

## КЫРГЫЗСКО-КИТАЙСКИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

*Китай является для Кыргызской Республики очень надежным и верным соседом. Китай придает большое значение отношениям с Кыргызстаном, они имеют уникальную возможность развития. В данной статье затрагиваются именно те отношения, которые ныне прочно вошли в экономическую, социальную жизнь обеих стран.*

Между КР и Китаем проходит 1100 км совместной границы. Китайская сторона готова с Кыргызстаном вместе работать над непрерывным углублением политического взаимодоверия, расширением взаимовыгодного сотрудничества и активизацией стратегического взаимодействия.

Чтобы полностью раскрыть кыргызско-китайские отношения необходимо уделять внимание на проблемы границы между нами. В 20 век Советский Союз и КНР вошли с условно проведенными границами, маркированными только на доступных перевалах. В результате географических исследований «белые пятна» в высокогорной части Центрального Тянь-Шаня стирались. И на картах не только изменялись общие черты местности, но и появлялись новые перевалы, вершины, речные долины и хребты. Близ условной пограничной линии они приобретали характер спорных территорий. Требовались уточнения, но оба государства вступили во времена больших перемен и вопрос о границах казался второстепенным: границы между братскими странами становились все более условными. Действующие пограничные заставы ликвидировались или переносились в глубокий тыл на расстояние сотен километров от реальной границы, где остались лишь посты Иркештам и Торугарт. На всем ее протяжении свободно перемещались чабаны, различные экспедиции - противочумные, землеустроительные.... Малоизвестными тропами пользовались контрабандисты, в основном торговцы опиумом, местные жители навещали «за бугром» своих родственников.

Противоречия между СССР и Китаем начались в 60-х годах, когда две милитаризованные страны стали показывать друг другу зубы. Тогда же вновь поднялся вопрос по точному установлению граничной линии. Один за другим вспыхивали пограничные конфликты на всем протяжении китайско-советской границы. Дело доходило до вооруженных столкновений. Обе страны представляли карты своего понимания прохождения государственной границы, обвиняя друг друга в оккупации чужих территорий. Переговорный процесс по пограничному урегулированию между СССР и КНР, начавшийся в 1964 году, выявил 25 «спорных участков», площадью более 3400 тысяч кв. км, на которые видение двух сторон о договорной линии советско-китайской границы не совпадали, в том числе пять участков – на кыргызской части границы общей площадью около 3750 кв. км: около 450 кв. км в районе пика Хан-Тенгри, около 250 кв.км в районе перевала Иркештам, 180 кв.км в местности Жаны-Жер, в бассейне реки Узенгу-Куш около 2840 кв. км в 5 км от перевала Бедель, 12 кв. км в местности Бозайгыр-Ходжент.

Переговоры шли трудно. Конфронтация нарастала, каждая сторона укрепляла спорную территорию, если смогла до неё добраться первой. Возобновилось освоение брошенных застав и началось строительство новых. Пограничники вернулись на Майда-Адыр, построили заставы Эчкилিতаш, Каинды, Сары-Таш, Алай-Куу, начали строительство дорог, мостов и застав на Уч-Чате и Узенгу-Кууше.

Чтобы как-то закрепиться на спорных и труднодоступных участках, власти создавали и организовывали искусственные производственные объекты: в районе Джаны-Джера и Джангарта осваивались сезонные пастбища, самолетами и вертолетами забрасывали корм для животных и оборудование для ферм. В Узенгу-Кууше работала

геологическая партия. И здесь же пасли яков китайские животноводы и «толкали» друг друга советские и китайские пограничники. Если пограничники скрывались из виду, то обитатели «междугосударственных» юрт вместе пили чай и судачили о политике – те и другие были кыргызами. Все это стоило огромных денег. Содержание застав, кошар и дорог стоило огромных денег. Да и геолог из «политической» партии, стучащий молотком по пустым породам, выглядел смешно. А на дальних подступах создавалась видимость «границы на замке». Даже хребет Терской Ала-Тоо нельзя было пересекать без пограничных пропусков, да и весь Иссык-Куль был закрытой территорией для иностранцев. Все эти посты и заставы создавали сложности работающим в погранзоне, мешали чабанам и геологам, работающим на Сары-Джазе, в Учкошконе или Кумторе.

31 августа 1991 года сессия Верховного Совета Кыргызской ССР приняла «Декларацию о государственной независимости Республики Кыргызстан», которая торжественно провозгласила, что Кыргызская Республика является независимым, суверенным, демократическим государством. И так, на карте мира появилось новое суверенное государство – Кыргызская Республика. Качественно новый этап в кыргызско-китайских отношениях восходит ко времени провозглашения государственной независимости в 1991 году. Китайская Народная Республика одной из первых признала нашу независимость (27 декабря 1991 года) и установила с нами дипломатические отношения (5 января 1992 года). В связи с этим в Бишкеке между правительствами двух государств было подписано совместное Коммюнике, в котором стороны выразили намерение развивать межгосударственное взаимодействие на основе принципов взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности, взаимного ненападения, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды, а также мирного сосуществования. 4 июля 1996 года подписали Соглашение о кыргызско-китайской государственной границе. Договор был выработан по итогам сложных пограничных переговоров, в ходе которых сторонам удалось согласовать прохождение линии государственной границы по четырём оспариваемым участкам. Участок, расположенный западнее перевала Бедель, вошел в договор с особым статусом, по которому стороны договорились продолжить переговоры.

Правовой основой урегулирования прохождения линии границы по пятому участку, в районе перевала Бедель, стало дополнительное Соглашение о кыргызско-китайской государственной границе, подписанное 26 августа 1999 года в Бишкеке, согласно которому стороны пришли к единому мнению, что 70% спорной территории отходит Кыргызской Республике, а 30% - Китаю соответственно.

С момента провозглашения независимости по настоящие дни между Кыргызстаном и Китаем создана прочная договорно-правовая база, обеспечивающая благоприятную атмосферу для развития политического сотрудничества между государствами, а также эффективного взаимодействия двух стран в области безопасности.

Одним из основополагающих документов в этой сфере являются:

1. Совместное Коммюнике об установлении дипломатических отношений между Республикой Кыргызстаном и Китайской Народной Республикой от 5 января 1992 года.
2. Совместное кыргызско-китайское Коммюнике от 16 мая 1992 года.
3. Меморандум о развитии дружественных связей между Кыргызской Республикой и Народным Правительством Шанхай от 26 октября 1995 года.
4. Совместная Декларация о дальнейшем развитии и углублении отношений дружбы и сотрудничества между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой от 27 апреля 1998 года.
5. Дополнительное Соглашение между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой о кыргызско-китайской государственной границе от 26 августа 1999 года.
6. Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве от 24 июня 2002 года.
7. Программа сотрудничества на 2004-2014 года;

8. Совместная декларация между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой от 10 июня 2006 г.

9. Совместная Декларация Кыргызской Республики и Китайской Народной Республики о дальнейшем углублении отношений добрососедства, дружбы и сотрудничества от 14 августа 2007 года.

Региональный уровень взаимодействия между Кыргызстаном и Китаем определяется тесными связями в рамках ШОС и с каждым годом становится очевидным, что именно многосторонний формат отношений на центральноазиатском пространстве может гарантировать Кыргызстану соблюдение и учет его национальных интересов. В период с 2004 по 2007 годы активность Кыргызстана в рамках этой организации заметно возросла.

В силу того, что Кыргызстан и Китай имеют общие транспортные пути, существуют возможности проникновения тяжелых наркотиков через территорию КР в КНР. Более того, международное сообщество признаёт возможное проникновение через территорию нашей страны из Китайской Народной Республики прекурсоров в Афганистан для изготовления сильнодействующих наркотических веществ. Такая ситуация выявила необходимость создания международно-правовой базы для проведения правоохранительными органами двух государств совместных мероприятий по пресечению контрабанды наркотиков и прекурсоров в КР и из неё.

Даже в плане культурного сближения Китай продвинулся далеко вперед в последние десять лет. Уровень культурного обмена между Кыргызстаном и Китаем также неуклонно растет. Только в период с 2001 по 2007 годы значительно выросло число студентов, выезжающих на учебу в Китай. Во многих ВУЗах Кыргызстана вводятся программы по изучению китайского языка и культуры. Растет сотрудничество между исследовательскими центрами и институтами двух стран.

За 21 год – относительно короткий период – нашим странам удалось построить подлинно добрососедские, дружественные отношения, которые характеризуются равенством, взаимным уважением и взаимным доверием. Налажено взаимовыгодное сотрудничество в различных сферах политической, экономической, культурно-гуманитарной, а также в области обеспечения безопасности.

Стороны на взаимоприемлемой основе решили оставшийся от истории пограничный вопрос. В настоящее время совместная государственная граница стала не разделяющей межой, а связывающим наши страны и народы, мост дружбы и добрососедства.

На сегодняшний день между нами не существует каких-либо серьезных противоречий и нерешенных вопросов, препятствующих поступательному развитию сотрудничества. Китай прочно занял место одного из важнейших внешнеполитических партнеров Кыргызстана. Мы дорожим установившимися отношениями дружбы, взаимопонимания и готовы прилагать усилия к углублению этих отношений. В сложное для Кыргызстана время после апреля 2010 года Китай оказал правительству и народу нашей страны неоценимую моральную, политическую поддержку, помощь в решении социально-экономических проблем.

В настоящее время успешно реализуются такие проекты в транспортной части как реабилитация автодорог Ош-Сары-Таш-Иркештам и Бишкек-Нарын-Торугарт. Высоким спросом пользуется продукция, сданного в 2008 году цементного завода в Кызыл-Кие, построенного в рамках первого кредитного средства Правительства Китая государствам-членам ШОС.

Стороны также ведут переговоры об осуществлении энергетического проекта, улучшение электроснабжения юга Кыргызстана.

Учитывая тот факт, что на двустороннем уровне между странами нет никаких проблем и противоречий, отношения между малой страной – Кыргызстаном и крупной мировой державой – Китаем, могут стать показательным примером справедливого отношения в духе принципов взаимоуважения и добрососедства.

В интересах Кыргызстана могло бы стать развитие сотрудничества с КНР по подкреплению и всяческому содействию положительного имиджа Китая в Центральной Азии, а также недопущения разворачивания открытого соперничества между Россией и КНР в регионе.

Экономическая целесообразность и заинтересованность Кыргызстана в привлечении инвестиций и участии в крупных региональных проектах под эгидой КНР также становится очевидной, особенно в свете тяжелого экономического положения в стране. И здесь играет не только фактор географической близости Китая и фактической привязки мелкого и среднего бизнеса к китайской экономике. В отличие от России, Китай имеет стратегию экономического и политического развития, которая получила выражение в концепции «Гармоничного общества». И модель отношений, основанная на взаимной экономической выгоде без обязательной привязки к политическим или идеологическим вопросам более привлекательна не только для Кыргызстана, но и для стран Центральной Азии.

Китай воспринимается странами региона как один из самых надежных партнеров в деле обеспечения политической безопасности стран Центральной Азии. В отличие от приоритетов, обозначенных западными партнерами, страны региона находят в принципах политического курса Китая больше совпадений с собственными интересами. Китай действует как сторонник укрепления комплексной стабильности в Центральной Азии, а также продвижения региональной экономической интеграции, осуществление которой сталкивается со скептицизмом западных наблюдателей, а также отчасти России.

Таким образом, рассматривая вопросы потенциала сотрудничества между Кыргызстаном и КНР, а также поиска новых форм взаимодействия в системе региональных отношений в Центральной Азии, можно прийти к целому ряду выводов концептуального характера.

Кыргызско-китайское сотрудничество находится на высоком уровне и отличается стабильностью и отсутствием крупных проблем и противоречий. В действительности, из всех стран, граничащих с Кыргызстаном, а также из числа традиционных партнеров, только кыргызско-китайские отношения могут демонстрировать пример добрососедства взаимопонимания.

Основной вывод для Кыргызстана в сложившейся ситуации – не допускать ухудшения отношений с двумя основными центрами силами Евразии – Россией и Китаем, переводя возможное столкновение интересов этих держав в Кыргызстане на почву многосторонних отношений в рамках ШОС. Кыргызстан, как малая страна региона, не может позволить себе ухудшение отношений с Россией, пусть и в угоду экономических перспектив. В этой связи, исключение любых форм постановки вопроса о выборе главного союзника и партнера, между Россией и Китаем, равно как и попыток играть на противоречиях этих держав является жизненно важной задачей внешнеполитического курса Кыргызстана в долгосрочной перспективе. 11 сентября 2013 года, в Государственной резиденции «Ала-Арча» состоялись переговоры президента КР Алмазбеке Атамбаева и председателя КНР Си Цзиньпина, прибывшим в Кыргызстан с государственным визитом. В частности, подписаны следующие документы:

- Соглашение по технико-экономическому сотрудничеству между правительством КР и правительством КНР.

- Акт приема-сдачи между правительством КР и КНР о предоставлении автомобилей правительству КР.

- Соглашение между правительством КР и правительством КНР о сотрудничестве в строительстве и эксплуатации газопровода «Кыргызстан-Китай».

- Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества между Министерством здравоохранения КР и Государственным управлением по традиционной китайской медицине КНР в области традиционной китайской медицины.

- Кредитные соглашения между правительством КР и Эксимбанком КНР по модернизации ТЭЦ г. Бишкек, а также по строительству автодороги Север-Юг.

- Кредитное Соглашение между Банком РСК КР и Банком Развития КНР о новом вложении в 10 млн. долларов США.

- Совместная декларация КР и КНР об установлении отношений стратегического партнерства.

- Соглашение о сотрудничестве между Государственным предприятием «Кыргыздипсервис» и китайской ассоциацией по содействию развитию традиционной китайской медицины.

- Рамочное соглашение о сотрудничестве по объекту «Кыргызской нефтеперерабатывающий завод» мощностью 800 тысяч тонн в год ОсОО «Чайна Петроль компани Джунда» и Государственный банк развития.

В ходе переговоров были обсуждены нынешнее состояние двусторонних отношений, а также перспективы развития и углубления кыргызско-китайского взаимодействия в политической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной сферах, а также в области безопасности.

Кыргызско-китайское сотрудничество в торгово-экономической сфере должно стать одним из главных составляющих стратегического партнерства между двумя государствами и выйти на более качественно новый уровень.

Совместными усилиями будут совершенствоваться структуры двусторонней торговли и будут предприняты меры для создания условий импорта продукции на территории своих стран, расширения её масштабов и повышения её уровня, а также расширят соответствующую договорную базу.

Будут поощряться создание на территории двух стран новых совместных предприятий и сборочных производств с применением имеющегося опыта.

КР и КНДР готовы продолжить укреплять сотрудничество в области энергетики, активно продвигать реализуемые в настоящее время проекты по развитию электрических сетей, привлекать прямые инвестиции в сферу энергетики. Можно с удовлетворением отметить успешное завершение проекта «Улучшение энергоснабжения юга Кыргызстана» и строительство подстанции «Датка». Стороны будут содействовать успешному завершению строительства ЛЭП «Датка-Кемин» и реконструкции ТЭЦ г. Бишкек.

Имеется как ключевой элемент устойчивого развития современного энергоснабжения Китайская Сторона поддерживает усилия Кыргызской Стороны по развитию устойчивой энергетики. Укрепляется сотрудничество в области транспорта и коммуникаций, совместно изучая возможности продвижения автомобильных, железнодорожных и других инфраструктурных проектов. Успешное завершение проектов по реконструкции автомобильных дорог «Ош-Сары-Таш-Иркештам» и «Бишкек-Торугарт» и строительства дороги «Север-Юг» имеют важное значение для развития торгово-экономического сотрудничества между странами.

Укрепление сотрудничества в области сельского хозяйства, поддерживать сотрудничество по совместным проектам в области сельскохозяйственной техники, строительства завода по производству минеральных удобрений, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, и созданию образцовых центров сельскохозяйственных технологий в Кыргызстане будет укрепляться и в дальнейшем. Реализация совместных проектов будет осуществляться в строгом соблюдении национального законодательства и с учетом мнения общественности Стороны, на территории которой они реализуются.

Стороны, в полной мере, раскрывая роль Координационной группы «Суар КНР – Кыргызстан» при кыргызско-китайской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, используя площадку ЭКСПО «Китай-Евразия» и ежегодные международные торгово-экономические выставки в Кыргызстане, будут непрерывно

расширять и углублять торгово-экономическое сотрудничество между СУАР КНР и уполномоченными областями Кыргызстана.

Стороны для расширения экономического сотрудничества между странами, будут продвигать сотрудничество между провинциями Китая и областями Кыргызстана.

Стороны рассмотрят вопрос о развитии транспортно-логистического сотрудничества аэропортов городов Бишкек и Ош с восточными провинциями Китая.

Стороны выражают приверженность принципу ведения взаимовыгодной политики дальнейшего благоприятствования общению народов, а также предпримут действенные меры по содействию в защите законных прав и интересов граждан и юридических лиц другой Стороны на своей территории.

КР и КНР решительно осуждая и выступая против любых форм терроризма, экстремизма и сепаратизма, подтверждают, что «три силы зла» представляют серьезную угрозу безопасности и стабильности двух стран и региона в целом. Страны углубят координацию и сотрудничество между соответствующими ведомствами, а также продолжают принимать эффективные меры, совместно бороться с «тремя силами зла», включая террористические силы «Восточного Туркестана». Они едины во мнении, что все острее проявляются новые угрозы и вызовы безопасности. Сторонам необходимо расширить активизировать сотрудничество в совместной борьбе с незаконным оборот оружия, боеприпасов, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, и другими видами организованной трансграничной преступности.

Особое значение имеет сотрудничество между народами двух стран в деле дальнейшего укрепления дружбы из поколения в поколение и намереваются продолжать и расширять дальнейшее сотрудничество в областях культуры, науки, образования, здравоохранения, туризма, спорта, информации, защиты интеллектуальной собственности и инноваций, защиты национального культурного наследия и других сферах.