

## СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ

*В статье рассматриваются современные подходы к управлению, механизм государственного регулирования аграрного сектора, и развитию экономики в регионах*

**Ключевые слова:** аграрный сектор, регион, товаропроизводитель, кредит, финансы, перерабатывающая промышленность.

Долгое время большинство ученых и специалистов рассматривали экономику региона как объект государственного управления органов власти. Считалось, что региональные органы власти практически не должны заниматься вопросами стратегического управления экономическим развитием.

Сложившаяся в переходный период модель государственного управления, базирующаяся на доминировании органов власти в решении вопросов регионального экономического развития, не отвечает современным тенденциям в этой сфере.

Как показала практика последних лет, недостаточно совершенствовать механизмы государственного управления лишь на автономном уровне. Поэтому, регионы характеризуются значительной территориальной удаленностью от центра и не могут эффективно функционировать в рыночном пространстве только на основе законов в режиме саморегулирования без учета региональных особенностей.<sup>1</sup>

Рыночная экономика при всем разнообразии ее моделей характеризуется тем, что представляет собой социально-ориентированное хозяйство, дополняемое государственным регулированием.

Огромную роль, как в самой структуре рыночных отношений, так и в механизме их регулирования играют финансы.

Они - неотъемлемая часть рыночных отношений и одновременно важный инструмент реализации государственной политики.

Государственное регулирование в Кыргызской Республике необходимо для дальнейшего развития аграрной реформы, преодоления кризисных явлений в агропромышленном комплексе и спада производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, повышения социальной защищенности сельских жителей.

Проводимые в нынешних условиях аграрные преобразования в Кыргызстане должны быть в первую очередь подчинены решению социально-экономических проблем сельского населения, так как нельзя требовать от тружеников самой большой и базовой отрасли экономики республики высокой трудовой отдачи, если не привести в соответствие значимость этой сферы экономики и уровень жизни работающих здесь людей.

В частности, прежде всего, следует решить проблему занятости на селе.

Для этого необходимо развивать перерабатывающее производство сельскохозяйственных продуктов и другие приемлемые отрасли промышленности в сельской местности с целью обеспечения работой и закрепления молодежи в родных местах.

Решению проблемы занятости населения могут также способствовать создание подсобных промыслов, развитие торговли и сферы услуг в сельской местности на базе крупных сел и поселков городского типа. Государство должно помочь сельским жителям адаптироваться к рыночным условиям существования, обучить их новым специальностям и профессиям, в которых нуждается современное общество.

Социальное развитие сельских поселений необходимо повышать путем строительства дорог, школ, больниц, цивилизованных торговых точек и других объектов социальной инфраструктуры. В современных условиях также необходимо

<sup>1</sup> Внедрение сбалансированной системы показателей. //Пер. с нем.-М.: Альпина Бизнес Букс, 2005. – 85 с.

обратить внимание на отрицательные стороны налаживания бартерных сделок между коллективами промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

Натурализация обмена результатами труда между этими предприятиями означает шаг в сторону от рынка, на котором деньги признаны играть роль посредника процесса купли-продажи товаров.

Условия труда и быта, качественная сторона жизни людей определяет уровень их притязаний, их социальную активность. Поэтому стимулировать сельскохозяйственное производство необходимо посредством предоставления сельским жителям определенных благ и услуг, повышения их жизненного уровня, усиления мотивации к высокооплачиваемому труду.

Таким образом, аграрные преобразования на сегодняшний день должны быть направлены на стабилизацию демографических процессов в республике и решение социально-экономических проблем сельского населения.

Важным направлением в повышении экономической эффективности в переходный период к рыночным отношениям является стабилизация сельскохозяйственных предприятий. Для этого необходима активизация инвестиционной деятельности сельских товаропроизводителей, рациональное использование капитальных вложений и основных средств.

При этом инвестиционная деятельность товаропроизводителей переориентируется на максимальное увеличение капитала и ресурс отдачи, а также на ликвидацию товарного дефицита продукции на потребительском рынке.

Следует также подчеркнуть, что сельским товаропроизводителям пока сохраняется государственное бюджетное финансирование для реализации национальных программ, насыщение рынка продовольствием, т.е. финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. В течение ряда лет, пока экономика товаропроизводителей не наберет силу, сохраняется государственная дотация на удешевление стоимости отдельных видов услуг и продукции.

Инвестирование других мероприятий развития агропромышленного комплекса осуществляется в основном на возвратной основе. Должны выделяться кредиты на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств сроком до пяти лет при ставке 10 процентов годовых.<sup>2</sup>

При отсутствии достаточных финансовых и материальных ресурсов товаропроизводителей в случае инвестиционного кризиса они должны изыскать новые источники финансирования и получения прибыли в первую очередь от увеличения объема производства и снижения себестоимости продукции, повышения ее качества и эффективности отраслей.

Это создает им условия самостоятельной и благоприятной возможности для более полного включения внутренних резервов по активизации инвестиционных процессов.

Независимо от форм собственности и хозяйствования инвестиции сельхоз товаропроизводителей должны направляться в первую очередь на техническое перевооружение и реконструкцию мощностей. Это предполагает обеспечить значительный рост производительности труда и снижение себестоимости продукции.

Основное направление государственного регулирования охватывает прямую государственную бюджетную поддержку сельского хозяйства, использование ценовых, дотационных, финансово-кредитных мер.

Одной из острых проблем аграрного сектора республики является проблема технического обеспечения и технического сервиса сельхоз товаропроизводителей, как мелких личных подсобных хозяйств, так и крупных коллективных предприятий.

На начальном этапе рыночных реформ вопрос обеспечения взаимовыгодного обмена между сельским хозяйством и отраслями, производя поставляющими средства

---

<sup>2</sup> Кроливецкий Э.М. Концептуальное положение регулирования инвестиционных процессов // Экономика и статистика. № 6, 2007.

производства, был пущен на самотек. Возникший диспаритет цен привел к тяжелым - финансовым последствиям для большинства товаропроизводителей. В этой ситуации важнейшим принципом государства в регулировании аграрного сектора является обеспечение взаимовыгодного обмена сельским хозяйством и предприятиями, поставляющими средства производства включающими восстановление паритета цен, финансовой сельхоз товаропроизводителей, совершенствование таких экономических рычагов, как налоги.

Одним из моментов государственного регулирования необходимо считать поддержание уровня финансовых ресурсов сельхоз товаропроизводителей кредитования. Недостаток свободных финансовых средств, высокая капиталоемкость относительно низкая фондоотдача, несовпадение по срокам периода затрат и доходов - все это требует специфических форм помощи сельскому хозяйству со стороны банковской системы.<sup>3</sup>

В условиях свободного рынка хозяева сельских предприятий, остаются один на один с коммерческим банком. Они нуждаются в финансовых ресурсах, надо отметить, что для создания системы кредитования сельхоз товаропроизводителей необходима разработка программ по внедрению в банковскую систему служб, которые непосредственно занимались бы кредитованием личных подсобных хозяйств, фермерских, крестьянских хозяйств с учетом специфики сельскохозяйственного производства. В перспективе при прочном становлении системы кредитования будет возможным для сельскохозяйственных банков, широкое распространение которое получило за рубежом, то есть реализация эффективной системы кредитования. При этом будет необходимо активное участие государства в воспроизводственном процессе продовольственного комплекса, что характерно для любой страны с развитой рыночной системой. Меры, принимаемые государством, должны заключаться в поддержании равновесия между спросом и предложением, заинтересованностью отечественного производителя в проведении структурных и социальных преобразований на селе, поддержании соответствующего уровня цен и ценового равновесия. Существенным элементом государственного регулирования сельскохозяйственной отрасли служит изменение его производственной структуры.

Общепринятой является система, при которой личное подсобное хозяйство пользуется льготами государственной поддержки лишь при условии выполнения ими поддержанию структуры сельскохозяйственного производства. Государство тем самым получает возможность регулировать структуры посевных и пропашных площадей, перенасыщение или дефицит той или иной продукции. С развитием рыночных **отношений** усиливается внимание многих участников (предпринимателей, экономистов, бухгалтеров и других пользователей).

Получив право на самостоятельное заключение сделок на внутреннем и внешнем рынке, большинство предприятий встало перед проблемой оценки финансового состояния и надежности потенциальных партнеров. Географические, демографические, этнические, социальные особенности Кыргызстана, где каждая из этих особенностей имеет свою специфику и сложившееся положение территориальных единиц, то есть с размером территории, удаленности населенных пунктов, сложностью транспортных связей, резкими различиями **природно-климатических** условий, обеспеченностью земель водными ресурсами, водоснабжением и неодинаковой плотностью населения. Все эти факторы отражаются в развитии сельского хозяйства.

В соответствии с этим необходимо решать следующие задачи:

- пояснять основные направления государственного регулирования экономики в рыночных условиях;
- анализировать состояние земель и водных ресурсов и их использование;

<sup>3</sup> Беспяхотный Г., Необходима государственная поддержка сельского хозяйства. //Экономика сельского хозяйства России, 1996, № 2. - С. 26.

- разрабатывать предложения по повышению урожайности в перспективе;
- показывать особенности формирования и качественного изменения материально-технических ресурсов в сельском хозяйстве;
- разрабатывать предложения по резерву роста эффективности использования производственных фондов;
- выявлять резервы повышения производительности труда на основе рационального использования рабочей силы;
- обосновывать сочетания организации крупно товарного производства с мелкотоварным фермерским и личным подсобным хозяйством и их влияние на эффективность производства на основе рационального и эффективного использования производственных ресурсов;
- определять влияние себестоимости и качества продукции на повышение эффективности производства и ресурсов;
- разрабатывать предложения по совершенствованию экономических взаимоотношений между сельскохозяйственными предприятиями.<sup>4</sup>

Основными проблемами текущего состояния аграрного сектора экономики являются:

- а) проблема бедности сельского населения;
- б) проблема продовольственной безопасности;
- в) проблема природных ресурсов и их рациональное использование;
- г) проблема производства сельхозпродукции и маркетинга;
- д) проблема сбыта и экспорта сельхозпродукции.

Следует отметить, что все эти проблемы должны решаться в ближайшие годы. Правительство ставит перед собой задачи государственного регулирования агропромышленного производства, которыми являются:

- стабилизация и развитие агропромышленного производства;
- обеспечение продовольственной безопасности;
- улучшение продовольственного обеспечения населения;
- поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики;
- сближение уровней дохода работников сельского хозяйства и промышленности;
- защита отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства.

В Концепции аграрной политики Кыргызской Республики отмечаются основные направления государственного регулирования экономики в регионах, которые учитывают:

- формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;
- защиту интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- развитие социальной сферы села.

Для финансирования мероприятий по государственной поддержке экономики в регионах должны использоваться средства бюджетов всех уровней и внебюджетных источников. Которые могут быть направлены на: поддержку инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных в соответствии с республиканскими целевыми программами.

Основным направлением инвестиционной деятельности в области сельского хозяйства должно являться осуществление капитальных вложений посредством лизинга, приоритетом использования этого вида государственной поддержки при:

---

<sup>4</sup> Зельднер А.Г. Государственное регулирование в аграрной сфере. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.

## ЭКОНОМИКА

---

- повышение плодородия почв;
- проведение мелиоративных мероприятий;
- содержание государственных мелиоративных систем;
- осуществление работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур;
- предупреждение и ликвидации карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний животных.

А также при проведении научных исследований и мероприятий по охране окружающей среды, которые требуют осуществления дополнительных капитальных вложений.

Очевидно, что в современной ситуации даже рентабельные хозяйства не могут обеспечить не только строительство новых мелиоративных сооружений, но и полноценное содержание действующих форм кредитования и страхования в сфере агропромышленного производства.

### Литература:

1. Внедрение сбалансированной системы показателей. //Пер. с нем. - М.: Альпина Бизнес Букс, 2005. – 85 с.
2. Кроливецкий Э.М. «Концептуальное положение регулирования инвестиционных процессов» //Экономика и статистика. № 6, 2007.
3. Беспяхотный Г., Необходима государственная поддержка сельского хозяйства.//Экономика сельского хозяйства России, 1996, № 2. - С. 26.
4. Зельднер А.Г. Государственное регулирование в аграрной сфере. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.