

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Последние события в стране подтвердили, что первичными являются не политические, а социально-экономические интересы. Государство должно заботиться об экономической независимости, о процветании страны, а все остальное вторично. Именно государство должно определять, как оно собирается интегрироваться в мировую экономику, как хочет завоевывать свое место на рынке глобальной экономики и каким путем будет развивать свою экономику. Экономика неразрывно связана с социальной политикой государства, так как от уровня экономики зависит благосостояние общества.

Одним из самых острых вопросов, стоящих перед республикой, является обеспечение устойчивости функционирования государства, восстановление доверия к нему со стороны населения. В этой связи возрастает нагрузка на государственный бюджет, поскольку он является основным инструментом поддержания социально-экономической стабильности в стране. По оценке Всемирного Банка, ухудшение бюджетного баланса требует бюджетной поддержки в объеме порядка 220 млн. долл. США (6,9 % ВВП) [1].

Сложившаяся ситуация требует принятия адекватных мер, в этой связи появилась острая необходимость разработки Антикризисного плана, определяющего основные направления первоочередных действий по обеспечению социально-экономической стабильности в Кыргызской Республике, содержащего механизмы распределения помощи и мониторинга достижения целей, соблюдения сроков выполнения запланированных мероприятий.

При этом реализация плана требует решения задач:

1) первоочередного характера (план срочных мер - первый этап), необходимых для решения жизненно важных вопросов, таких как обеспечение стабильного функционирования государства и снижение социальной напряженности, включая вопрос обеспечения жильем жителей пострадавших южных регионов до наступления зимы;

2) выполнение мер способствующих выходу на среднесрочный экономический рост (план среднесрочных мер - второй этап).

Источниками финансовых ресурсов для реализации плана предполагаются:

1) Антикризисный фонд ЕврАзЭС;

2) Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития и другие международные финансовые институты;

3) Гуманитарная помощь.

Следующим этапом социально-экономической стабилизации было принятие Постановление Правительства Кыргызской Республики об утверждении плана мероприятий "Экономика и безопасность". Соответствующее решение подписал тогдашний премьер-министр Кыргызской Республики Алмазбек Атамбаев. Основными приоритетными задачами являются: создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, сокращения расходов республиканского бюджета и сохранения социальных обязательств государства перед населением. Одновременно установлена персональная ответственность руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, иных органов государственного управления за качественное и своевременное выполнение плана мероприятий. Данная программа состоит из 160 шагов, вот одни из них, более реалистичные составляющие:

1) Обеспечение общественной безопасности и борьба с криминалом. Обуздать преступность может только сильное государство.

2) Обеспечение единства народов Кыргызстана, соблюдение прав, свобод граждан. В соответствии со сложившейся в науке традицией понятием "охрана гражданских прав"

охватывается вся совокупность мер, обеспечивающих нормальный ход реализации прав. Оно включает не только правового, но и экономического, политического, организационного и иного характера, направленные на создание необходимых условий, для осуществления субъективных прав.

3) Повышение доходов бюджета. Ведь для успешной реализации экономических реформ потребуются создать не только благоприятную правовую среду, но еще изыскать финансы для их проведения.

4) Социальная стабильность, а именно для обеспечения дальнейшей поддержки жизненного уровня пенсионеров Правительством Кыргызской Республики постановлено: о повышении с 1 мая 2011 года страховых частей пенсий, назначенных в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании". Повышение заработной платы социальным работникам.

5) Повышение качества государственного и муниципального управления. Конечно, в Кыргызстане существуют множество и других задач, решение которых будет способствовать развитию экономики. Но эффективная система государственного управления может служить основным инструментом при их решении. И наоборот неэффективное государственное управление может свести к нулю все планы и действия по развитию.

6) Улучшение бизнес среды, развитие малого и среднего предпринимательства. В новых рыночных отношениях государственное управление должно защищать интересы своих отечественных предпринимателей и вновь завоевывать свой отечественный рынок. Тем самым способствовать резкому подъему деловой активности, что приведет к экономическому росту в стране.

7) Снижение уровня коррупции. Борьба с регионализмом, трайбализмом, этнической и религиозной нетерпимостью.

8) Энергетическая безопасность. Проводится аудит электроэнергетических кампаний в целях определения реальной себестоимости и электричества. Решить вопрос о продолжении работы по реализации проекта строительства Камбаратинской ГЭС-1 и согласовать привлечение на цели строительства Камбаратинской ГЭС-1 средств в сумме 1,7 млрд. долларов США, в течение 20 лет, в виде льготных кредитных ресурсов.

9) Горнодобывающий сектор. Изучить вопрос о возможности взимания дополнительных неналоговых платежей с разработчиков месторождений (дороги, электричество, вода и т.п.). Ужесточить юридическую ответственность за рекультивацию мест после добычи полезных ископаемых.

10) По части поддержки сельхозпроизводителей, то есть крестьян и фермеров. Планируется привлечь свыше 40 миллионов долларов США, для этих целей Правительство выделило 1 миллиард сом для кредитования фермеров под 9% годовых.

11) Решение вопросов занятости и миграции населения. Необходимо перестроить систему образования, ориентируя население на приобретение тех знаний и профессий, которые будут востребованы новой экономикой и позволят человеку найти свое место в общественном воспроизводстве, следовательно, решить вопрос о собственном благосостоянии.

12) Внешняя политика: укрепление отношений и партнерского сотрудничества с соседними странами, дальним зарубежьем.

На сегодняшний день социально-экономическое положение страны выглядит следующим образом:

	Январь-октябрь 2013	Январь-октябрь 2013 в процентах к январю-октябрю 2012
Валовой внутренний продукт (млн. сомов)	271100,3	110,2
Объем промышленной продукции, всего	114632,6	130,9

Валовой выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства	159006,5	103,3
Инвестиции в основной капитал, млн. сомов	47406,2	114,7
Общий объем валовой продукции строительства	45987,6	121,5
Общий объем оборота торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	246901,7	107,8
Объем услуг, оказанных гостиницами и ресторанами, млн. сомов	110,82,5	112,6
Объем перевозок грузов (тыс. тонн)	32962,1	103,1
Объем перевозок пассажиров (тыс. чел.)	517596,2	103,7
Объем внешнеторгового оборота (млн. долл. США)	5331,0	110,1
В том числе: экспорт	1057,4	100,6
импорт	4273,6	112,7
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, сомов	1104,6	104,8
Численность зарегистрированных безработных, тыс. чел.	59,0	96,2

Что касается исполнения государственного бюджета в январе-сентябре 2013 года, то по данным Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики, государственный бюджет исполнен с дефицитом денежных средств 10,4 млн. сомов.

С начала т.г. поступления в доход государственного бюджета (включая поступления от продажи нефинансовых активов) достигли 71594,2 млн. сомов (30,2 процента к ВВП) и по сравнению с январем-сентябром прошлого года увеличились на 14 процентов, или на 8764,8 млн. сомов.

Расходы государственного бюджета составили 71604,6 млн. сомов (включая расходы на приобретение нефинансовых активов) (30,2 процента к ВВП) и уменьшились по сравнению с январем-сентябром прошлого года на 3,8 процента, или на 2817,3 млн. сомов.

Преобладающая часть средств на проведение операционных расходов использована на содержание социально-культурной сферы (69,3 процента, или 41805,9 млн. сомов) и государственной службы общего назначения, оборону, общественный порядок и безопасность (25 процентов, или 15050,8 млн. сомов).

Вышеперечисленное и множество других задач, поставленные Правительством для развития экономики страны, должны позволят повысить способность властных органов достигнуть общественно значимых результатов, улучшить качество и доступность государственных услуг, снизить вмешательство государства в экономику, уменьшить уровень коррупции. Все эти эффекты являются важнейшими компонентами доверия общества к государству и, следовательно, стабильности и спокойствия в обществе.

Очень часто по различным причинам стратегии реформы так и остаются лишь красиво изложенными на бумаге, не становясь народными и работающими для народа.

Литература:

1. www.gov.kg. Государственный Интернет портал Правительства Кыргызской Республики. Постановление Правительства КР от 17 декабря 2010 года.
2. Концепция социально-экономического развития Кыргызской Республики на период до 2015 года.
3. Социально экономические проблемы трансформирующейся экономики. -Бишкек, 2012.