

УДК:349.422.2

Юлдашева С.Х.

ИГУ им. К.Тыныстанова

**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КООПЕРАТИВЫ КАК ОДИН ИЗ ПУТЕЙ  
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО  
ХОЗЯЙСТВА В КЫРГЫЗСТАНЕ**

*Современная сельская кооперация есть ничто иное,  
как приспособившаяся к новым формам жизни,  
преобразованная древняя сельская община.  
В. Вигодзинский.*

Сельское хозяйство является ключевой отраслью в экономике Кыргызстана. Сегодня ее доля составляет более 18,5% ВВП страны и улучшение уровня жизни на селе во многом зависит от эффективного развития аграрного сектора.

*Предыстория.* Начало развития кооперативного движения в Кыргызстане приходится на период расформирования колхозов и совхозов и последующего проведения земельной и аграрной реформы.

Земельная и аграрная реформа в Кыргызстане проводилась поэтапно. Она была направлена на формирование социально-ориентированного рыночного хозяйства и предусматривала предоставление полной экономической и производственной самостоятельности сельским товаропроизводителям, реорганизацию государственной собственности на землю и другие средства производства и предоставление реальных прав пользования землей сельским жителям. После определения земельных долей и имущественных паев, каждый; из них мог выбрать любую форму хозяйствования; стать фермером, членом крестьянского (фермерского) или объединенного крестьянского хозяйства, сельскохозяйственного кооператива и т.д.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О кооперативах" от 11.06.2004 г. № 270, одной из основ аграрной и земельной реформы в Кыргызской Республике должна составлять кооперативная система, позволяющая фермерским и крестьянским хозяйствам эффективно решать вопросы, связанные с производством и реализацией сельскохозяйственной продукции путем объединения своих усилий.

В условиях развития рыночных отношений необходимо выработать единую государственную политику по развитию сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике, в совершенствовании сельскохозяйственного кооперативного движения, в формировании благоприятной правовой среды, создания эффективных механизмов и необходимых условий для экономического роста сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Развитие сельскохозяйственной кооперации в Кыргызстане находится на начальном этапе, хотя она играет исключительную роль в укреплении экономического потенциала, конкурентоспособности и социального статуса сельскохозяйственных производителей, улучшении условий хозяйствования и создании стимулов для роста товарной продукции.

В соответствии с Налоговым Кодексом Кыргызской Республики сельскохозяйственные кооперативы освобождены от налога на прибыль, налога на добавленную стоимость (НДС) и налога с продаж [5]. Несмотря на налоговые льготы, количество действующих сельскохозяйственных кооперативов в настоящее время по сравнению с 2006 годом сократилось в 3 раза. Если в 2006 году было 1240 кооперативов, то на 2014 год осталось около 426 кооперативов [3].

Большинство из функционирующих в республике кооперативов - это производственные кооперативы, в то время как в развитых странах большинство кооперативов сервисные и перерабатывающие кооперативы.

Одним из основных камней преткновения в развитии системы кооперации в сельском хозяйстве – наряду с отсутствием финансирования – является непонимание сельскими жителями значения кооперации и недостаточная информированность о кооперации западного типа. Сейчас в республике всего несколько кооперативов, работающих по-западному – от посева до реализации собранного урожая. Они созданы с помощью международных проектов.

Большинство сельчан воспринимают кооперативы как колхозы: они отдадут свои земли, скот и будут как наемные работники.

Для развития кооперативного движения в стране необходимо провести масштабную работу по разъяснению значения, выгод и перспектив объединения. В этом плане необходимо преодолеть еще один, не менее важный барьер на пути объединения – чувство собственности некоторой части сельчан и недоверие друг к другу.

Исследованиями ученых-экономистов установлено, что эффективность сельскохозяйственных кооперативов на разных стадиях их жизненного цикла зависит от множества факторов, которые сведены в следующие группы: базовые, экономические, управленческие, организационные, маркетинговые, социальные (рис 1) [4].

В настоящее время Минсельхоз разработал программу развития сельскохозяйственного кооперативного движения в Кыргызстане на 2015-2019 годы [3]. В ней первоочередными задачами определены такие меры, как создание правовых, экономических и организационных условий, совершенствование механизма финансово-кредитной поддержки кооперативов и инфраструктуры кооперации, внедрение элементов кооперативного управления, развитие системы научного, информационно-консультативного и кадрового обеспечения сельхозкооперативов.

Предполагается организовать 3 пилотных сельскохозяйственных кооперативов с использованием кластерного подхода по производству импортозамещающих и экспортоориентированных продукции - растительного масла, молока и переработке плодоовощной продукции.

Сельскохозяйственное кооперативное движение должно развиваться в 2 этапа - краткосрочном и долгосрочном периодах.

а) *в краткосрочном периоде* - предстоит решить комплекс вопросов по стимулированию развития сельскохозяйственной кооперации:

- организация проведения широкой информационной кампании в сельской местности с целью детального ознакомления населения с преимуществами сельхозкооперативов, разработка информационных материалов и пакетов по организации кооперативов;

- внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность сельскохозяйственных кооперативов;

- предоставление налоговых льгот сельскохозяйственным кооперативам;

- разработка механизма кредитования данной категории сельских товаропроизводителей;

- привлечение международных донорских организаций по оказанию помощи в развитии сельскохозяйственного кооперативного движения и организация пилотных сельскохозяйственных кооперативов.

б) *в долгосрочном периоде* предстоит организовать инфраструктуру кооперации в аграрном секторе путем создания устойчивой и стабильной развивающейся сети сельскохозяйственных кооперативов в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, обслуживания, кредитования, страхования, снабжения и т.д.

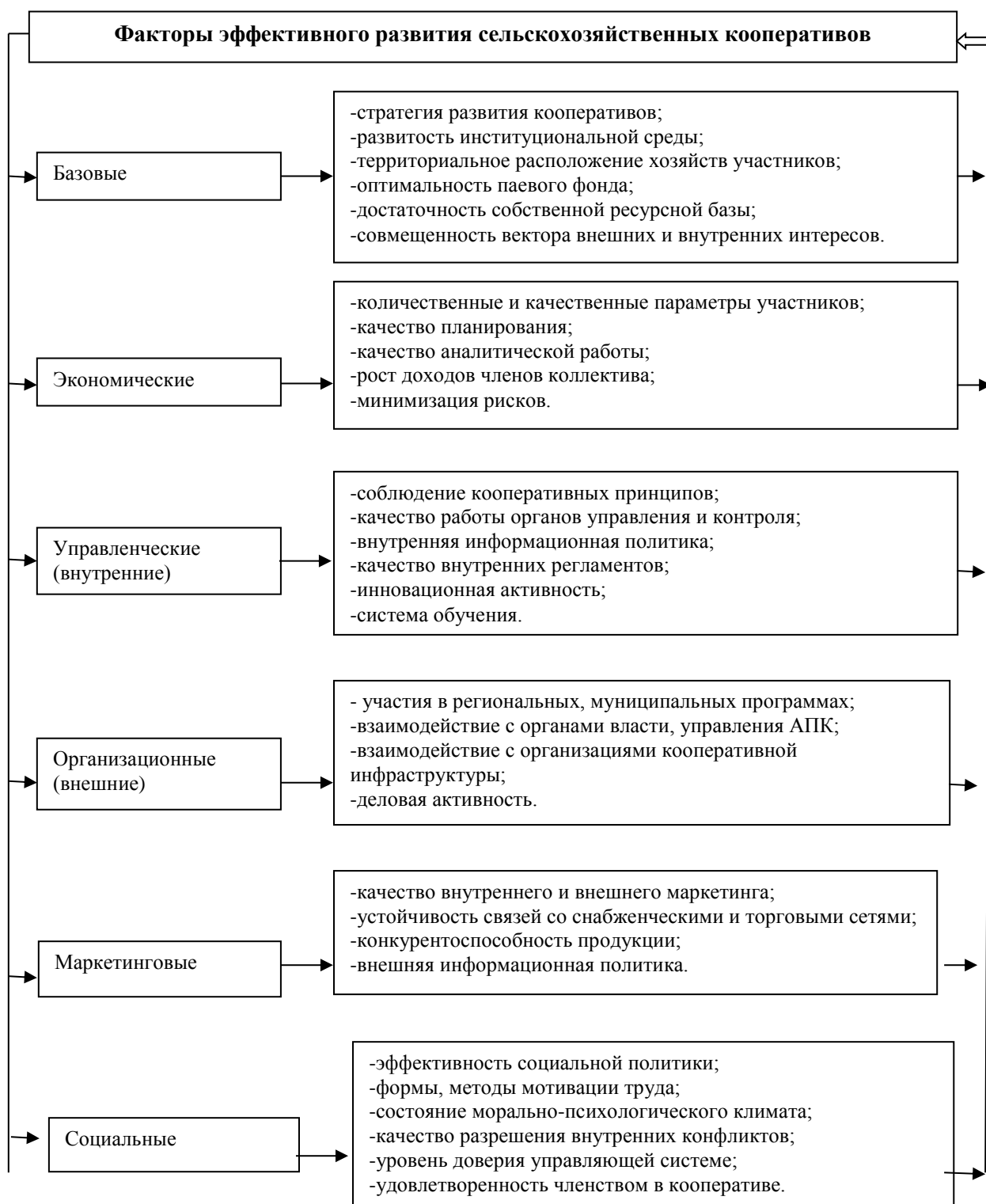


Рис. 1. Классификация факторов влияющих на эффективность развития сельскохозяйственных кооперативов

Для увеличения переработки сельхозпродукции будут предприняты следующие меры: создание новых и развитие действующих предприятий перерабатывающей промышленности. Новые предприятия перерабатывающей промышленности будут созданы с учетом областной и районной специализации и на принципах государственно-

частного партнерства с последующей передачей доли государства частному сектору; поэтапная техническая и технологическая модернизация предприятий агропромышленного комплекса с участием государства по предоставлению субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на приобретенную сельскохозяйственную технику и технологическое оборудование; предоставлению субсидий на частичное погашение лизинговых платежей перерабатывающими предприятиями; расширению лизинга оборудования для переработки сельхозпродукции.

Аналогичные меры должны быть предприняты и к сельскохозяйственным перерабатывающим кооперативам.

Перерабатывающие предприятия, получив льготные кредиты от государства будут снабжать членов кооператива качественными семенами, минеральными удобрениями и помогать приобретать сельхозтехнику. А члены кооператива будут поставлять перерабатывающему предприятию свою выращенную продукцию для переработки. При объединении сельских товаропроизводителей с переработчиками, создается система цепочки добавленной стоимости продукции.

По такой же схеме будут работать кооперативы на базе торгово-логистических центров и машинно-тракторных станций.

Настоящая Программа будет осуществляться в тесном взаимодействии с разработанными Министерством проектами «Программы развития пищевой и перерабатывающей промышленности на 2013-2017 г.г.» и постановления Правительства Кыргызской Республики «О развитии лизинга сельскохозяйственной техники и организации машинно-технологических станций (МТС)».

Эффективным механизмом привлечения долгосрочных инвестиций в развитии системы сельскохозяйственной кооперации на долевой основе является создание «в каждой области пилотных сельскохозяйственных кооперативов на принципах государственно-частного партнёрства».

В дальнейшем необходимо направить усилия на создание многоуровневой системы кооперативов:

- первичные кооперативы (базовый уровень - сельскохозяйственные кооперативы);
- вторичные кооперативы (региональный уровень) – заготовительно-снабженческие, производственно-сервисные и торговые кооперативы;
- третичные кооперативы (республиканский уровень) – регулировка товарооборота, экспорт и импорт сельскохозяйственных товаров.

Основные финансовые средства, необходимые для реализации Программы, будут выделены из средств, предусмотренных республиканским бюджетом в сумме 7,886 млрд. сом в течении четырех лет [2].

К сожалению, кооперативное движение не подразумевает гарантированного развития сельского хозяйства, улучшения урожайности и экологии. Кооперация видится вынужденной формой организации сельхозпроизводства для развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Как сказал британский политик Уинстон Черчилль, демократия не есть самая лучшая форма государственного устройства, просто человечество не придумало еще лучшей формы, чем демократия.

Так же и кооперация в сельском хозяйстве. Возможно, это не идеальный вариант для развития аграрного сектора, но пока альтернативы нет.

#### Литература:

1. [stat.kg/index.php](http://stat.kg/index.php) Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики Раздел: Сельское хозяйство.
2. [gov.kg/ik/](http://gov.kg/ik/) Информационный портал Иссык-Кульская областная государственная администрация.
3. [www.agroprod.kg/](http://www.agroprod.kg/) Официальный сайт Министерства Сельского Хозяйства и Мелиорации Кыргызской Республики – «Проект государственной программы по развитию кооперативного движения в

Кыргызской Республики».

4. Рудь Л.Н. Сельскохозяйственная кооперация: региональный опыт и проблемы развития. –М: ФГОУ ДПОС РАКО АПК, 2011.

5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики.