

КЫРГЫЗСТАН: ЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье рассматриваются актуальные проблемы развития Кыргызстана в условиях рыночной экономики, а также комплекс мер по преодолению кризисных процессов в экономике Кыргызстана.

Ключевые слова: рыночная экономика, реформирование социально-экономической системы, кризис, стабилизация, предпринимательство.

Кыргызстандын рыноктогу шартында ёсип ёнигиши актуалдуу кейгёлери, жана ошондой эле Кыргызстандын экономикасындагы кризистик процесстерди жоюуу боюнча комплекстиги иш-чаралар каралган.

Негизги сөздөр: рынок экономика, социалдык-экономикалык системаны кайра реформалоо, кризис, турукташтыруу, ишкердик.

The article deals with topical issues of Kyrgyzstan's development in the transition to a market economy, as well as a set of measures to overcome the crisis in the economy of Kyrgyzstan.

Key words: the market economy, reforming economic and social systems, crisis, stabilization, entrepreneurship.

Своеобразие процессов перехода к рынку и формирование рыночной системы хозяйствования в Кыргызстане, как и в других государствах СНГ, состоит в том, что эти процессы протекали в период становления независимости, глубокого трансформационного кризиса, становления открытой экономики и установления внешнеэкономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья. Реформирование социально-экономической системы, проведение радикальных преобразований проходило в период, когда резко сократились объемы производства, остановки и банкротства многих крупных промышленных предприятий, что несомненно вызвало значительное снижение уровня жизни населения, появление и рост бедности, безработица. В этих условиях необходимо было заложить основы рыночной экономики, прежде всего, провести демонополизацию в экономике, либерализацию цен и осуществить преобразование форм собственности, создать многоукладную экономику.

Поэтому в процессе перехода к рынку центральным звеном экономических реформ стала приватизация государственной собственности и формирование многоукладной экономики с преобладанием частной собственности. В процессе приватизации была ликвидирована монополия государственной собственности и сложилось многообразие форм собственности, что видно из таблицы 1.

Таблица 1 - Распределение хозяйствующих субъектов по формам собственности (на 1 января, ед.) [1]

	1997	1999	2006	2007	2009	2010	2015
Всего	150690	195213	538354	563833	436033	438276	603643
Государственная	6190	5864	4543	4594	3623	3984	6994
Муниципальная	2056	2140	7916	8464	7591	7742	5191
Частная	144500	189349	525849	550726	424768	426493	591397

В настоящее время широкомасштабные процессы приватизации закончены и наблюдается замедление процессов приватизации, что отражено в таблице 2. Здесь наблюдается незначительный рост приватизированных предприятий, который подтверждает некоторое приостановление приватизации и разгосударствления. В основном это связано с тем, что в процессе массовой приватизации практически все объекты государственной собственности были приватизированы.

Таблица 2. - Число приватизированных объектов Кыргызстана на конец года [2].

Годы	2003	2004	2005	2006	2007	2010	2014
Всего приватизированных объектов	7067	7125	7146	7212	7245	7333	7352

Формирование большого количества самостоятельных предприятий создало условия для развития конкуренции и предпринимательства. Однако следует отметить, что переход к рынку проходил болезненно, с большими трудностями, не хватало опыта в проведении преобразований такого плана. Сложность перехода к рынку состояли еще и в том, что в Кыргызстан, в связи с разрывом устоявшихся хозяйственных связей, остро ощущался дефицит материальных и финансовых ресурсов, создавалась большая зависимость от международных финансовых вливаний.

Важное место в процессе реформирования экономики республики занимает экономическая помощь от международных организаций (ПРООН, МОТ, МВФ, Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития и др.) и со стороны развитых государств, которые были инициаторами разработки и осуществления международных программ по реформированию экономики и преодолению кризиса. В частности, в общем объеме импортных поставок на протяжении длительного периода от 3 до 15 процентов занимали поступления товаров в виде грантов, гуманитарной и технической помощи.

Рассмотрим общее экономическое положение Кыргызской Республики на современном этапе. В целом за последние 10 лет страна осуществляла социально-экономическую и бюджетную политику таким образом, чтобы стимулировать развитие экономики, повысить рентабельность реального сектора экономики, преодолеть последствия мирового финансового кризиса 2008-2009 гг. и обеспечить экономический рост в стране.

Социально-экономическое развитие определило параметры кыргызской модели. В их числе социальная направленность преобразований, ориентация на рост благосостояния населения. Этот ориентир определен в качестве основы преобразований. Социальная ориентация - это главный стержень кыргызской модели рыночной экономики.

В 2011 году наблюдалось восстановление экономической активности в стране. Это означало преодоление последствий мирового финансового кризиса 2008-2009 гг. Благоприятная внутренняя и внешнеэкономическая ситуация обусловили рост во всех отраслях экономики, кроме строительства. В этих условиях увеличились темпы роста налоговых доходов государственного бюджета, что позволило Правительству Кыргызской Республики увеличить расходы, в частности, в сферах социальной защиты, образования и здравоохранения. В результате, дефицит государственного бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту сохранился примерно на том же уровне, что и в 2010 году, составив 5,0% к ВВП. Процесс восстановления экономики, наряду с улучшением внешней экономической среды, обусловил увеличение положительного сальдо платежного баланса.

Ситуация в финансовом секторе в 2011 году была стабильной. Отмечалось увеличение кредитного портфеля, объемов и дюрации депозитной базы, снижение средневзвешенных процентных ставок по кредитам и рост ставок по депозитам в национальной валюте. По итогам 2011 года чистая прибыль банковской системы увеличилась более чем в 2,5 раза.

В 2014 году наблюдалось замедление темпов роста экономики Кыргызской Республики. Так, в 2014 году ВВП республики вырос только на 3,6%, в то время как в 2013 году его рост составил 10,9%. Снижение темпов роста было связано с уменьшением объемов производства на предприятии «Кумтор» и снижением производства продукции растениеводства. Рост ВВП был обеспечен только за счет строительства и сферы услуг и

торговли. Удельный вес промышленности в структуре ВВП в 2014 году составил 15,5 % (табл. 3).

Таблица 3-Структура валового внутреннего продукта, %[3]

Показатели	2012	2013	2014
Всего	100,0	100,0	100,0
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	16,7	14,6	14,8
Добыча полезных ископаемых	0,9	0,7	0,6
Обрабатывающая промышленность	12,1	15,8	13,1
Обеспечение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	2,6	1,8	1,6
Водоснабжение, обработка отходов и получение вторичного сырья	0,2	0,3	0,2
Строительство	6,5	6,3	7,4
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	15,9	16,5	17,4
Транспортная деятельность и хранение грузов	4,7	3,9	4,2
Гостиницы и рестораны	1,4	1,6	1,7
Информация и связь	4,8	4,4	4,2
Финансовое посредничество и страхование	0,6	0,8	0,8
Операции с недвижимым имуществом	2,3	2,3	2,3
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1,7	1,5	1,7
Административная и вспомогательная деятельность	0,4	0,4	0,4
Государственное управление и оборона, обязательное соц.обеспечение.	5,1	5,0	5,4
Образование	6,0	5,3	5,1
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	3,4	3,1	3,2
Искусство, развлечения и отдых	0,6	0,6	0,7
Прочая обслуживающая деятельность	1,1	1,1	1,0
Чистые (за вычетом субсидий) налоги на продукты	13,1	13,9	14,1

Как видно из таблицы, произошло снижение сельскохозяйственной продукции, что было обусловлено неблагоприятными погодными условиями в 2014 году. Довольно успешно развивался строительный сектор, объем валовой продукции строительства в 2014 году составил 96,9 млрд. сомов, увеличившись в реальном выражении на 24,9% против прироста в 2013 году на 16,4%. Рост объема строительных работ было обусловлено притоком инвестиций в основной капитал Кыргызстана. Объем инвестиций в основной капитал составил 105,8 млрд. сомов, прирост составил 21,6% , в то время как в 2013 году прирост составлял только 7,6%.

В этот период бюджетно-налоговая политика была направлена на обеспечение макроэкономической стабильности на основе укрепления бюджетно-налоговой дисциплины. Налоговые сборы увеличились по сравнению с 2013 годом на 13,4 %. Тем не менее, в 2016 году внешний долг составляет более 4 млрд. долларов

Рост экономической активности в республике во многом зависит от притока иностранных инвестиций, который в 2014 г. составил 5415,7 млн. долларов США (без учета оттока), при этом в сравнении с 2010г. их объем увеличился в 1,5 раза. Поступление прямых иностранных инвестиций (без учета оттока) в 2014г. составили 727,1 млн. долларов США, увеличившись на 9,2% по сравнению с 2010 годом (рис. 1). За 2010-2014 гг. прямые иностранные инвестиции направлялись, в основном, в предприятия обрабатывающих

производств, торговли, сферу финансового посредничества и страхования, профессиональной, научной и технической деятельности.

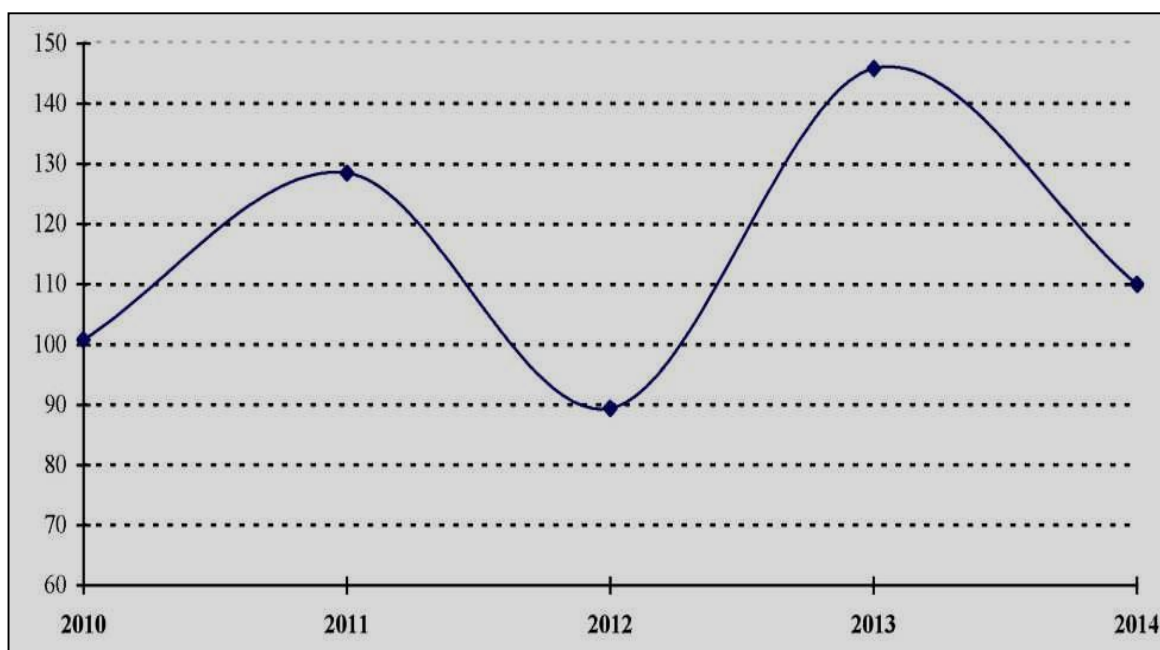


Рис. 1. Динамика поступления прямых иностранных инвестиций(2009=100)

Основными странами-инвесторами прямых инвестиций на протяжении последних пяти лет являлись Канада, Китай, Великобритания, Россия и Казахстан, на долю которых в 2014 г. пришлось 75,6% поступивших прямых иностранных инвестиций против 73,3 % в 2010 г.

В целом за период экономических реформ в Кыргызстан поступило иностранного капитала на сумму, превышающую 40 млрд. дол. Примерно 30% данной суммы приходилось на прямые иностранные инвестиции. Основная форма ввоза капитала в страну - банковские кредиты, в том числе межправительственные. Наиболее привлекательными отраслями для иностранного капитала являются финансовая сфера, коммерческая деятельность по обеспечению рынка, топливная промышленность, горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, пищевая промышленность, торговля и общественное питание.

В то же время следует отметить, что в вопросе привлечения крупных инвестиций в Кыргызстане имеются большие сложности. Кыргызстан не сможет перенаправить мировые инвестиционные потоки, пока не решит проблем с инвестиционным климатом. Немалый урон в этом вопросе нанес конфликт с иностранными горнодобывающими компаниями и прежде всего с золотодобывающим предприятием «Кумтороперейтингкомпани».

С целью улучшения инвестиционного климата осуществлен ряд мер налогового и таможенного регулирования, направленных на предоставление льгот иностранным инвесторам. Однако интенсификации этого процесса препятствует ряд факторов. Один из них связан с недостатками самой политики по их привлечению. В частности, продолжают действовать до настоящего времени искусственные барьеры, препятствующие притоку иностранных частных инвестиций. Серьезной проблемой является защита частной собственности и вложенных капиталов из-за коррумпированности налогово-таможенных служб, судебной и правоохранительной систем и т.д.

На наш взгляд, с учетом ограниченных бюджетных возможностей Кыргызстана в предоставлении различных льгот иностранным инвесторам следует сосредоточиться на решении следующих задач:

- последовательное и разумное снятие ограничений и административных барьеров на

пути привлечения иностранного капитала;

- проведение эффективных маркетинговых мероприятий с максимальным использованием имеющихся конкурентных возможностей Кыргызстана для увеличения прироста объемов прямых инвестиций;

- привлечение льготных кредитов от государств-доноров и международных финансовых организаций;

- привлечение грантов в рамках официальной помощи развития;

- активизация работы по расширению и совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере инвестиций.

Привлечение и использование иностранных инвестиций будет оставаться одной из стратегических задач внешнеэкономической политики Кыргызстана. При этом политика привлечения иностранных инвестиций должна быть тесно взаимосвязана с основными параметрами «Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы», утвержденной указом президента от 21 января 2013 года. Привлечение иностранных инвестиций должно работать на обеспечение национальной конкурентоспособности.

В целом можно сказать, что за годы реформ Кыргызстан из индустриально-аграрной страны превратился в преимущественно аграрную, сократились возможности интенсивного роста и расширился экстенсивный тип воспроизводства, экономика носит трудоизбыточный характер. Крупные промышленные предприятия не сумели преодолеть последствия глубокого кризиса, они либо не работают, либо перепрофилируются на производство товаров широкого потребления, либо перестраиваются в торговые комплексы, соответственно квалифицированные инженерно-технические кадры остаются не у дел и самостоятельно ищут выход из создавшегося трудного положения. В сложившейся ситуации новая структура хозяйствующих субъектов положительно повлияла на активизацию предпринимательства. В экономике уже сформированы основы рыночного функционирования, однако макроэкономическое состояние остается пока очень сложным, следовательно, ожидания революционного прорыва не имеют объективных предпосылок. Во многом экономическое положение Кыргызстана зависит от благоприятной конъюнктуры у своих соседей по региону и России.

Итак, анализ итогов проведенных преобразований позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на трудности, сложности и ошибки трансформационного периода, экономика Кыргызстана, как и практически всех стран СНГ, была переведена на рыночные методы хозяйствования, выбраны и предпринимаются определенные меры по созданию социально-ориентированной модели развития. Все государства Содружества входят в мировую экономику как самостоятельные субъекты, устанавливают и развивают внешнеэкономические связи со многими странами мира, получают помощь международных организаций. В то же время следует подчеркнуть, что желаемого результата – высокой эффективности функционирования экономики на данном этапе развития добиться так и не удалось. Как выяснилось, это два далеко не синхронных процесса. Поэтому предстоит долгая и упорная работа по обеспечению экономического роста и превращению приватизированных предприятий в успешно функционирующие хозяйствующие субъекты рыночной экономики на благо не только отдельных лиц – собственников, но и всего народа.

Литература:

1. Кыргызстан в цифрах. 2015. – Бишкек: НСК, 2016.
2. Статистический ежегодник. НСК КР. -Бишкек, 2015.
3. Отчет Национального Банка Кыргызской Республики. -Бишкек, 2015. -8 с.
4. Курс экономики под редакцией Райзберга. –М., 1997.
5. Доронин М.Э. Финансовые рынки. –М., 1999.

6. Ложникова И.Н. Инвестиционные механизмы в реальной экономике. –М., 2000.