

**Министерство образования, науки и культуры  
Кыргызской Республики**

**Иссык-Кульский институт кооперации  
им. академика Алышбаева Ж.А.**

**Асанов Ж.А.**

**Керимкулов Ж.К.**

# **ПОЛИТОЛОГИЯ**

**( Краткий курс лекций)**

**г. Каракол - 2000**

**ББК ( 87 )**

**Асанов Жолдошбек Асанович, к.э.н., и.о. профессор**  
**Керимкулов Женишбек Курмангалиевич, к.ф.н., доцент.**

**А           – 2000**

**ISBN 9967**

*Курс лекций адресован студентам заочной формы обучения. Книга может быть полезна всем студентам обучающимся по всем формам обучения и специальностям по учебной программе ВУЗов, а так же всем заинтересовавшимся читателям, учащимся лицеев, техникумов, училищ и школ. Кроме лекций приводится тест для проверки знаний студентов на компьютере. Самостоятельная работа с этими тестами дает студентам минимум знаний по предмету и заполнит тот вакуум, который образовался в связи с ликвидацией контрольных работ, столь успешно практиковавшихся длительный период в недалеком прошлом.*

**Утверждено**

**К печати Ученым Советом ИИК им. академика Алышбаева Ж.А.**

**Рецензент: к.п.н., доцент Касымалиев Султан Касымалиевич.**

**Компьютерный набор осуществлен Айбашевой Б.Т.**

## Предисловие

Политология изучается во всех высших учебных заведениях, как обще-образовательная дисциплина для студентов. Это наука в целом охватывает политическую сферу общества.

Краткий курс лекций по политологии написан в соответствии с учебной программой, Государственными образовательными стандартами высшего образования Кыргызской Республики и по результатам накопленного опыта чтения лекций авторами в ВУЗах: КГНУ им. Баласагына, ИГУ им. К. Тыныстанова и последние годы в Иссык-Кульском институте кооперации им. Академика Алышбаева Ж.А.

В течении последних десятилетий вышло много различных пособий по политологии. Однако острая потребность в таких изданиях далека от необходимого удовлетворения, особенно в Кыргызстане. Основное учебное пособие носит академический характер. Крайне мало учебной политологической литературы, являющейся общедоступной для студенческой аудитории, особенно для заочной формы обучения ВУЗов республики. Данное учебное пособие включает материалы по Кыргызской Республике.

Курс лекций адресован студентам заочной формы обучения. Кроме лекций приводится тест для проверки знаний студентов на компьютере. Самостоятельная работа с этими тестами даст студентам минимум знаний по предмету и заполнит тот вакуум, который образовался в связи с ликвидацией контрольных работ, столь успешно практиковавшихся в недалеком прошлом.

В конце курса лекций даются вопросы по курсу «Политология» и обширная литература, выпущенная различными изданиями за последние 5 лет, усвоение которых даст возможность студентам не только заочного, но и дневного отделения всех специальностей смело пройти различные формы

(экзамен, зачет, тест) контроля знаний по данному предмету.

Авторы выражают благодарность рецензенту, кандидату педагогических наук, доценту Касымалиеву С.К. за ценные замечания и предложения, которые будут учтены в дальнейшей работе.

Возникшие замечания и предложения просим направлять в ИИК имени Ж. Алышбаева, за что будем благодарны.

## Тема № 1

### Предмет, метод и функции политологии

#### Вопросы:

- Предмет и метод политологии.
- Функции и место политологии в системе современных наук.

Политология – ( происходит от греческого «politike» – общественные и государственные дела и «logos» – учения) – это учение, наука о политике.

Курс политологии был рекомендован для изучения в ВУЗах стран членов ЮНЕСКО при ООН. Кыргызская Республика является активным членом ЮНЕСКО.

Предмет любой науки является воспроизведением эмпирической реальности на абстрактном уровне путем выявления наиболее значимых, с точки зрения этой науки, закономерных связей и отношений данной реальности.

Предметом политологии – являются закономерности становления и развития политической власти, формы и методы ее функционирования в государственно-организационном обществе.

«Когда мы говорим о науке в области политики, мы имеем в виду науку о власти» - так точно и кратко определил предмет политологии американский ученый – политолог Г. Лассуэлл.

Политология охватывает весь спектр политической жизни, включая как ее духовную, так и материальную, практическую сторону, взаимодействие политики с другими сферами общественной жизни.

Важной проблемой современной политологии являются такие проблемы как политическая власть, ее сущность и структура; политические системы и режимы современности; формы государственного правления; партийные и избирательные системы; политические права и свободы человека и гражданина; гражданское общество и правовое государство; политическое поведение и политическая культура личности; религиозные и

национальные аспекты политики; международные политические отношения.

Политология, как и любая наука, имеет свою систему научных понятий и категорий, выражающих наиболее существенные характеристики политической сферы: «политика», «политическая власть», «политическая система», «политическая жизнь», «политическое поведение», «политическое участие»; «политическая культура» и другие.

При изучении политических явлений и процессов политология использует различные методы познания, среди которых наиболее широко распространенными являются следующие:

Сравнительный метод. Сущность этого метода заключается в сопоставлении двух или более политических объектов, имеющих черты подобия. Позволяет установить, в чем состоит это подобие и вычленил общие черты, показать по каким признакам эти политические объекты различаются.

Социологический метод. Он позволяет осуществлять сбор и анализ фактов реальной политической жизни через социологическое исследование. Это опросы, анкетирование, эксперименты, статистический анализ, математическое моделирование и на его основе изучить политические явления и процессы.

Метод экспертных оценок. Метод применяется при экспертных оценках для решения широкого круга проблем политической жизни – выработки управленческого решения оценки политической ситуации, прогноза политического развития и т.д.

Моделирование политических процессов. Суть этого метода состоит в исследовании политических процессов и явлений путем разработки и изучения их моделей. По назначению выделяют следующие модели: измерительные, описательные, объяснительные, критериальные и предсказательные.

Бихевиористский метод. Способ исследования политических явлений и процессов, заключающийся в анализе поведения отдельных людей и групп. Этот метод в политологии основывается

на убеждении, что политика как общественное явление имеет прежде всего индивидуальное измерение, а все групповые формы деятельности, она стремится вывести именно из анализа поведения индивидов, соединенных групповыми связями.

Политология, как любая наука, выполняет определенные функции в обществе.

Суть ее состоит в наиболее полном и конкретном познании политической реальности, раскрытии присущих ей общественных связей, основных тенденций и противоречий.

Политическая социализация, формирование гражданственности, политической культуры. Она позволяет правильно оценить соотношение общечеловеческих, государственных, групповых и личных интересов, определить свое отношение к существующим политическим структурам, партиям, выработать определенную линию политического поведения.

Прогностическая функция. Политология способна дать: долговременный прогноз о диапазоне возможностей политического развития, представить альтернативные возможности будущих процессов политического действия, рассчитать вероятные потери по каждому из вариантов.

Политологию в системе общественных наук можно рассматривать как общую интеграционную науку о политике во всех ее проявлениях, включающую в качестве составных частей политическую социологию, политическую философию, политическую географию и другие.

Политология объясняет политические процессы, раскрывает закономерности функционирования и развития политических систем государственных институтов и общественно-политических организаций, способствует созданию общественных потребностей, интересов, правильно ориентирует человека в возникших политических процессах и явлениях.

## Тема № 2

### Политика как общественное явление.

#### Вопросы:

- Сущность и структура политики. Функции политики.
- Отношение политики с другими сферами общества.

Политика – это область в основном целенаправленных отношений между группами по поводу использования институтов публичной власти для реализации их общественно значимых запросов и потребностей.

Структуру политики составляют:

- Политические отношения: они характеризуют многообразные взаимодействия элиты и электората, элиты и контрэлиты лидеров и групп поддержки, социальных и национальных общностей, разнообразных групп интересов и политических институтов.
- Политическое сознание: выражающее зависимость политической жизни, от осознанного отношения людей к своим властно значимым интересам.
- Политическая организация: характеризующая роль институтов публичной власти как центров управления и регулирования общественными процессами.

Функции политики:

- обеспечение целостности и стабильности общества;
- управленческая и регулятивная ;
- политическая социализация;
- мобилизация и эффективность общей деятельности.
- рационализации.

Влияние экономики, морали, права, художественной культуры на политику, обретает определенные черты и свойства, раскрывая структуру и сущность политики.

Политика с экономикой детерминируется и способствует формированию власти. Слабо развитая экономика предполагает



централизацию власти, усиливает авторитарные тенденции. А экономический рост в обществе способствует плюралистической демократии.

Правовая сфера закрепляет в действующем законодательстве основные принципы политического господства тех или иных сил.

Право фиксирует в обществе тот нижний предел общественных взаимотребований граждан в «добре и порядке» (В. Соловьев).

Право определяет границы и возможности деятельности политики.

Мораль - источник политического развития, а политика является средством укрепления статуса универсальных норм и ценностей морали.

Художественная культура, религия и другие духовные ценности влияют на политику и в то же время служат объектами политического регулирования и управления.

Политика осуществляется на нескольких уровнях:

- Нижний уровень включает решение местных проблем (жилищные условия, школа, университет, общественный транспорт и т.д.). Политическая деятельность на этом уровне осуществляется в основном отдельными индивидами, однако часть вопросов решается местными ассоциациями.
- Локальный уровень требует государственного вмешательства. Наиболее активно политика осуществляется группами и ассоциациями, заинтересованными в экономическом развитии своего региона.
- Национальный уровень занимает центральное место в теории политики, что определяется положением государства, как основного института распределения ресурсов.
- Международный уровень, на котором основными субъектами политической деятельности выступают суверенные государства.

## Тема № 3

### Политическая власть.

#### Вопросы:

- Сущность и содержание власти.
- Основание и ресурсы власти.
- Легитимность власти.

Власть – (по-древнегреческому “cratos») связан с административным управлением древнегреческих городов государств-полисов.

Власть – это один из важнейших видов социального взаимодействия, специфическое отношение по крайней мере между двумя субъектами, один из которых подчиняется распоряжениям другого, в результате этого подчинения властвующий субъект реализует свою волю и интересы.

Субъектом власти является индивид, организация социальная общность и т.д.

Источники власти – авторитет, сила, престиж, закон богатство, харизм, тайна, интерес и т.д.

Субъекты власти – государство и его институты, политические элиты, лидеры и политические партии.

Объекты власти – индивид, социальная группа, масса, класс и т.д.

Функции власти - господство, руководство, регуляция, контроль, управление, координация, организация, мобилизация.

Ресурсы власти - принуждение, насилие, убеждение, поощрение, право, традиции, страх, мифы и т.д.

Власть подразделяется на: политическую, экономическую, социальную, духовно-информационную.

Отличительными чертами политической власти являются:

- легальность в использовании силы и других средств властвования в пределах страны;
- верховенство, обязательность ее решений для всего общества

и соответственно, для всех других видов власти;

- публичность т.е. всеобщность и безличность, что значит – обращение ко всем гражданам от имени всего общества с по мощью права (закона);
- моноцентричность т.е. наличие единого центра принятия ре- шений;
- многообразии ресурсов.

Ресурсы власти и основания: экономические, социальные юридические, административно-силовые, культурно-инфор мационные.

Экономическое основание власти характеризуется господствующей формой собственности, объемом валового на ционального продукта на душу населения, природные ресурсы, золотые запасы, устойчивость национальной валюты и НТР.

Социальные основания власти – это социальные группы и слои на которые власть опирается.

Юридическое основание власти – это материальная база права, а также совокупность законов, на которых власть сформирована и опирается в практической деятельности.

Административно-силовые основания власти – это со вокупность властных учреждений, обеспечивающих наиболее важные функции жизнедеятельности, внутренней и внеш- ней безопасности государства, а также их аппарат.

Культурно-административные основания власти включают в себя систему организаций, аккумулирующих и сохраняющих культурный потенциал страны, СМИ, международные и национальные компьютерные сети.

Разновидности властей следующие:

Аристократия – власть избранных и власть при вилегированных..

Плутократия – власть богатства, которая характерна для всех этапов развития общества.

Бюрократия – власть народа, которая связана с властными притязаниями большинства иметь определенные преимущества над меньшинством.

Партократия – власть партийных структур, т.е. кандидаты

в высшие государственные посты стали выдвигаться на партийной основе.

Райтократия – власть СМИ, так называемая «четвертая власть».

Технократия – власть технических специалистов, которая является прямым следствием НТР.

Автократия – власть личности, которая исторически связана с ее особым статусом практически во всех политических структурах.

Эффективность власти во многом зависит от ее легитимности (от лат. «Legitimus» – согласный с законами законный, правомерный).

Легитимизация – процедура общественного признания какого-либо действия, события или факта, действующего лица. Она призвана обеспечить повиновение, согласие, политическое участие без принуждения, а если оно не достигается – оправдание такого принуждения, использование силы.

М. Вебер выделяет три основных типа легитимного господства:

1. Традиционное господство - этот тип господства обусловлен традициями, нравами, привычкой к определенному поведению.

2. Харизматическое господство - харизма (от греч. «Charisma» – божественный дар) – экстраординарная способность, свойство качества индивида, выделяющего его среди остальных и, что самое главное, не столь приобретенное им, сколько дарованное ему природой, Богом, судьбой.

3. Легальное господство - легальное (рационально-бюрократическое) господство основывается на признании добровольно установленных юридических норм, направленных на регулирование отношений управления и подчинения.

## Тема № 4

### Политическая элита.

#### Вопросы:

- Понятие политической элиты.
- Современные теории элит.

Термин «Элита» происходит (от французского «elite» – лучший, отборный, избранный).

Теория элиты – это совокупность социально-политических концепций, утверждающих, что необходимыми составными частями любой социальной структуры являются высшие, привилегированные слои, правящее меньшинство господствующее над остальным населением. Основоположниками теории элит являются:

В. Парето (1848-1923гг.) – итальянский социолог он утверждает, что люди чрезвычайно отличаются друг от друга по своему уму, талантам, трудолюбию, честолюбию, духовному богатству.

Г. Моска (1858-1941гг.) – итальянский социолог, доказывает деление общества на две неравные по социальному положению и роли группы: класс управляющих и класс управляемых.

Р. Михельс (187-1936гг.) – немецкий ученый, он пишет, что власть элиты, зависит от ее организованности. Организация общества требует элитарности и закономерно воспроизводит ее.

Элита имеет следующие виды:

#### Ценностные теории элит:

1. Элита – наиболее ценный элемент общества, обладающий высокими способностями и показателями.
2. Элита – наиболее продуктивная и инициативная

в высшие государственные посты стали выдвигаться на партийной основе.

Райгократия – власть СМИ, так называемая «четвертая власть».

Технократия – власть технических специалистов, которая является прямым следствием НТР.

Автократия – власть личности, которая исторически связана с ее особым статусом практически во всех политических структурах.

Эффективность власти во многом зависит от ее легитимности (от лат. «Legitimus» – согласный с законами законный, правомерный).

Легитимизация – процедура общественного признания какого-либо действия, события или факта, действующего лица. Она призвана обеспечить повиновение, согласие, политическое участие без принуждения, а если оно не достигается – оправдание такого принуждения, использование силы.

М. Вебер выделяет три основных типа легитимного господства:

1. Традиционное господство - этот тип господства обусловлен традициями, нравами, привычкой к определенному поведению.
2. Харизматическое господство - харизма (от греч. «Charisma» – божественный дар) – экстраординарная способность, свойство качества индивида, выделяющего его среди остальных и, что самое главное, не столь приобретенное им, сколько дарованное ему природой, Богом, судьбой.
3. Легальное господство - легальное (рационально-бюрократическое) господство основывается на признании добровольно установленных юридических норм, направленных на регулирование отношений управления и подчинения.

## Тема № 4

### Политическая элита.

#### Вопросы:

- Понятие политической элиты.
- Современные теории элит.

Термин «Элита» происходит (от французского «elite» – лучший, отборный, избранный).

Теория элиты – это совокупность социально-политических концепций, утверждающих, что необходимыми составными частями любой социальной структуры являются высшие, привилегированные слои, правящее меньшинство господствующее над остальным населением. Основоположниками теории элит являются:

В. Парето (1848-1923гг.) – итальянский социолог он утверждает, что люди чрезвычайно отличаются друг от друга по своему уму, талантам, трудолюбию, честолюбию, духовному богатству.

Г. Моска (1858-1941гг.) – итальянский социолог, доказывает деление общества на две неравные по социальному положению и роли группы: класс управляющих и класс управляемых.

Р. Михельс (187-1936гг.) – немецкий ученый, он пишет, что власть элиты, зависит от ее организованности. Организация общества требует элитарности и закономерно воспроизводит ее.

Элита имеет следующие виды:

#### Ценностные теории элит:

1. Элита – наиболее ценный элемент общества, обладающий высокими способностями и показателями.
2. Элита – наиболее продуктивная и инициативная

часть населения. Масса, которая претворяет в жизнь какие либо решения.

3. Формирование элиты – следствие естественного отбора обществом наиболее ценных представителей.
4. Социальное равенство, есть равенство возможностей, а не результатов, социального статуса. Люди не равны физически, интеллектуально, по своей активности.

### Плюрализм элит:

1. Отрицание элиты – как эй привилегированной относительно сплоченной группы. Она определяется общественным разделением труда, многообразием социальной структуры.
2. Элиты находятся под контролем и удерживаются под давлением масс.
3. Существует конкуренция элит, она разворачивается на основе «демократических правил игры».
4. Ослабление концентрации власти, предотвращает стабильные господствующие социально-политические позиции устойчивого властвующего слоя.
5. Различия между элитой и массой относительно, условны и часто размыты.

### Либеральные теории элиты.

Властвующая элита, пишет Р. Миллс, «состоит из людей, занимающих такие позиции, которые позволяют им возвыситься над средой обыкновенных людей и принимать решения, имеющие далеко идущие последствия».

Левoliberalной теории, стремятся гарантировать стабильность общественного строя, основанной на частной собственности и плюралистической демократии.

Выделяются две основные системы рекрутирования элиты гильдий; антрепренерская.



Система гильдий, характеризуется закрытостью, медленным эволюционным путем вверх.

Номенклатурная система отличается отсутствием конкурентной борьбы.

Антрепренерская система, широкая социальная база в элите которая характеризуется открытостью.

Составными элементами правящей элиты выступают: экономическая, политическая, бюрократическая, идеологическая, технократическая.

Современное кыргызское общество – это общество переходного типа, в котором формируется новая элита.

В переходные исторические эпохи роль элиты в общественной жизни возрастает.

Сегодня Кыргызстан остается слабо структурированным обществом, а элита является главным действующим лицом перемен.

## Тема № 5

### Политическое лидерство.

#### Вопросы:

- Определение лидерства.
- Типология и функции лидеров.

«Лидерство, - пишет Л. Эдингер, - это влияние, авторитет власть и контроль над другими».

В современной политологии существует несколько подходов к определению политического лидерства.

1. Лидерство – постоянное приоритетное влияние со стороны определенного лица на все общество, организацию или группу.
2. Лидерство – это управленческий статус, социальная позиция связанная с принятием властных решений, руководящая должность.
3. Политическое лидерство – это особого вида

предпринимательство, осуществляемое на политическом рынке, в конкурентной борьбе обменивают свои программы решения общественных задач и предполагаемые способы их реализации на руководящие должности.

4. Политический лидер – это символ общности и образец политического поведения группы, способный реализовать ее интересы с помощью власти.

Существует три типа лидерства:

1. Традиционное лидерство – право на лидерство, принадлежность к элите, вера в святость традиций.
2. Харизматическое лидерство – вера в способность вождя, его исключительность, культ личности.
3. Рационально-легальное лидерство – основано на вере в законность существующего порядка, бюрократическое лидерство.

Существует несколько теорий лидера:

- Теория черт лидера. Уделяет основное внимание личным качествам лидера. Такие качества, как умение предвидеть, энергичность, способность привлекать внимание, такт и другие.
- Ситуативность. Важное значение имеет общественный опыт неординарные способности и они должны поддерживаться окружающими людьми. Здесь для проявления лидера выступает ситуация.

Теория определяющей роли последователей. Лидер ориентируется на группы и старается выполнить их требования. Сторонники этой теории считают влияние на лидера – негативным. Последователи превращают лидера в марионетку, действующую по их указаниям.

Психологическая интерпретация лидерства. В основе общественной жизни лежит человеческая психика, которой и объясняются все поступки людей. Г. Лассуэл доказывает, что психологичес-

кой основой политической деятельности, является бессознательное вытеснение «частных конфликтов», пережитых личностью, в сфере общественных отношений.

Следовательно, лидерство – это сплав ситуаций, участников и их взаимоотношений, а также тех качеств, которыми обладает человек, стремящийся завладеть умами и идеями народа или ведущей части населения.

Функции лидера:

- Интеграция общества, объединение масс.
- Нахождение и принятие оптимальных политических решений.
- Защита масс от беззакония, поддержание порядка и законности с помощью контроля, поощрения и наказания.
- Коммуникация власти и масс, упрочнение каналов политической и эмоциональной связи, предотвращение отчуждения граждан от политического руководства.
- Мобилизация масс на реализацию политических целей, инициирование обновления.
- Легитимизация строя.

Развитие политического лидерства, осуществляется в условиях политических и гражданских свобод. Условиями являются политический плюрализм, многопартийность непрерывное политическое состязание людей, а также развитие политической культуры масс, наличие гражданского общества и политической оппозиции. Это создает условие для эффективного политического руководства обществом.

## Тема № 6

### Государство.

#### Вопросы:

- Понятие государства.
- Формы государственного правления.
- Органы государственной власти в Кыргызстане.

Центральным институтом власти в обществе являет-

ся государство.

Государство является официальным представителем всего общества, от его имени принимаются властные решения. Она обеспечивает политическую организованность общества и придает целостность и устойчивость. Государство выступает как орудие руководства и управления. Государственная власть является центром притяжения социальных сил организаций выражает их интересы.

Существует три формы государственного устройства:

1. **Конфедерация** - эта форма государственного устройства представляет собой постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения каких-либо общих, преимущественно внешнеполитических целей.
2. **Унитарная форма** - эта форма государственного устройства характеризующая высокую степень централизации политической власти.
3. **Федерация** представляет собой союзное государство состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью.

Государство имеет определенную форму правления.

Различают две основные формы правления – это республика и монархия.

Республика представляет собой форму правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением.

Существует два основных вида республиканских форм правления:

1. **Президентская форма правления** представляет собой такую республиканскую форму правления, которая объединяет в руках президента полномочия и главы государства и главы правительства.
2. **Парламентская республика** характеризуется провозглашением верховенства парламента, перед которым правительство несет политическую ответственность за свою деятельность.

3. Монархия представляет собой такую форму правления, при которой верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, занимающего свою должность в установленном порядке престолонаследия.

Монархия делится на абсолютную и конституционную.

Абсолютная монархия – это полное бесправие народа, отсутствие каких-либо представительных органов, сосредоточение государственной власти в руках монарха.

Конституционная монархия формально представляет законодательные полномочия, никакого влияния на формирование правительства не оказывает. Полномочия парламента урезаны.

Высшим органом представительной и законодательной власти в Кыргызстане является парламент. Он осуществляет законодательную функцию, рассматривает и решает важнейшие государственные вопросы, формирует высшие государственные органы (правительство, судебные органы и т.д.) и имеет право на контроль за деятельностью всего государственного аппарата.

Парламент Республики состоит из 105 депутатов. Он избирается прямым всеобщим голосованием. Парламент дает согласие президенту на назначение премьер-министра и решает вопрос о доверии правительству.

Главой государства является президент. Он избирается всенародным прямым голосованием на 4 года и не более двух сроков подряд.

Президент наделен правом участия в формировании правительства, участвует в законодательном процессе, обладает правом законодательной инициативы.

Президент возглавляет Совет Безопасности Кыргызстана, утверждает военную доктрину, обладает правом объявления чрезвычайного положения, использования Вооруженных Сил.

Президент является высшим представителем страны в сфере внешней политики.

Высшими органами судебной власти в Кыргызстане выступают Конституционный суд, Высший арбитражный суд и

Верховный суд.

Орган исполнительной власти – это Правительство Кыргызстана, состоящее из Председателя Правительства, его заместителей, а также отраслевых и межотраслевых органов: министерства государственные комитеты и другие. Правительство Кыргызстана разрабатывает и обеспечивает исполнение республиканского бюджета, осуществляет управление федеральной собственностью, обеспечивает реализацию социально-экономических программ, осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики и другое.

Органы местной исполнительной власти Кыргызстана решают вопросы владения, использования и распоряжения муниципальной собственностью. Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы осуществляют охрану общественного порядка и т.д.

Следовательно, в Кыргызстане идет процесс дальнейшей демократизации общества, расширение прав и возможностей граждан, усиления роли местного самоуправления.

## Тема № 7.

### Общественные объединения в политической системе.

#### Вопросы:

- Объединение людей в общество.
- Политические партии
- Общественные организации и движения.

Объединение людей в общество – это добровольно формирование возникшее в результате свободного во

леизъявления граждан, на основе общности интересов.

Общественные объединения – это политические партии профсоюзные, молодежные и женские организации, массовые движения, ассоциации, фонды, союзы, кооперативы, религиозные конфекции и т.д. Их по значимости, решаемости задач и поставленным целям можно объединить в три группы:

- 1) Политические партии
- 2) Общественные организации
- 3) Общественные движения.

Партия – латинский термин, означающий часть целого, группы больших союзов, фракций и сборищ.

Марксистское определение партии означает, что под партией понимается политическая организация, выражающая интересы общественного класса или его строя, объединяющая их наиболее активных представителей и руководящая ими в достижении определенных целей и идеалов.

В научной литературе определение партии дается через установление целой системы признаков и критериев.

Политическая партия – это организованная группа единомышленников, представляющих интересы части народа и ставящая своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.

Основные признаки политических партий следующие:

- ◆ наличие социальной базы, т.е. связь с классом, группой и социальным слоем;
- ◆ наличие программы деятельности;
- ◆ наличие перспективных и текущих целей, задач;
- ◆ наличие организационной структуры (членство, партийный аппарат, местные комитеты и т.д.);
- ◆ установка на достижение политической власти и действия по ее практическому воплощению;
- ◆ средства достижения целей и деятельности аппарата.

Какую бы конкретную цель не ставила перед собой партия – будь то построение коммунизма или социально рыночного строя, партия добивается с помощью борьбы за власть. Этим партия

отличается от других разновидностей общественных объединений.

По социальной базе, идеологии и методам деятельности партии делятся на 5 типов (см. схему)

### Структурная схема типов политических партий



Место и роль партии в политической системе определяется во многом ее функциями. Функции отражают основные задачи и направления деятельности партии.

К общим функциям партий относятся:

- представительство социальных интересов;
- выработка программных установок;



- формирование общественного мнения, политическое образование;
- участие в борьбе за власть и в ее осуществлении;
- подготовка и выдвижение кадров.

Общественная организация – это добровольное объединение граждан на основе общности интересов, имеющее относительно устойчивую организационную структуру снизу доверху, фиксированное индивидуальное или коллективное членство.

Для общественной организации характерна наличие устава, управленческого аппарата, стабильность состава, материальное участие членов организации в создании ее имущественной основы (членские, целевые взносы, гранты, спонсорство).

**К общественным организациям относятся:**

профсоюзы, союзы предпринимателей, кооперативы, молодежные, женские, ветеранские организации, творческие союзы, добровольные общества.

**К общественным движениям относятся:**

Антивоенные, женские, молодежные, студенческие движения движения за расовое и национальное равноправие, движение в защиту прав человека и т.д.

## Тема № 8.

### Избирательная система.

**Вопросы:**

- Избирательное право и выборы
- Виды избирательных систем

Выборы – это способ существования демократии, смены правящих элит, передачи власти от одних людей к другим мирным путем, через волеизъявление народа.

Выборы бывают президентские, парламентские, местных органов самоуправления, в законодательные собрания штатов, губерний, местных должностных лиц (судьи, шерифы, присяжные совет аксакалов) и другие.

Выборы рассматриваются также как форма контроля, как правило, на выборах выступают с критикой существующего правительства.

Равнодушное отношение населения к политической жизни, уклонение от участия в выборах компаниях называется абсентеизмом.

Избирательное право – это совокупность юридических норм регулирующих участие граждан на выборах в представительных органах власти, организацию и проведение выборов, взаимоотношения между избирателями и представительными учреждениями, порядок отзыва депутатов.

В основу избирательного права заложены принципы всеобщих, прямых, тайных и равных выборов. Все эти принципы заложены в Конституции Кыргызской Республики.

Избирательное право делится на два вида:

- Активное
- Пассивное

Активное избирательное право – это право гражданина избирать, лично участвовать в выборах представительных учреждений и должностных лиц.

Пассивное избирательное право – это право быть избранным, установленное законом право гражданина быть кандидатом в представительные органы или на выборную должность. Существуют ограничения на право быть избранным.

Избирательная система – это совокупность установленных законом правил, принципов, приемов с помощью которых определяются результаты голосования и распределяются депутатские мандаты.

Избирательная система делится на три типа:

1. Мажоритарная
2. Пропорциональная
3. Смешанная

Мажоритарная система – (от французского «majorite» – большинство) основывается на принципе большинства т.е. избранным считается кандидат, получивший установленное большинство голосов избирателей.

Мажоритарная система подразделяется на четыре типа:

Абсолютное большинство мажоритарной системы – это когда

кандидат собирает свыше 50% голосов ( точнее 50% + один голос).

Мажоритарная система относительного большинства – это когда кандидату для победы достаточно набрать больше голосов, чем кому-либо из его конкурентов, и не обязательно больше 50%.

Пропорциональная система – это порядок когда депутатские мандаты распределяются не между индивидуальными кандидатами, а между партиями в соответствии с числом поданных за них голосов. Избиратели голосуют за партийные списки.

Смешанные избирательные системы представляют соединения мажоритарной и пропорциональной систем, т.е. одна половина депутатов избирается по мажоритарной системе относительного большинства, а другая по пропорциональной системе - по партийным спискам.

## Тема № 9

### Политическая культура.

#### Вопросы:

- Понятие политической культуры
- Типология политических культур

Термин «политическая культура» был впервые употреблен немецким философом И. Гердером в XVIII веке. Политическая культура является частью общей духовности людей. Культура как совокупность материальных и духовных ценностей, специфический способ человеческой деятельности, вырабатываемая в ходе исторического развития, влияет на способ осуществления власти, а также зависит от политических преобразований. Через политическую культуру осуществляется присоединение личности к политической системе и политической деятельности.

Можно выделить два подхода политической культуры:

Ценности рассматриваются как высшие принципы, на их основе обеспечивается согласие в обществе и в малых группах.

Как систему политических ориентаций и убеждений, присущей той или иной личности.

Политическая культура имеет свою структуру:

- Политический опыт
- Политическое сознание
- Политическое поведение

Политический опыт состоит из опыта человеческой деятельности в обществе, в семье, в коллективе.

Политическое сознание состоит из политического знания политического убеждения и политической ценности.

Политическое поведение складывается из эмоционально-психологического компонента. Политическое поведение ориентируется на политические институты, нормативную систему, политические события, отдельные политические роли и другие политические объекты.

Политическая культура состоит из следующих аспектов:

- Ценности придают значимость, смысл поступкам субъекта политического действия.
- Установки – это отношение субъекта к политическим явлениям.
- Поведенческий аспект – образцы или стереотипы политического поведения.
- Нормы политической культуры отражают укоренившиеся образцы, стереотипы политического поведения.

Типы политической культуры состоят из:

- Патриархальной политической культуры, основным признаком которой это отсутствие интереса к политической жизни.
- Подданической политической культуры, где присутствует сильная ориентация на политическую систему, сочетающаяся со слабым участием граждан в ее функционировании.
- Активистской политической культуры, отражающей заинтересованность в политической системе и активном участии.

тии в ней.

- Фрагментированного типа, характеризующегося отсутствием консенсуса относительно основополагающих принципов политического устройства общества. В основе этого типа лежит социокультурная, конфессиональная, национально-этническая и т.д.

Политическая культура выполняет в обществе определенные функции:

- Идентификационные в которых реализуются потребности человека в понимании групповой принадлежности.
- Ориентационные – это объяснение смысла политических явлений.
- Адаптационные и социализационные – которые включают в себя освоение навыков поведения для реализации своих прав.
- Интеграционные – направленные на сохранение ценностей государства через интеграцию интересов групп.
- Коммуникативные - осуществляют взаимодействие субъектов и институтов на основе символов, стереотипов.

В современных условиях в Кыргызстане осуществляется постепенный переход к демократической политической культуре наряду с другими, все еще влиятельными культурами, как консервативная и коммунистическая.

## Тема № 10

### Политические идеологии

Вопросы:

- Сущность и функции политической идеологии
- Современные политические идеологии

В начале XIX века французский философ Дестюг Траси впервые ввел в научный оборот термин «идеология» в своем труде «Элементы идеологии».

Идеология – это социально значимая, теоретически оформленная система идей, в которой отражаются интересы

определенных слоев и которая служит закреплению или изменению общественных отношений.

**Идеология** - есть объединяющий, систематизированный способ социально-группового мышления.

Но идеология – это не просто теоретические мысли, а система ценностей, которые закрепляются в идеологии. Это мобилизация людей, руководство их общественной активностью за достижение определенных социальных целей, верований и убеждений.

К функциям политической идеологии относятся:

- легитимация власти (принятие населением власти) определенных политических сил и режимов;
- мобилизация и интеграция людей в социальные слои и класс для определенных действий за свои интересы;
- критичность к другим идеологическим кумирам и к осмыслению действительности;
- когнитивность идеологии т.е. наличие противоречивых ценностей жизни, и проблем социального, экономического и культурного развития общества;
- конструктивность идеологии проявляется наиболее четко, при принятии политической программы действий, которая реализуется на практике;
- нормативность политических проектов, т.е. идеологические требования должны ориентироваться практическим нормам.

Основные современные идеологии – либерализм, социализм, национализм – возникли в условиях становления и развития Западноевропейской цивилизации.

Либерализм XVII-XIX в.в. – это признание политических и экономических прав индивида.

Либерализм – это идеология и политика, ориентированных на рынок, свободную конкуренцию при минимальном государственном вмешательстве.

Центральное место среди идей либерализма занимает идея индивидуальной свободы. Идеология либерализма существовала в XVII, XVIII и в начале XIX веков. Теоретиками либерализма были Локк, Адам Смит и Монтескье.

В середине XIX века либерализм видоизменился на либеральный реформизм, смысл которого заключается в гибкой социальной политике и активном вмешательстве государства в улучшение уровня жизни низшего слоя населения. Политика Кеннеди «Государство благосостояния» была пиком либерального реформизма в США. В этот период государственные ассигнования на социальные нужды выросли до гигантских размеров.

Либеральная идеология в современном представлении имеет ряд признаков: в экономике – это обоснование экономической свободы и права собственности; в социальных отношениях – равенство возможностей; в политике – защита представительной, плюралистической демократии; в духовной жизни – свобода мысли и слова; в религии – антиклерикализм; в морали – индивидуализм.

Основоположниками социалистической идеологии, так называемого утопического социализма, являются Томас Мор, Томасо Кампанелли, Сен-Симон, Шарль Фурье и Роберт Оуэн. Ими были сформулированы основные принципы социализма: от каждого по способностям, каждому по труду, ликвидация частной собственности и эксплуатации; установление равенства между богатыми и бедными, условия всестороннего и гармонического развития личности независимо от сословий; ликвидация различий между городом и деревней и т.д.

Развивая теорию социализма К. Маркс и Энгельс в середине XIX века создали идеологию коммунизма. Революционное содержание которого привели ко многим потрясениям миллионов народов планеты.

В противовес революционным направлениям социалистической мысли, сформировалось другое направление основанное тоже на марксизме (без революционных потрясений, реформистским путем) называемый социал-демократическим.

Идеология в современной социал-демократии формировалась во II интернационале в 1912-14 гг. и окончательно была создана в середине XX века.

Социал-демократы одинаково не признают капитализм и социализм. Капитализм за возвеличивание прав собственности над

правами человека, а коммунизм за уничтожение прав на свободу, за принудительный труд, за бюрократизм и госчиновничество.

Основными направлениями демократического социализма являются политическая, экономическая и социальная демократия.

- Политическая демократия – свобода и равенство.
- Экономическая демократия – общественная, частная, государственная собственность и рыночные отношения.

Социальная демократия – обеспеченность трудом, образованием, обеспеченной старостью и медициной.

## Тема № 11

### Политический процесс.

#### Вопросы:

- Сущность и основные характеристики политического процесса.
- Типология политических действий

Политический процесс – это политическая практика, организационная и контрольная деятельность, штаб и аппарат партии, подбор и расстановка кадров, обсуждение и принятие решений, управление парторганизациями, обмен информацией, анализ и хранение их и многое другое.

Политический процесс – это форма функционирования политической системы общества, совокупность действий субъектов политики по осуществлению своих специфических функций в сфере власти.

Политический процесс – это технология осуществления власти.

Политический процесс состоит из следующих структур:

- Субъекта, носителя власти;
- Объекта, политического процесса;
- Средств и методов, ресурсов и исполнителей процесса.

Режимы существования политического процесса следующие:



- режим функционирования;
- режим развития;
- режим упадка;

Режим функционирования – сложившиеся, повторяющиеся, устоявшиеся отношения между гражданами и государством, элитой и массами.

Режим развития – это процесс к совершенствованию, стремления к новому, к современным методам управления.

Режим упадка – это распад политической ценности. (пример распада политического процесса социалистических стран).

Политический процесс состоит из действий.

Политическое действие – это сознательное и добровольное вмешательство группы людей, объединений или одного человека в систему власти с целью приспособления ее к своим интересам, идеалам и ценностям.

**Типы политических действий следующие:**

Революция, мятеж, гражданская война, реформы, перевороты, митинги, демонстрации, забастовки, собрания пикетирование, шествия, выборы, референдумы, официальные визиты государственных деятелей, президентов, партийных деятелей и дипломатические переговоры.

## **Темы лекций по учебной программе.**

### **Тема № 1. Предмет, метод и функции политологии.**

- Предмет и метод политологии.
- Функции и место политологии в системе современных наук.

### **Тема № 2. Политика как общественное явление.**

- Сущность и структура политики. Функции политики.
- Отношения политики с другими сферами общества.

### **Тема № 3. Политическая власть.**

- Сущность и содержание власти.
- Основание и ресурсы власти.
- Легитимность власти.

### **Тема № 4. Политическая элита.**

- Понятие политической элиты.
- Современные теории элит.

### **Тема № 5. Политическое лидерство.**

- Определение лидерства.
- Типология и функции лидеров.

### **Тема № 6. Государство.**

- Понятие государства.
- Формы государственного правления.
- Органы государственной власти в Кыргызстане.

**Тема № 7. Общественные объединения в политической системе.**

- Объединение людей в общество.
- Политические партии.
- Общественные организации и движения.

**Тема № 8. Избирательная система.**

- Избирательное право и выборы.
- Виды избирательных систем.

**Тема № 9. Политическая культура.**

- Понятие политической культуры.
- Типология политических культур.

**Тема № 10. Политические идеологии.**

- Сущность и функции политических идеологий.
- Современные политические идеологии.

**Тема № 11. Политический процесс.**

- Сущность и основные характеристики политического процесса.
- Типология политических действий.

## ТЕСТ

по политологии для компьютерного контроля знани студентов.

**1. Какую сферу общественной жизни изучает политология?**

- а) политическую
- б) экономическую
- в) культурную

**2. Кто является основоположником политологической науки?**

- а) Платон
- б) Конфуций
- в) Аристотель
- г) Макиавелли
- д) Гегель

**3. Когда началась изучаться политологическая наука в Кыргызстане?**

- а) в 1917 году
- в) в 1989 году
- б) в 1960 году
- г) в 1991 году

**4. Какие категории относятся к политологической науке?**

- а) экономика
- б) политика
- в) экономическая система
- г) политическая власть
- д) политическое поведение
- е) экономические отношения

**5. Какие закономерности изучает политология?**

- а) политические
- б) экономические
- в) культурные

**6. Выделите структуру власти?**

- а) источники власти
- б) субъекты власти
- в) объекты власти
- г) функции власти
- д) ресурсы власти

**7. Какими отличительными чертами обладает политическая власть?**

- а) легальность
- б) верховенство
- в) публичность
- г) моноцентричность
- д) многообразие ресурсов

**8. Какие основания власти являются существенными?**

- а) экономические
- б) социальные
- в) юридические

- г) административные
- д) культурные

**9. Назовите основные структуры правящей элиты?**

- а) экономическая
- б) политическая
- в) бюрократическая
- г) идеологическая

**10. Назовите формы государственного устройства?**

- а) конфедерация
- б) унитарное
- в) федеративное

**11. Какая форма образует сложное национально-государственное устройство?**

- а) конфедерация
- б) унитарное
- в) федеративное

**12. Какие виды республиканской формы правления Вы знаете?**

- а) республиканская
- б) монархическая
- в) президентская
- г) парламентская

**13. Демократический строй государства предполагает:**

- а) подчинение большинства меньшинству
- б) подчинение всего населения власти одного или нескольких лиц

- в) подчинение меньшинства большинству
- г) подчинение всего населения власти одной партии

**14. Из каких элементов состоит избирательная процедура?**

- а) назначение выборов
- б) создание избирательных органов
- в) регистрация кандидатов в депутаты
- г) финансовая поддержка

**15. Выделите основные принципы правового государства?**

- а) верховенство правового закона
- б) реальность прав и свобод граждан
- в) взаимная ответственность государства и личности
- г) разделение властей
- д) формы контроля и надзора за осуществлением законов

**16. Кто сформулировал важнейшие ценности гражданского общества?**

- а) Аристотель
- б) Макиавелли
- в) Пейн
- г) Локк

**17. Формулировка важнейших ценностей гражданского общества?**

- а) мир и безопасность;
- б) наслаждение своим имуществом и богатством;
- г) право каждого иметь и отстаивать свои убеждения.

**18. Что понимается под категорией политическая власть в правовом государстве?**

- а) управление слабыми со стороны сильных
- б) использование элитой своих преимуществ
- в) делегирование обществом государству политических полномочий
- г) умение навязать свою волю другому

**19. Какую задачу выполняют политические партии?**

- а) определяют цели
- б) разрабатывают идеологию
- в) определяют стратегию
- г) составляют программы

**20. Для демократических стран, какая система партий более приемлема?**

- а) однопартийная
- б) двухпартийная
- в) многопартийная

**21. Сколько партий существует в Кыргызстане?**

- а) 5
- б) 10
- в) около 20
- г) более 20

**22. Какая партия в Кыргызстане заняла 1 место на выборах в парламент республики?**

- а) демократическая
- б) коммунистическая
- в) демократическая партия женщин
- г) аграрно-трудовая



**23. От каких факторов зависит успех партии в выборах в парламент республики?**

- а) социальная база
- б) программа
- в) цели
- г) популизм
- д) СМИ

**24. Современный консерватизм выступает:**

- а) за большое влияние к религии, семье, традициям, моральным ценностям
- б) за социальное равенство людей
- г) за ограничение государственного вмешательства в экономическую и социальную жизнь.

**25. Какая идеология защищает интересы тоталитарного строя?**

- а) либеральная
- б) консервативная
- в) революционная
- г) радикальная
- д) религиозная

**26. Что составляют элементы политической культуры общества?**

- а) политический опыт
- б) политическое сознание
- в) политическое поведение

## **Вопросы по курсу «Политология»**

1. Предмет, метод и задачи политологии.
2. Функции и место политологии в системе современных наук.
3. Политическое учение в государствах древнего мира.(Хаммурапи и Ману).
4. Политические мысли феодального общества.
5. Политические воззрения утопического социализма.
6. Марксистско-ленинское учение политологии.
7. Сущность политической власти.
8. Форы политической власти.
9. Политическое отношение и их формы.
10. Понятие и сущность демократии .
11. Общечеловеческая концепция и опыт демократии.
12. Права человека как основная форма демократии.
13. Демократизация политической жизни в Кыргызстане.
14. Сущность и функции политической системы.
15. Понятие и типология политических режимов.
16. Реформа политической системы.
17. Генезис, сущность и функции государства.
18. Типы и реформы государственного правления и устройства.
19. Правовое государство и гражданское общество.
20. Объединение людей в обществе.
21. Политические партии и их функции.
22. Общественные организации и движение.

- 23. Избирательная система и избирательное право.**
- 24. Виды избирательных систем.**
- 25. Понятие политической культуры.**
- 26. Типология политических культур.**
- 27. Сущность и функции политической идеологии.**
- 28. Современные политические идеологии.**
- 29. Сущность и основные характеристики политического процесса.**
- 30. Типология политических действий.**
- 31. Политическое участие.**
- 32. Внешняя политика.**

## Литература

1. Аристотель. Сочинения: в 4-х томах. М., 1976–83 гг.
2. Вебер М. Избранные произведения. М., 1991г.
3. Всеобщая Декларация прав человека. М., 1997г.
4. Права человека и судопроизводство. Варшава – 1995 г.  
Фонд Сороса.
5. Мельник В.А. Политология: Учебник. Минск – 95 г.
6. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию. М.  
1995 г.
7. Политология. Курс лекций / Н.П. Денисюк, Т.Г. Соло-  
вей и т.д. Минск – 1997 г.
8. Ильин М. В. Политика как предмет изучения, состав по-  
литологии и методы основных политологических дисциплин  
М., 1994г.
9. Халипов В. Введение в науку о власти. М., 1996г.
10. Хомелева Р.А. Природа политической власти. М., 1996г.
11. Блондель Ж. Политическое лидерство. Путь к всеобщему  
анализу. М., 1998г.

12. Ашин Г.К. Элитизм и демократия. М., 1999г.
13. Арент Х. Истоки тоталитаризма. М., 1996г.
14. Мирский Г.И. Авторитаризм и демократия. М., 1996г.
15. Арон Р. Демократия и тоталитаризм. М., 1996г.
16. Гельнер Э. Условия свободы. М., 1996г.
17. Права человека: история, теория и практика. М., 1997г.
18. Партии и партийные системы в современной Европе. М. 1996г.
19. Энгин Л.М. Разделение властей. М., 1996г.
20. Современная социал-демократия. М., 1994г.
21. Гарбузов В.Н. Консерватизм: понятие и типология. М., 1996г.
22. Политическая культура. М., 1998г.
23. Афанасьев М.Н. Поведение избирателей. М., 1997г.
24. Гозман Л.Я. Политическая психология. Ростов – на – Дону. 1998г.
25. Политические конфликты: от насилия к согласию. М., 1999г.
26. Дойч М. Разрешение конфликта. М., 1998г.
27. Краткий словарь терминов и понятий по политологии Бишкек, 1995г.

## Содержание

1. Предисловие .....	3
1. Тема № 1. Предмет, метод и функции политологии.....	5
2. Тема № 2. Политика как общественное явление.....	8
3. Тема № 3. Политическая власть.....	8
4. Тема № 4. Политическая элита.....	12
5. Тема № 5. Политическое лидерство.....	15
6. Тема № 6. Государство.....	17
7. Тема № 7. Общественные объединения в политической системе.....	20
9. Тема № 8. Избирательная система.....	23
10. Тема № 9. Политическая культура.....	25
11. Тема № 10. Политическая идеология.....	27
12. Тема № 11. Политический процесс.....	30
13. Темы лекций по учебной программе.....	32
14. Тест по политологии для компьютерного контроля знаний студентов .....	34
14. Вопросы по курсу «Политология».....	40
15. Литература.....	42