

**ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ
В КЫРГЫЗСКУЮ РЕСПУБЛИКУ**

В статье рассматриваются проблемы и перспективы привлечения иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику.

Ключевые слова: *Инвестиции, инвестиционная политика.*

В нынешних условиях Кыргызской Республики одним из определяющих факторов ее развития становится привлечение инвестиций как составной части либерализации внешне-экономических отношений Кыргызстана. Это непосредственно связано как со структурными изменениями в экономике, так и с кризисами воспроизводственных процессов в народном хозяйстве республики, дефицитом внутренних финансовых и материальных ресурсов для инвестирования. Приток иностранного капитала рассматривается как одно из важных условий динамичного развития экономики и включения в систему современных мирохозяйственных связей.

Отсутствие собственного потенциала при традиционной дефицитности республиканского бюджета определило необходимость обращения к иностранным инвестициям как одному из основных источников производственного накопления. В свою очередь иностранные компании выразили наибольшую готовность к инвестированию экономики республики. Однако, в последние годы государственная политика ускоренного привлечения иностранных инвестиций не дала желаемых результатов. Несмотря на подписание большого количества договоров, значительного притока иностранного капитала в приоритетные отрасли экономики по-прежнему не наблюдается. Причиной этого частично явились неопределенность законодательной базы, налогового и таможенного режимов в стране, ограниченность инфраструктуры республики. Но в значительной степени это связано с отсутствием четко разработанного механизма привлечения и использования иностранных инвестиций, адекватно объективным условиям формирования экономики, особенно приоритетных отраслей промышленности, сферы услуг, туризма, при переходе к рынку. Ведь переход к рыночным отношениям связан с изменениями в инвестиционной политике государства и требует новых подходов и функций государства в этой области.

Международный опыт экономического развития, как государственного, так и регионального, показывает, что в основе экономического роста находится рост инвестиционный. Большинство стран мира, которые в последние 40 лет совершили рывок в своем развитии, развивались именно путем изменения структуры своих экономик на основе инвестиционного роста.

Осознавая это, большинство как развитых, так и развивающихся стран мира рассматривают привлечение инвестиций в экономику в национальном и региональном масштабах как одну из приоритетных задач экономической политики. Особое внимание уделяется привлечению прямых иностранных инвестиций не просто как источнику дополнительных инвестиционных ресурсов и создания новых рабочих мест, но и как инструменту привлечения новейших технологий и ноу-хау.

Мировая практика привлечения иностранных инвестиций насчитывает не одно десятилетие. Практика показывает, что на способность страны привлекать прямые иностранные инвестиции влияют три группы факторов:

- общая инвестиционная политика и рыночная ситуация в стране;
- стратегия продвижения инвестиций и стратегия по развитию институциональной поддержки иностранных инвестиций;
- эффективность работы институциональных механизмов по продвижению и поддержке инвестиций.

Большинство иностранных инвесторов предпочитают открытую политику без ограничений, препятствий и заградительных барьеров. Поэтому для привлечения инвесторов важно делать упор на их информационное и консультационное обслуживание внутри принимающего государства, устранение административных барьеров и

препятствий для иностранных инвесторов. Стратегия привлечения инвестиций более эффективна, когда она является адресной и целевой, нежели общего характера. Методы продвижения инвестиций зависят от их типа, отрасли и региона, куда привлекают инвесторов. Наиболее эффективным методом продвижения крупных инвестиционных проектов, исходя из международной практики, стало их прямое продвижение целевой группе инвесторов. Ценным источником информации для формирования инвестиционной стратегии является диалог с существующими инвесторами в конкретной стране, опыт которых возможно эффективно использовать для устранения недостатков существующего механизма и институционального обеспечения взаимодействия с иностранными инвесторами. Среди важных факторов устойчивого развития экономики Кыргызской Республики существенное место занимает привлечение иностранных инвестиций. Механизм привлечения иностранных инвестиций требует взвешенной политики государства.

Привлечение внешних источников целиком зависит от принятой государством экономической программы, формирования им благоприятного инвестиционного климата в стране путем разработки и введения в действие соответствующего законодательства, предоставлением инвесторам широких гарантий и льгот.

Ключевую роль в формировании инвестиционного климата играет политика и действия органов государственного управления. Хотя ряд факторов едва ли подвластны правительству страны, от него во многом зависят гарантии прав собственности, подходы к государственному регулированию и налогообложению, создание инфраструктуры, функционирование финансовых рынков и рынков труда, а так же факторы более одного плана, определяющие качество государственного управления, например уровень коррупции.

Схему привлечения инвестиций в экономику Кыргызской Республики более наглядней будет представить на рис 1.

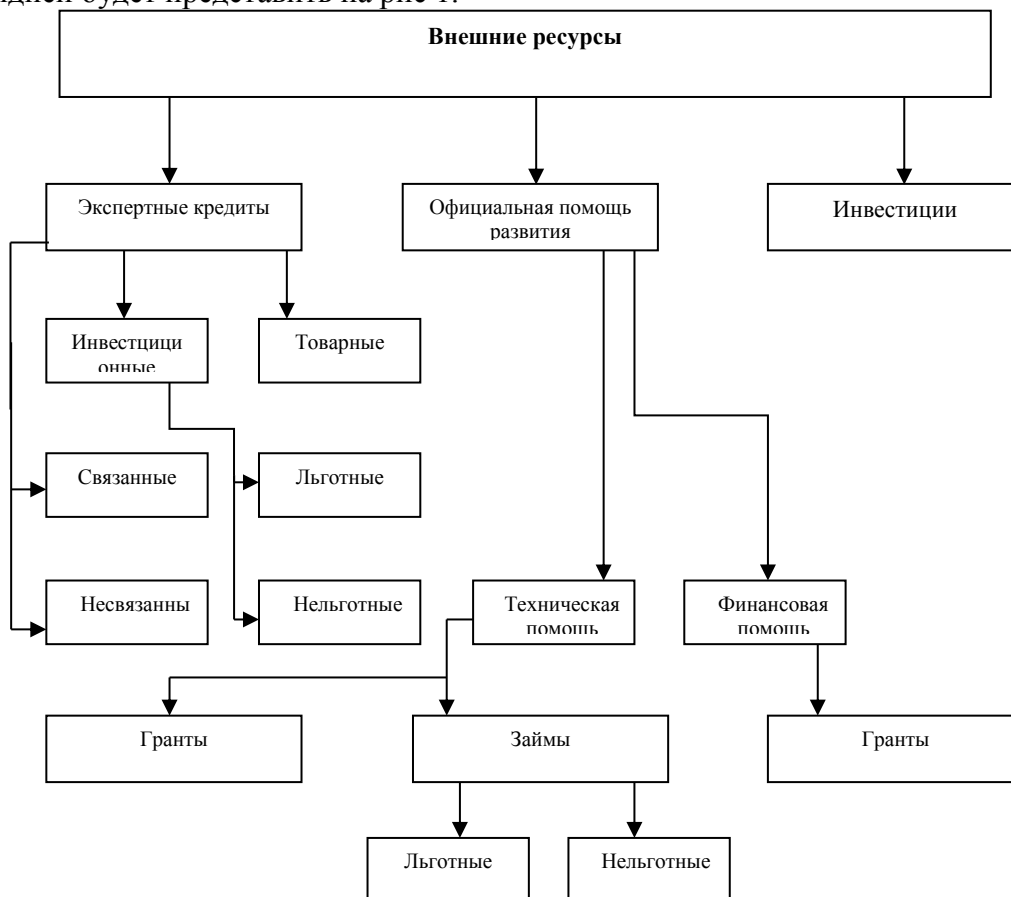


Рис. 1. Схема привлечения иностранных инвестиций¹.

Кыргызская Республика в индексе глобальной конкурентоспособности за 2012–2013 годы занимает 127 место из 144 стран. Следует отметить, что за последние годы рейтинг КР ухудшился, так в 2010–2011 годах КР занимала 121 место из 139 стран.

Кыргызская Республика обладает широким спектром возможностей, выражаемых в инвестиционной привлекательности которые в свою очередь придают инвестору толчок для принятия решения об инвестировании.

Привлечение производственных капиталов, инвестиций из-за рубежа становится приоритетным направлением государственной политики Кыргызской Республики на нынешнем этапе. Вместе с тем разработка соответствующей политики в отношении иностранных компаний оказывается необходимым, но недостаточным условием для увеличения притока иностранных инвестиций в республику, а проблемы привлечения иностранного капитала и создания благоприятного инвестиционного климата не сводятся лишь к принятию соответствующих законодательных актов. Помимо условий предпринимательской деятельности в принимающих странах существенную роль играют также производственная специфика каждой отрасли, наличие ресурсов, экономическое положение в стране, состояние инфраструктуры и географическое положение рынка сбыта продукции, деятельность национальных предпринимательских кругов. Сумма всех этих факторов, в конечном счете, и определяет инвестиционную стратегию иностранных компаний, объемы и формы притока иностранного капитала, его влияние на экономическое развитие республики.

Кыргызстан – страна транзита, имеющая все шансы стать важным маршрутом при перевозке грузов по транспортному коридору Центральной Азии. На сегодняшний день наземный транспорт Кыргызстана, а также быстроразвивающаяся железнодорожная сеть и растущая система воздушных сообщений играют все большую роль в установлении связи между Западом и странами азиатского региона.

Воздушный транспорт занимает приоритетное место среди других видов транспорта, так как Кыргызстан не имеет выхода к морю. 3 из 11 аэропортов имеют статус международного: “Манас”, “Ош” и “Иссык-Куль”. В связи с отсутствием достаточного объема пассажиропотока, регулярные полеты выполняются лишь в 3 местных аэропортов (гг. Джалал-Абад, Баткен и Исфана). Сегодня в Кыргызстане зарегистрировано 16 авиакомпаний: «Кыргызстан», «Avia Traffic Company», «Kyrgyz Airways», «Air Manas», «Итек Эйр», «Trast Aero», «Kyrgyz Trans Avia», «Aerostan», «Click Airways», «Valor Air», «Asian Air», «CAAS», «S Group Aviation», «Sky Way Air», «Supreme Aviation» и ГП «Авиационное предприятие».

Приоритетной задачей ГП НК “Кыргыз темир жолу” при МТК КР является реализация проекта по строительству китайско-кыргызско-узбекской железнодорожной магистрали, с формированием южного коридора Евразийской трансконтинентальной железнодорожной магистрали, которая, пройдя через территорию Кыргызстана, соединит тихоокеанские порты с Персидским заливом и Средиземноморьем. При успешной реализации указанного проекта появится возможность соединить разделенные в настоящее время железные дороги на севере и юге страны по маршруту Балыкчы – Кочкор – Кара-Кече – Арпа – Кара-Суу. Таким образом, будет сформирована внутрисоюзная железнодорожная сеть, обеспечивающая надежную транспортную связь между всеми регионами страны. Реализация данного крупномасштабного проекта, предполагающего освоение инвестиций в размере более 2 млрд. долл. США и получение ежегодных доходов на уровне 210 млн. долл. США, без всяких сомнений даст огромный толчок социально-экономическому развитию Кыргызстана. Новая железная дорога

¹ Схема составлена по данным Минфина и Госкомитета по управлению госимуществом и привлечению иностранных инвестиций.

позволит раскрыть высокий экономический потенциал имеющихся вдоль трассы природных ресурсов, прежде всего месторождений полезных ископаемых, разработка которых затруднена в связи с неразвитостью имеющейся транспортной инфраструктуры. В притрассовой зоне железнодорожной линии расположены месторождения угля, золота, свинца, железной руды, тенардита, нефелиновых сиенитов, гипса, барита, облицовочного камня и строительного известняка.

Другим немаловажным эффектом от реализации проекта является создание новых рабочих мест и повышение занятости местного населения. В период строительства железнодорожной линии на территории Кыргызстана будет создано около 20 тыс. рабочих мест с использованием труда неквалифицированных рабочих. По окончании строительства непосредственно на железнодорожной линии будет трудоустроено около 2700 человек, а второстепенная занятость, вызванная эксплуатацией железнодорожной дороги и ростом перевозок, составит около 10 тыс. человек.

Новая железнодорожная линия, маршрут которой совпадает с древним Шелковым путем, откроет новые возможности для развития регионального туризма, что должно отразиться на росте пассажирских перевозок до 250 тыс. человек в год. Населению республики будет предложен новый относительно дешевый способ путешествий как внутри страны, так и за ее пределы.

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних международных договоров о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (капиталовложений). В частности, соглашения в указанной области были заключены с такими странами, как: Китайская Народная Республика (1995 год); Турецкая Республика (1996 год); Республика Украина (подписано в 1993 году, не вступило в силу); Соединенные Штаты Америки (1994 год); Малайзия (1995 год); Исламская Республика Пакистан (1995 год); Республика Армения (1995 год); Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (1998 год); Французская Республика (1997 год); Исламская Республика Иран (2005 год); Республика Узбекистан (1997 год); Азербайджанская Республика (1997 год); Федеративная Республика Германия (2006 год); Республика Грузия (1997 год); Республика Индия (2002 год); Республика Индонезия (1997 год); Республика Казахстан (2005 год); Республика Беларусь (2001 год); Монгольская Народная Республика (подписано в 2007 году, не вступило в силу); Швейцарская Конфедерация (2003 год); Республика Таджикистан (2001 год); Королевство Швеция (2003 год); Республика Молдова (2004 год); Финляндская Республика (2004 год); Республика Корея (2008 год); Латвийская Республика (2009 год); Литовская Республика (подписано в 2008 году, не вступило в силу).

Правительством Кыргызской Республики одобрены проекты соглашений о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций с Чешской Республикой и Королевством Нидерланды. В последние годы заключили соглашения с Японией, Австрийской Республикой, Республикой Сингапур, Венгерской Республикой, Республикой Македония, Экономическим Союзом Бельгия-Люксембург, Итальянской Республикой, Словацкой Республикой и Канадой.

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2012» Кыргызская Республика занимает 13 место в рейтинге 183 стран мира по степени защищенности инвесторов.

Необходимо отметить, что одним из главных факторов, на наш взгляд, оказывающих влияние на инвестиционный климат, прежде всего, является – законодательство. Именно его неудовлетворительное состояние и лишает страну инвесторов, имея необходимый потенциал. А как инвестор узнает о том, куда ему инвестировать, какие имеются для этого предпосылки или «ориентиры». Под «ориентирами» подразумевается инвестиционная привлекательность.

Как известно, в республике семь областей, каждая из которых не менее

привлекательна, чем остальные. Как уже было сказано выше, для формирования инвестиционного климата необходим ряд факторов, которым мы попытались придать более четкие границы, дав описание возможностей страны в целом.

Структура поступлений прямых иностранных инвестиций за 2008-2012 гг. по областям КР.

Таблица 1

Наименование показателей	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г*
Всего	100	100	100	100	100
Баткенская область	-	1,51	0,39	8,49	1,43
Джалал-Абадская область	6,69	9,85	20,92	9,99	11,65
Иссык-Кульская область	10,85	11,20	30,63	65,69	16,49
Нарынская область	0,13	0,07	0,02	0,04	0,02
Ошская область	0,08	4,46	0,74	1,98	1,75
Таласская область	3,93	1,72	5,84	0,94	2,18
Чуйская область	9,92	8,62	4,03	11,18	15,19
г.Бишкек	67,94	62,48	35,63	27,18	29,56
г.Ош	0,46	0,10	-	0,01	0,01

В общем объеме наибольший удельный вес поступивших прямых иностранных инвестиций приходится на предприятия г. Бишкек – 37,8 процента, Иссык-Кульской области – 21,1 процента, Чуйской области – 19,4 процента и Джалал-Абадской области – 14,9 процента.

Прямые иностранные инвестиции в Кыргызстан в 2012 г. составили \$521,4 млн., из них более \$300 млн. из Канады и Китая. Всего за прошлый год в Кыргызстан поступило прямых иностранных инвестиций \$521 млн. 401,1. Из них инвестиции из стран дальнего зарубежья составили \$ 464 млн. 503,8.

Самые крупные притоки инвестиций пришли из Канады – \$115 млн. 294,1 и Китая – \$115 млн. 270,7. Объем оттока прямых иностранных инвестиций составил \$149,2 млн. или 28,6% от поступивших ПИИ.

Прямые инвестиции из стран СНГ составили \$56 млн. 897,3. Доля Казахстана – \$31 млн. 107,7, России – \$25 млн. 525,0.

Таким образом, вопрос привлечения иностранных инвестиций в нашу республику и создание благоприятных условий для инвесторов в Кыргызстане является одной из основных и первоочередных задач, поставленных перед нашим государством.

Подводя итог, хотелось бы надеяться, что в ходе осуществления экономических реформ Кыргызстан преодолеет существующий в настоящий период «барьер зависимости» от стран-доноров чтобы проблема привлечения иностранных инвестиций навсегда была исчерпана с наилучшим исходом для Кыргызстана.

Литература:

1. Закон об иностранных инвестициях в Кыргызской Республике № 66 от 24.09.1997 года.
2. Букина М.К. Деньги, банки, валюта. –М., 2008.
3. Инвестиции в Кыргызской Республике 2008–2012. Годовая публикация //Редсовет: А. Осмоналиев (предс.), К. Койчуманова и др.; Нац. Стат. Комитет КР –Бишкек, 2013. -С. 114.