

УДК: 338.43

Эркимбаев М.Т.

ИГУ им. К.Тыныстанова

СУЩНОСТЬ ПРОЦЕССА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В данной статье рассматривается сущность и экономическая значимость продовольственной безопасности, проблемы производства сельскохозяйственной продукции и их влияние на экономику страны.

The article expresses the essence and the economic importance of food security, the problems of productions agricultural foods and their influence on the economy of the country.

Одной из актуальных проблем нашего государства является обеспечение продовольственной безопасности. «Продовольственная безопасность – отмечает профессор Ш.М.Мусакожоев – характеризуется рядом показателей, к которым относятся: наличие пахотных земель, их почвенно-мелиоративное состояние и использование, уровень агротехники, механизации, форма управления и организации, численность населения...» [2; 4]. Конечно же, Кыргызская Республика располагает всеми этими факторами, определяющими продовольственную безопасность. Но, наша страна в настоящее время терпит огромные трудности в применении этих факторов продовольственной безопасности, т.к. не получается преодолеть сельскохозяйственный кризис в республике. Как утверждает проф. Ш.М.Мусакожоев «...При проведении в девяностые годы прошлого века земельной реформы правительственные органы страны проявили полную безответственность и безграмотность. Более того, в последующем они же раздавали посевные площади под строительство частного жилья, не имея научно-обоснованной стратегии организации и управления сельскохозяйственным производством, правительство только имитировало поддержку аграрного сектора. Этот сектор, по существу, полностью потерял форму управления и главное – капитальные вложения. Трудовые ресурсы вынуждены «искать счастье» в чужих странах...» [2; 4], правительству необходимо придать важное значение в организации производства продуктов питания и использовании трудовых ресурсов. Так что проблема продовольственной безопасности не потеряет актуальности и в обозримом будущем.

Основным двигателем экономики являются трудовые ресурсы, которыми наше государство, имея достаточно, не может оказать содействие, направить на производство и контролировать процесс производства продовольственной продукции. Процесс производства продуктов питания никогда не должно останавливаться, а наоборот - увеличиваться, т.к. потребление никогда не прекращается и численность населения возрастает.

Любое государство должно придавать огромное значение в продовольствии во избежание его дефицита. Каждое государство, применяя разные способы и механизмы, стремится в развитии своей экономики, где особое место занимает продовольствие. Ведь обеспечение продуктами питания является основной задачей, начиная с зарождения человечества. Как обозначено в задаче «Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности», которая была принята в 1996 г. по инициативе ООН и одобрена на Всемирной встрече, необходимо в первую очередь сократить и свести к минимуму численность голодающих и обеспечить население продуктами питания.

Для обеспечения продовольственной безопасности необходимо проявлять помощь наиболее нуждающимся странам продовольствием и в разработке и исполнения планов и программ по развитию агропромышленного комплекса.

На саммите Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (июль 2002 г.) было абстрагировано, что мировое сообщество не в силах одолеть все поставленные задачи по преодолению голода, т.к. по данным статистики, в мире от голода умирает один человек через каждые четыре минуты. В связи с чем выдвигались

предложения по организации альянса по преодолению голода, а также по борьбе с опасными продуктами питания.

В соседних же странах Кыргызской Республики, даже в той же России наблюдалось снижение покупательной способности населения из-за маленькой заработной платы и высоких цен на продукты питания, хотя недостатка продовольствия не имеется. Таким образом, уровень потребления продуктов питания заметно меняется в отрицательную сторону, также снижаются и объемы производства на душу населения основных видов продуктов питания.

Как нам всем известно, в сложнейших кризисных ситуациях, вызвавших голод, нехватку продуктов питания, в человеке возбуждается инстинкт самосохранения, т.е. удовлетворение своих потребностей для существования.

Обязательным условием продовольственной безопасности является обеспечение населения жизненно необходимыми продуктами питания по минимальным нормам потребления.

В настоящее время продовольственная безопасность Кыргызской Республики стала одной из основных проблем нашего государства, т.к. в последние годы развитие отраслей агропромышленного комплекса значительно снижается, что привело к росту цен на продовольственные товары.

Резкий рост розничных цен на основные продовольственные товары в основном был обусловлен внутренними причинами, а именно, неустойчивостью отрасли, падением объемов производства, отсутствием соответствующих стимулов для наращивания продовольственных ресурсов, высокой долей импортной продукции в общем объеме потребленных продовольственных ресурсов, слабостью финансовой, материально-технической базы сельских товаропроизводителей, отсутствием эффективной системы производства, переработки и сбыта сельхозпродукции [5; 65].

Рост розничных цен достаточно серьезно влияет на уровень потребления, что связано как с неуправляемой политикой цен и тарифов естественных монополистов, так и с наценками посредников. Рост цен на продукты питания характеризуется наценками посредников при продвижении продукции от производителей к рознице.

Снижение производства сельскохозяйственной продукции происходит из-за сокращения посевных площадей (трансформация сельскохозяйственных земель под строительство), уменьшения урожайности и продуктивности скота, а также из-за низких цен, которые влияют на рентабельность производственного процесса сельского хозяйства. На снижение производства сельскохозяйственной продукции влияют в первую очередь несоблюдение технологии севооборота, истощение почвы земельных угодий. Тем самым у крестьянских производителей в последние годы в сложившейся ситуации пропадают стимулы и сокращаются основные источники дохода, также не выполняются объемы производства сельскохозяйственной продукции и уровень конкурентоспособности, обеспечивающие продовольственную безопасность.

В республике проблемы связанные с агропромышленным комплексом имеют немаловажное значение, так как общая площадь сельскохозяйственных угодий не может быть увеличена, поскольку все пригодные земли уже используются. Более того, землеобеспеченность в расчете на душу населения республики в перспективе будет снижаться.

Каждое государство должно разработать программы по обеспечению продовольственной безопасности и создать все условия для населения, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, т.к. продовольственная безопасность отражает, прежде всего, социальную направленность на реализацию важнейшего человеческого права - обеспечение своего существования.

В основе обеспечения продовольственной безопасности лежит организация всего агропромышленного комплекса - от выращивания растений и животных до его

обеспечения средствами производства и реализации конечной продукции. Это проблемы трудовых ресурсов, сырья, материалов и т.п., охватывающие крупные межотраслевые, а по сути, национальные проблемы.

Обеспечение населения продовольствием осуществляется следующими путями: развития внутреннего производства с использованием таких факторов интенсификации, как мелиорация, химизация, механизация, биотехнология, интеграция и кооперация; комплексная переработка сырья для сокращения его потерь и др.; квотированного импорта готовой продукции, что позволяет поддерживать отечественных производителей.

Кыргызская Республика должна достичь стопроцентного уровня самообеспечения основными продуктами питания, как США, Франция, Германия и другие. Обеспечение продовольственной безопасности способствует устойчивому социальному климату в обществе. При отсутствии необходимых запасов и резервов в регионах может возникнуть недовольство населения, что позволяет считать продовольственную проблему важнейшим структурным элементом, обеспечивающим национальную безопасность страны.

Решение продовольственной проблемы связано не только с увеличением производства продуктов питания, но и с разработкой стратегий рационального использования продовольственных ресурсов, в основе которых должно лежать понимание качественных и количественных аспектов потребности человека в питании.

Естественно, рынок будет диктовать свои условия в производстве и реализации продуктов питания. Однако республиканские и местные органы должны выработать такие рекомендации и создать такие условия, которые способствовали бы максимальному использованию собственного потенциала. Однако это вовсе не означает полное самообеспечение. Между продовольственной безопасностью и самообеспеченностью продуктами питания есть разница: целью является первое, но не последнее. Для семьи продовольственная безопасность означает доступ к адекватным запасам еды, ресурсы для приобретения этой еды и адекватное здоровье для употребления этой пищи: три фундаментальных столпа - производство продуктов питания, доступ к еде и использование пищи. Поэтому никогда не следует ставить целью 100% самообеспечение продовольствием. Однако значительный рост местного производства является первым шагом на пути к продовольственной безопасности.

В результате реализации перспективных мероприятий развития всех отраслей АПК расчет обеспеченности продуктами питания населения Кыргызской Республики показывает, что за счет собственного производства полностью удовлетворить потребности по многим продуктам не представляется возможным, если сохранится нынешняя тенденция обеспеченности с учетом прогноза на будущее [4; 160].

Проблема пищевой отрасли заключается в низком удельном весе промышленной переработки сельскохозяйственного сырья. В связи с чем объем импортируемых товаров значительно растет по отношению к экспорту, так как государственные структуры не предпринимают никаких нужных мер в организации перерабатывающих предприятий, что несомненно защитило бы отечественных товаропроизводителей. Многие объекты пищевой отрасли, например, Каиндинский сахарный завод, табачный завод, сигаретная фабрика перешли в собственность иностранных государств (Казахстана, России, Германии и др.).

В результате этого началось разрушение целевой базы. Так случилось с выращиванием табака, сахарной свеклы, хлопка, мяса, молочной продукции и др. Это привело к тому, что удельный вес импорта готовых продовольственных товаров начал возрастать. По данным бывшего Центра экономической стратегии при Министерстве экономического развития и торговли Кыргызской Республики, в общем объеме потребления хлеба и хлебобулочных изделий (в пересчете на муку) доля импортной продукции

составила 29,6%. Наблюдается устойчивая тенденция роста импорта, в основном из Китая. Доля импорта мяса составляет более 17,7%, на сахарном рынке доля импорта - более 70%, более 50% потребляемого растительного масла привозится из России, Казахстана и других стран [3; 66].

В настоящее время тенденция роста импорта над экспортом продолжается. Отсюда можно сделать два вывода: необходимы протекционистские меры для роста производства важнейших продовольственных товаров, сделанных отечественными товаропроизводителями, исходя из наличного потенциала земельных, водных ресурсов перерабатывающей отрасли, трудового потенциала. С другой стороны, эти меры не следует связывать только с фактом повышения продовольственной безопасности, еще большее значение имеет обеспечение занятости населения. Последнее для Кыргызстана приобретает угрожающий характер, если учесть, что свыше 50% населения относится к категории бедных [1; 117].

Принято считать, что затраты на обслуживание основного производства менее эффективны, чем затраты собственно на производство. Однако это иллюзорная точка зрения, так как создается только видимость более высокой эффективности затрат в производство, поскольку эти затраты дают прирост готовой продукции, а влияние сфер обслуживания проявляется опосредованно. Важны не объемы выращенной и произведенной продукции, а продукция реализованная потребителям. Тогда эффективность затрат в обслуживающих, транспортно-складских операциях возрастает, поскольку наращивание урожаев без заботы о сохранении продукции и доведении ее в качественном виде до потребителя приведет к углублению диспропорции в углублении АПК и замедлению темпов выполнения стратегических задач по решению продовольственной проблемы.

Совершенно необходимый элемент инфраструктурного обслуживания - это создание соответствующей информационной базы по производству и потреблению продовольствия на базе современной компьютерной техники.

Еще один путь улучшения инфраструктурного обслуживания, включая торговлю, - это анализ конъюнктуры рынка, емкости рынка и т.д. Такие, по сути маркетинговые мероприятия, с одной стороны, способствуют улучшению торговой деятельности, с другой - товародвижению продуктов питания от производителя к потребителю [4; 166].

Недостаточное производство аграрного сектора определяет чрезвычайно острую проблему сегодняшнего дня. Большинство крестьянских хозяйств имеет очень мелкие размеры пашни, что ведет к убыточности отрасли. Мелкокрестьянская и раздробленная структура хозяйствования не позволяет сельским товаропроизводителям противостоять засилью торгово-посреднических структур. Здесь необходимо создание кооперативов и принятие ряда законов защищающих и мотивирующих отечественных товаропроизводителей.

В настоящее время потребность населения Кыргызской Республики в продовольственных товарах удовлетворяется в основном зарубежными товаропроизводителями. Это обуславливается, прежде всего, кризисным положением отечественного сельского хозяйства.

Сейчас создается угроза потери продовольственной независимости страны, которая станет свершившимся фактом, если опасность не будет своевременно осознана и не будут предприняты радикальные меры по ее отражению.

Литература:

1. Борбодоев М.М. Пути повышения устойчивости и эффективности функционирования потребительских рынков под влиянием улучшения управления

денежными потоками. -Ош, 2012. -С. 188, -С. 117.

2. Мусакожоев Ш.М. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности. - Бишкек, 2012. -С. 224, -С. 4.

3. Стратегия инновационной модернизации экономического развития Кыргызской Республики на период до 2020 г. -Бишкек, 2008. -С 66.

4. Култаев Т.Ч. Экономическое прогнозирование аграрного производства на базе моделирования (на материалах Кыргызской Республики). -Бишкек, 2012. -С. 280, -С. 160-166.

5. Самыкбаев И.А. Демографическая политика и проблемы ее государственного регулирования в Кыргызской Республике в условиях экономической трансформации. - Бишкек, 2010. -С. 168.