

УДК: 502.13

Амантурова Ч.К.

*ИГУ им. К.Тыныстанова*

**ВОПРОСЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И МЕХАНИЗМЫ  
СОБЛЮДЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ**

*В статье рассматриваются вопросы по выполнению международных требований и национальных стандартов по соблюдению экологических норм в Кыргызстане.*

В Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2014-2017 гг. вопросы экологической безопасности включены в один из пяти приоритетов развития страны.

Стратегия является важнейшим концептуальным документом, отражающим видение развития республики и определяющая основные направления развития и деятельности страны на 2013–2017 годы. Ее общая цель – повышение уровня и качества жизни граждан путем устойчивого экономического роста, создания условий для полноценной занятости, получения устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг и соблюдение приемлемых стандартов жизни в благоприятной для здоровья окружающей среде.

В 2013 году была разработана и утверждена Стратегия устойчивого развития страны на 2014-2017 годы.

Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года утверждена Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, определяющая на ближайшую перспективу (до 2020 года) основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в контексте устойчивого развития.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 июня 2008 года утвержден Комплекс мер по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики на период до 2010 года, определены приоритетные направления деятельности на среднесрочный (период с 2011 по 2015 гг.) и долгосрочный период (с 2016 по 2020 гг.).

В Послании народу Кыргызстана от 19 сентября 2007 года Президент Кыргызской Республики поддержал обращение группы депутатов и руководителей министерств о создании Национальной комиссии по разработке мер сохранения уникальной экологии Иссык-Куля. В этой связи была образована Республиканская комиссия по разработке Концепции и Программы устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль», которые утверждены в мае 2009 года.

Данная Концепция рассматривает развитие Иссык-Кульской области как экосистему в целом, при котором обеспечивается высокое качество окружающей среды, экономический рост и рост благосостояния населения.

Актуальность и предпосылки разработки Концепции и Программы устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль» продиктованы необходимостью приведения сферы социально-экономического развития Иссык-Кульской области в соответствие с принципами устойчивого развития и выработки экосистемного подхода. Такая необходимость вызвана анализом внешних и внутренних угроз развитию региона.

В настоящее время проработан вопрос финансирования модернизации и реконструкции природоохранной инфраструктуры в 3-х городах Иссык-Кульской области (Каракол, Чолпон-Ата, Балыкчы) в рамках проекта «Устойчивое развитие Иссык-Кульской области».

В 2008 году экологами Кыргызской Республики совместно с экспертами ЕЭК ООН была подготовлена Оценка результативности экологической деятельности (ОРЭД), а 28 января 2009 года на специальной сессии Комитета по экологической политике ЕЭК ООН 36 рекомендаций ОРЭД были утверждены для их последующего выполнения в

Кыргызстане. При этом Исполнительный секретариат ЕЭК ООН была положительно отмечена работа, проводимая Госагентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.

В Бишкеке 10 ноября 2009 года в ходе презентации ОРЭД с участием международных экспертов ЕЭК ООН, представителей парламента, министерств и ведомств, международных организаций обсуждены результаты и рекомендации ОРЭД, возможные пути реализации этих рекомендаций в целях улучшения природоохранной деятельности в республике.

В настоящее время Министерством природных ресурсов и его структурными подразделениями осуществляется реализация Комплекса мер по обеспечению экологической безопасности до 2017 года, Национального Плана действий по развитию лесного хозяйства до 2020 года, Стратегии развития страны.

При поддержке ГЭФ/ПРООН подготовлен четвертый Национальный доклад по сохранению биоразнообразия Кыргызской Республики в соответствии с обязательствами страны перед Конвенцией о биоразнообразии.

В качестве реализации обязательств Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к ней подготовлено и представлено в Секретариат второе национальное сообщение Кыргызской Республики по данной Конвенции, в котором рассмотрены вопросы уязвимости и адаптации к условиям изменяющегося климата в секторах – водные ресурсы, сельское хозяйство, здоровье населения и чрезвычайные климатические ситуации. Ведется разработка Национального плана действий по адаптации страны к условиям изменяющегося климата.

Кыргызская Республика присоединилась к 13 международным природоохранным конвенциям, выполнение обязательств по которым предопределяет пересмотр национального законодательства и в целом политику в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Рассматривая природоохранную деятельность в компании «Кумтор оперейтинг компани» (далее КОК) мы исходили из анализов как правительственных оценок так и оценок независимых экспертов.

*Таблица 1. Общий экологический ущерб от деятельности КОК (составляющие параметры)*

| №   | Вид ущерба   | Расчетные параметры  |
|-----|--|--|
| 1   | Загрязнение окружающей среды- выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов | Фактические объемы выбросов, сбросов, отходов              |
| 2   | Потери водных ресурсов   |  |
| 2.1 | Технологическое уничтожение ледников   | Фактический объем изъятых льда                             |
| 2.2 | Использование воды из озера Петрова  | Объем фактически использованной воды                       |
| 3   | Систематическое и долговременное загрязнение вод в бассейне рек Кумтор - Нарын         | Результаты анализов проб воды реке Кумтор (КЗС)            |
| 4   | От порчи земли   | Площади земель под объектами , построенными без разрешения |

Исходя из таблицы 1 можно сказать, что представленные показатели являются на этом этапе анализа наиболее точными и правдивыми.

Рекомендации которые государственные органы представили КОК выглядит следующим образом.

- Представить в полном объеме исходные данные для расчета платы за загрязнение окружающей среды за весь период деятельности недостающие данные по фактическим объемам, выбросов, сбросов, отходов.

- Произвести расчет платы за загрязнение окружающей среды за весь период деятельности.

- Компенсировать экологический ущерб за весь период деятельности.

В соответствии с инструктивно-методическими указаниями по определению платы за загрязнения окружающей среды в Кыргызской Республике утвержденный Постановлением Правительства № 823 от 10 ноября 2004 года плата за выбросы в атмосферный воздух от стационарных источников ЗАО «КОК» отражены в таблице 2.

Таблица 2. Разница выплат по стационарным точкам КОК за загрязнения

| Годы | Сумма платы за выбросы в атмосферный воздух от стационарных источников ЗАО «КОК», сом | Было внесено ЗАО «КОК» ИКМФОРП, сом | Разница, сом |
|------|---|-------------------------------------|--------------|
| 2009 | 597153,00   | 147973,03                           | 449180,0     |
| 2010 | 1026851,61  | 245920,26                           | 780931,35    |
| 2011 | 1078065,46  | 1163,00                             | 961765,46    |

Ист. Отчет ПКР комиссии по проверке КОК 2013 г.

Исходя из данных таблицы 2 разница в выплатах составило 2191,8 тыс. сом.

По сравнению с 2009 годом плата от стационарных источников 2011 году увеличилось.

Плата за выбросы от передвижных источников увеличение наблюдается.

Таблица 3. Плата за выбросы в атмосферный воздух от передвижных источников ЗАО «КОК»

| Годы | Сумма платы за выбросы в атмосферный воздух от стационарных источников ЗАО «КОК», сом | Было внесено ЗАО «КОК» ИКМФОРП, сом | Разница, сом |
|------|---|-------------------------------------|--------------|
| 2009 | 8734571,0   | 8734571,23                          | -            |
| 2010 | 9607039,66  | 9607039,66                          | -            |
| 2011 | 16642338,94   | 12358400                            | 4283938,94   |

Разница платы за выбросы от передвижных источников составило 4283,9 тыс. сом.

Всего разница выплат за выбросы в атмосферу за анализируемый период составило 6475,8 тыс. сомов.

Все расчеты платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу передвижными источниками выполнен в соответствии с инструкцией ПКР за № 823 от 10.11.2004 года.

Таблица 4. Загрязняющие вещества ЗАО КОК (за 2013 год)

| №  | Наименование загрязняющего вещества | Фактическая масса выброса, т/год | Лимитная масса выброса, т/год | Приведенный норматив платы, | Коэффициент экологической | Коэффициент экологической | Плата за выбросы в пределах лимита, сом | Превышение лимитной массы, т/год | Плата за выбросы сверх лимита, сом |
|----|-------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|-----------------------------|---------------------------|---------------------------|---|----------------------------------|------------------------------------|
| 1. | Пыль с сод.SIO2 20-70%              | 680,0597                         | 726,8866                      | 12                          | 10                        | 5                         | 408035,82                               | -                                | -                                  |
| 2. | Водорода цианид                     | 0,0008                           | 0,0008                        | 120                         | 1                         | 5                         | 0,48                                    | -                                | -                                  |
| 3. | Гидрооксид натрия                   | 0,3445                           | 0,3445                        | 120                         | 10                        | 5                         | 2067,0                                  | -                                | -                                  |

## ЭКОЛОГИЯ

|     |  |          |          |      |    |   |           |         |          |
|-----|--|----------|----------|------|----|---|-----------|---------|----------|
| 4.  | Пыль оксида кальция (извести)          | 0,1767   | 0,1767   | 2,4  | 10 | 5 | 21,20     | -       | -        |
| 5.  | Сажистый углерод                       | 1,3824   | 1,3824   | 24   | 10 | 5 | 1658,88   | -       | -        |
| 6.  | Сварочный аэрозоль                     | 0,4730   | 0,4730   | 1200 | 10 | 5 | 28380,0   | -       | -        |
| 7.  | Оксид марганца                         | 0,05     | 0,0631   | 1200 | 10 | 5 | 3000,0    | -       | -        |
| 8.  | Углеводороды                           | 7,071    | 6,70     | 1,2  | 1  | 5 | 40,2      | 0,371   | 11,13    |
| 9.  | Оксид углеводород а                    | 81,071   | 54,6422  | 0,4  | 1  | 5 | 109,284   | 26,4288 | 264,298  |
| 10. | Диоксид азота                          | 98,474   | 60,6739  | 30   | 1  | 5 | 9101,08   | 37,8    | 28350,01 |
| 11. | Фтористый водород                      | 0,061    | 0,0639   | 240  | 1  | 5 | 73,20     | -       | -        |
| 12. | Свинец и его неорганические соединения | 0,001772 | 0,001772 | 4000 | 10 | 5 | 344,0     | -       | -        |
| 13. | Сернистый ангидрид                     | 12,693   | 10,036   | 24   | 1  | 5 | 1204,32   | 2,657   | 1594,2   |
| 14. | Аммиак                                 | 0,8508   | 0,8508   | 30   | 1  | 5 | 127,62    | -       | -        |
| 15. | Хлористый водород                      | 0,576    | 0,3492   | 240  | 1  | 5 | 419,04    | 0,2268  | 1360,80  |
|     | Итого:                                 |          |          |      |    |   | 454582,12 |         | 31580,43 |

*Справка: коэффициент индексации за 2011 год – 2,2175 среднегодовой.*

Всего за выбросы от стационарных источников с учетом Кинд составило 1078,0 тыс. сом.

В соответствии с выше проведенными анализами со стороны государственных органов были нарушены требования статьи 27,39 (закон об экологической экспертизе КР) где сказано, что задачей государственного контроля за использованием и охраной недр, охраной окружающей среды и безопасности ведения горных работ является обеспечение, предупреждение и устранения их вредного влияния на населения, окружающую среду и т.п.

Необходимо отметить, что положительное экспертное заключение уполномоченного государственного органа, также было выдано в нарушении требования Водного кодекса КР.

Следует обратить внимание, что концепция природоохранной деятельности в принципе не соблюдается в первую очередь не иностранными компаниями а государственными органами нашей республики, выдавая за ранее неправомочные документы в сфере природоохранной деятельности который несет за собой угрозу экологического, социального и политического характера.

### Литература:

1. Хачатурова Т.С. Эффективность природоохранных мероприятий. -М.: МГУ, 1990.
2. Цветкова Л.И., Алексеев М.И., Усанов Б.П., Неверова-Дзиопак Е.В., Кармазинов Ф.В., Жукова Л.И. ЭКОЛОГИЯ. -СПб.,1999.
3. Сагимбаев Г.К. Экология и экономика. -Алма-Ата, 1997.
4. Отчет государственной комиссии по деятельности КОК (экологическая экспертиза). - Бишкек, 2013.