольского округа были образованы Каракольский и Нарынский кантоны. В Каракольский кантон (центр г. Каракол) входили 10 волостей: Кунгей-Аксуйская (центр с. Чолпон-Ата), Тюп-Курментинская (с. Курменты), Тюргенская (с. Кереге-Таш), Жетиогузская (с. Тилекмат), Барсконская (с. Барскон), Тонская (с. Западный Тон), Сазановская (с. Сазановска, ныне с. Ананьево), Приозерская (с. Тюп), Теплоключенская (с. Теплоключенка) и Ысык-Кульская (с. Покровка). По переписи населения 17 декабря 1926 г. в кантоне проживало 134579 человек.

После административного районирования в 1928 г. вместо кантонов в волостей образованы районы с непосредственным подчинением ЦК Кыргызской АССР. В марте 1938 г. республика перешла на окружную систему. На территории бывшего Каракольского кантона образован Ысык-Кульский округ. В ноябре 1939 г. округа преобразованы в область. Образование областной системы управления был крупным шагом в государственном, экономическом и культурном развитии Кыргызстана. К Исык-Кульской области относились г. Пржевальск-областной центр, пгт. Рыбачь; сельские районы - Балыкчинский, Жетиогузский, Ысык-Кульский, Пржевальский, Тонский и

Тюпский. Территория области составляла 41,9 тыс. км², население - 174,2 тыс. человек (перепись 1939 г.).

Непосредственно в годы Великой Отечественной войны значительно изменилось районное административно-территориальное деление области, из ряда районов и сельских советов образованы Покровский, Талды-Суйский и Ново-Вознесенский районы. Это было вызвано настоятельной необходимостью, в целях стратегии и централизации власти.

В целях улучшения руководства хозяйственным и культурным строительством и сокращения административно-управленческих расходов в январе 1959 г. упразднены Ысык-Кульская область, слабые в экономическом отношении районы. В декабре 1970 г. Иссык-Кульская область была образована вновь. В состав области вошли города: Пржевальск - областной центр, Рыбачье, Чолпон-Ата; пгт Ак-Булак, Жыргалан, Каджы-Сай, Орто-Токой, Пристань-Пржевальск; сельские районы: Ак-Суйский, Жетиогузский, Ысык-Кульский, Тонский, Тюпский. Территория составляла 43,1 тыс. км², население 381,5 тыс. человек (перепись 1979 г.). Указом Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР от 5 октября 1988 года Ысык-Кульская и Нарынская область были объединены в Ысык-Кульскую область с административным центром временно в г. Пржевальске. В 1989 г. центром области стал город Ысык-Куль (до 1989 г. Рыбачье). В декабре 1990 г. Указом Президента Кыргызской ССР восстановлена Нарынская область (т.е. выделена из Ысык-Кульской области). Начиная с 1990 г. и по сей день существует Ысык-Кульская область с центром в г. Каракол.

В целом, подытоживая данный материал, можно с уверенностью констатировать тот факт, что административно-территориальное деление области при Российской империи и во времена Советского Союза было в пользу как Ысык-Кульским кыргызам, так и кыргызам других областей по нескольким причинам: во-первых, прекращается родоплеменное деление по аилам и местностям; во-вторых, прекращаются межродовые и межплеменные стычки и локальные войны; в-третьих, население начинает оседать, т.е. заниматься непосредственно сельским хозяйством на местах, хотя, конечно же, в отдельных случаях еще и существовала кочевая жизнь; в-четвертых, идет планомерное и законодательное подчинение одной административной единицы другой, более крупной, т.е. идет централизация власти. Ысык-Кульская область выполняла и выполняет на благо республики на данный момент все требования как туристической долины, в первую очередь, так и положительного района для дальнейшего развития страны в экономическом и политическом плане.

Литература

1. Мокрынин В., Плоских В. История Кыргызстана. -Б., 1996.
2. История Кыргызской ССР. –Фрунзе, 1983.
3. Энциклопедия Ысык-Кульской области. –Бишкек, 1990.
4. Бартольд В.В. Кыргызы. Исторический очерк. –Бишкек, 1993.