

УДК: 338.43

Бутенко И.В., Шевелева О.В.

ИГУ им. К.Тыныстанова

**ВЛОЖЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО – ОДНО ИЗ  
ГЛАВНЫХ УСЛОВИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ**

*В статье рассматриваются проблемы инвестирования в развитие сельского хозяйства республики с целью обеспечения продовольственной безопасности.*

**Ключевые слова:** АПК, продовольственная безопасность, национальная безопасность, динамика импорта и экспорта, системы инвестирования.

*Айыл чарбаны өнүктүрүүдө инвестиция салуунун көйгөйлөрү каралган, ал инвестиция азык түлүк коопсуздугун камсыздоо максатын көздөйт.*

**Негизги сөздөр:** АПК, азык-түлүк коопсуздугу, улуттук коопсуздук динамикасы, импорттоо жана экспорттоо системасын инвестициялоо.

*The article deals with the problems of investing in the development of the country's agriculture to ensure its food security.*

**Key words:** agro industrial complex, food security, national security import and export dynamics, investment system.

Стратегия развития агропромышленного комплекса Кыргызской Республики до 2020 года предусматривает развитие сельскохозяйственного производства на территории Кыргызской Республики с целью решения продовольственной безопасности.

Продовольственная безопасность - состояние экономики, при котором населению страны в целом, и каждому гражданину в отдельности, гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны. Продовольственная безопасность для Кыргызстана является одной из центральных проблем в системе национальной безопасности, поскольку без надежного снабжения продовольствием ни одна страна не в состоянии избежать зависимости от других государств.

В настоящее время Кыргызская Республика не имеет достаточного уровня самообеспеченности основными видами продовольствия, что приводит к высокому уровню импорто зависимости. Импорт продовольствия является важным компонентом обеспечения продовольственной безопасности в Кыргызской Республике. В страну в 2003-2012 годы в среднем в год импортировалось: мясо и мясные субпродукты - 45 тыс. тонн, молоко и молокопродукты - 6,5 тыс. тонн, пшеница - 264, 2 тыс. тонн, рис - 25,5 тыс. тонн, мука пшеничная - 64,8 тыс. тонн, масло растительное - 25,2 тыс. тонн, сахар - 64,0 тыс. тонн. Кыргызстан имеет устойчивый структурный дефицит продовольственной пшеницы. Ее импорт в ближайший время неизбежен.

В течение этого периода экспортировалось в среднем в год: крупный рогатый скот - 5,0 тыс. голов, мясо и субпродукты - 336,7 тонны, молоко и молокопродукты - 28,9 тыс. тонн, овощи - 151,5 тыс. тонн, фрукты - 60,6 тыс. тонн, сахар - 13,0 тыс. тонн.

Динамика импорта и экспорта продовольственных товаров крайне нестабильная и зависит прежде всего от спроса на эти товары на внутреннем и внешнем рынках. В целом имеет место рост импорта почти по всем продуктам, за исключением риса. Растет импорт животных и мяса, а также овощей. Экспорт молочных продуктов и фруктов уменьшается. В целом такая динамика свидетельствует о росте зависимости Кыргызстана от импорта продовольствия. Однако наряду с преимуществами возникли проблемы агрессивного экспорта продуктов питания в Кыргызстан в ущерб отечественным производителям.

Тем не менее, с учетом особенностей аграрного сектора и ситуации, сложившейся в

сфере сельского хозяйства, а также масштабов и актуальности возникших задач и первостепенной важности продовольственной безопасности, и развития сельских районов, приоритетное значение придается активной государственной поддержке сельскохозяйственного сектора и вливанию инвестиций в развитие сельского хозяйства. Государственная поддержка главным образом должна быть направлена на создание правовой основы для аграрного сектора, обеспечение благоприятных условий для деятельности АПК и системы инвестирования, развитие инфраструктуры села и сельского хозяйства, поощрение экспорт ориентированного производства, внедрение научных достижений и новых технологий, а также на развитие систем безопасности пищевых продуктов и специализированного консультирования.

Поэтому была разработана программа развития АПК Кыргызской Республики до 2020 года, в которой предусматривается устойчивое обеспечение сельских товаропроизводителей финансовыми ресурсами, а также предлагается снижение рисков деятельности, что включает: создание финансово-кредитной инфраструктуры, обеспечивающей доступность финансовых и материально-технических ресурсов сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям, оказывающим сельскохозяйственные, сервисные и иные услуги; развитие лизингового финансирования сельскохозяйственного производства. Кроме того, должно предусматриваться обеспечение сельскохозяйственного производства достаточным доступом к водным ресурсам, что включает: развитие системы услуг по подаче поливной воды; строительство водохозяйственных мелиоративных сооружений; проведение мероприятий по освоению новых и мелиоративному улучшению используемых орошаемых земель; совершенствование потребления водных ресурсов.

Отечественное производство продуктов питания зависит от состояния ключевых природных ресурсов, уровня и организации производственного процесса.

В целом природно-климатические условия Кыргызской Республики практически во всех регионах позволяют отнести сельскохозяйственное производство к рискованному виду деятельности, с периодически засушливыми годами или ранними заморозками. Применение эффективных методов защиты грунта, создание крупных тепличных хозяйств сдерживается высокой стоимостью современного оборудования, а также ростом налоговой нагрузки при росте производства. В соответствии с прогнозами изменения климата в Кыргызской Республике предполагается, что вследствие повышения температуры вначале (до 2050 г.) произойдет увеличение водности рек или начнется обратный процесс - снижение водности.

Кыргызская Республика располагает значительными запасами водных ресурсов. Естественный суммарный среднеголетний годовой сток рек составляет 47,2 км<sup>3</sup>, в том числе в вегетационный период - 35 км<sup>3</sup> (74%). Неравномерное распределение водных ресурсов по сезонам года и по территории, изменчивые гидрографические характеристики рек создают природные препятствия для эффективного использования гидроресурсов. Все эти мероприятия требуют вливаний в развитие сельского хозяйства.

Согласно программы развития продовольственной безопасности необходимо рассматривать приоритетные отрасли, которые бы обеспечили Республику и население дешевыми продуктами питания, так как продукты завозимые с России, Казахстана и других государств для населения нашего региона являются дорогими, а порой и недоступными, люди привыкли брать то, что стоит не очень дорого, не учитывая, что хороший это продукт или не очень. Основные торговые партнеры (Россия, Казахстан) в период роста цен на продовольствие для насыщения собственного рынка иногда используют мораторий на экспорт продовольственных товаров. В частности, когда Россия и Казахстан ввели такие ограничения для Кыргызстана летом в 2010 году из-за засухи, то рынок хлебопродуктов мгновенно отреагировал ростом цен.

Одним из важных достижений сельского хозяйства республики является развитие его сотрудничества с международными организациями. Присоединение к Всемирной торговой организации (ВТО), и другим международным организациям является важным стимулом для участия в мировых процессах, а также правового и технологического регулирования отрасли в соответствии с всеобщими требованиями, что является важным условием для привлечения внешних инвестиций и развития внешней торговли. В связи с этим планируется для достижения целей мобилизовать все доступные источники финансирования. Основным источником финансирования должны быть средства республиканского и местного бюджетов, которые в среднесрочной перспективе будут направлены на выполнение конкретных мер и проектов в рамках обозначенных приоритетов. Эффективная реализация приоритетов и задач напрямую будут зависеть от эффективности расходования средств. Мониторинг и оценка прогресса реализации мероприятий утвержденной программы позволят оценить степень решения задач в зависимости от финансирования.

Другим важнейшим источником финансовых средств будут программные кредиты и гранты международных донорских организаций и техническая помощь, направляемые международными донорскими организациями на поддержку обеспечения продовольственной безопасности в Кыргызской Республике.

Помимо этого, реализация Программы будет поддерживаться местными бюджетами, а также частными инвестициями.

В бюджете Программы также оценены объемы недостающего финансирования - «финансовый разрыв», который может оказаться предметом взаимодействия с международными донорскими организациями. Общая потребность в финансировании мер и задач Программы составляет 2289,8 млн сомов. Возможности в целом оцениваются на уровне 1266,1 млн сомов. Непокрытая финансированием часть составляет 1023,7 млн сомов, или 44,7 %.

Для насыщения рынка продовольственными товарами и улучшения продовольственной безопасности нашей республики необходимо, определить критерии оценки, пересмотреть программы выхода из аграрного кризиса, разработать меры, направленные на ликвидацию сложившихся угроз продовольственной безопасности.

Таким образом, проблему продовольственной безопасности необходимо решать только путем сочетания рыночного саморегулирования с государственным воздействием на развитие рынка продовольствия и государственной поддержкой аграрного сектора экономики. Анализ факторов, влияющих на доступ населения к продовольствию, показал, что наиболее значимыми из них являются: уровень инфляции и стоимость самого продовольствия; система государственных гарантий для социальных групп риска; уровень совокупных доходов домохозяйств. Удельный вес расходов на питание относительно размера прожиточного минимума в разрезе территорий страны колеблется от 63 % до 71 %. Такой объем расходов (2937,6 сома) на питание не могут позволить себе категории уязвимых домохозяйств (1-3 квинтильные группы), у которых размер среднедушевых доходов гораздо ниже прожиточного минимума, включая многодетные семьи, лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее - ЛОВЗ), одиноких пожилых людей, пенсионеров с минимальным размером пенсий (1678 сомов за 2013 год).

Согласно Программы продовольственной безопасности для развития сельскохозяйственного производства Кыргызская Республика имеет достаточно благоприятные возможности, связанные с наличием ключевых природных факторов, опыта и навыков земледелия, и животноводства, растущего спроса на продовольствие, устойчивой и возрастающей поддержкой государства и донорских организаций. Вместе с тем, анализ текущей ситуации позволил выявить следующие проблемы, создающие риски для

продовольственной безопасности:

В первую очередь, главной проблемой является адаптация и эффективное использование природных ресурсов, создающих предпосылки для неустойчивости производства продуктов питания, т.е. сельскохозяйственное производство недостаточно приспособлено к колебаниям и долгосрочному изменению климатических условий производства, использованию богатых водных ресурсов, которому препятствует недостаточное финансирование развития и поддержания достаточного уровня функциональных возможностей ирригационных систем; неэффективное использование пахотных земель и недостаточное их финансирование, не соблюдение условий севооборота создают предпосылки для сокращения плодородных земель как ключевого природного ресурса для развития сельскохозяйственного производства.

Второй и в свою очередь, тоже основной проблемой является низкий производственный потенциал крестьянских (фермерских) хозяйств, связанный с небольшими масштабами производства, неустойчивостью их доходов; а также ограниченный доступ сельхозпроизводителей к товарам и услугам, определяющим уровень производства – кредитные ресурсы, сельскохозяйственная техника, услуги по защите растений и животных, высокосортный посевной материал и высокопродуктивные племенные животные и качественная племенная продукция, нехватка полноценных и питательных кормов и др.: проблемы при реализации продукции, связанные с неэффективной системой сертификации продукции, недостаточной маркетинговой поддержкой и др. Для управления сельскохозяйственным производством существуют значительные проблемы, связанные с неэффективностью выполнения регулирующих и распределительных функций, с формированием достаточных стимулов для роста эффективности производства.

Поэтому, чтобы решить все эти возникшие проблемы, необходимо принять и разработать Национальную стратегию устойчивого развития Кыргызстана до 2030 года, что позволит решить ряд проблем связанных с развитием сельского хозяйства и вливаний в эту немаловажную отрасль, ведь это создаст предпосылки для успешного развития сельского хозяйства и повысит эффективность государственного регулирования колебания цен на продовольствие на внутреннем рынке, кроме того это позволит стимулировать рост доходов уязвимых групп населения для улучшения доступности продовольствия и улучшить навыки получения дополнительных доходов, включая сельское население.

#### **Литература:**

1. Балабанов В.С., Борисенко Е.Н. Продовольственная безопасность \международные и внутренние аспекты\ .-М.: Экономика, 2002.
2. Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы
3. Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2008 года № 183 «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»
4. Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг., - Бишкек, 2017.