

---

ЭКОНОМИКА. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

---

УДК 530

Г.О. Алиева

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНТЕРЕС И ВЛАСТЬ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЧИНОВНИКА**

*В статье отмечается необходимость и важность законных экономических интересов государственных чиновников в деле реформирования экономики народного хозяйства республики и предлагается способ стимулирования государственного служащего в создании рабочих мест, роста производительности труда, повышении благосостояния населения в целом.*

Деятельность людей обуславливается их интересами и, прежде всего – экономическими интересами.

Экономические интересы – это экономическая категория, в которой выражаются производственные отношения между отдельными участниками общественного производства: индивидами, их группами, классовыми общностями. Экономические интересы тесно связаны с потребностями людей. Они реализуются тем полнее, чем полнее удовлетворяются потребности.

Очень важна классификация интересов на общественные (государственные), коллективные (предприятия) и личные.

Личные интересы выражают необходимость удовлетворения материальных нужд отдельного человека. Они определяются социально-экономическими условиями его жизни и реализуются через удовлетворенность работой согласно знаниям и приобретенной специальности: в производительной работе в течение рабочего дня, в дружеских отношениях в коллективе, в сотрудничестве, в материальной и моральной заинтересованности в результатах труда, в участии в управлении производством, а не только в исполнении порученной работы: в росте потребления материальных благ всеми членами семьи работника.

Коллективные интересы, т.е. интересы предприятия заключаются, во-первых, в выполнении собственных производственно-финансовых планов и договорных обязательств, во-вторых, в соответствующей материальной заинтересованности коллектива (рентабельное ведение хозяйства).

Государственные интересы складываются как интересы всего общества. Они проявляются в необходимости удовлетворения совокупных потребностей общества, в развитии и повышении эффективности общественного производства, во всестороннем развитии всех членов общества и выражаются в национальном доходе.

Все вышеназванные интересы в единое целое связывают отношения собственности. Единство экономических и интересов является диалектическим, т.е. включает в себя различие и противоречивость интересов.

В сочетании интересов большое значение имеет достижение их однонаправленности. Если взять взаимосвязь государственных, коллективных и личных интересов, то идеал достигается тогда, когда выполняется принцип: то, что выгодно обществу, должно быть выгодно предприятию и каждому члену общества. Взаимоотношения между обществом и отдельным работником опосредуются коллективом предприятия. Экономические интересы предприятия выступают по отношению к обществу как обобщенное выражение личных интересов членов этого коллектива. А по отношению к отдельному работнику – как конкретное ближайшее выражение интересов общества.

Между различными интересами возникают противоречия, поскольку все интересы относительно самостоятельны. Могут возникнуть противоречия между интересами общества и коллективов (наличие высоко- и низкорентабельных культур) или между интересами коллектива и отдельного работника (экономически выгодные и невыгодные работы).

Задача общества в том, чтобы своевременно подмечать противоречия между различными интересами и решать их. В обобщенном виде это можно представить следующим образом. Интересы общества (государства) выражаются формулой: Зарплата + Прибыль.

Интерес коллектива (предприятия) – Прибыль.

Интерес личности (работника) – Заработная плата.

Содержание экономических интересов в специальной экономической литературе и привлекает внимание экономистов.

Сегодня в Кыргызстане преобразуется весь уклад жизни с целью обеспечения демократических и экономических свобод для всех слоев населения. Декларация прав и свобод человека была опубликована в Кыргызстане только в 1991 году. До провозглашения независимости население не представляло, что свобода – это есть верховенство Закона, ответственность за свои действия, жизнь в правовом пространстве. И не могло знать, поскольку весь порядок жизни определялся Постановлениями ЦК КПСС. Поэтому после провозглашения демократических свобод многие поняли свободу как вседозволенность.

Для обеспечения и защиты демократических и экономических прав создается правовая база, которая с одной стороны, постоянно сужает возможности для вседозволенности, а с другой – позволяет все более полно реализовывать свои экономические интересы предпринимателям, фермерам, пенсионерам и т.д.

Однако сегодня мы все более убеждаемся, что разработать, издать закон мало. Надо создать условия, чтобы он действовал в полную силу своего содержания. Известно, что законы служат руководством к действиям государственных чиновников, что создание условий для реализации законов, для их действенности, непосредственно зависит от качества работы государственных чиновников. А сегодня мы наблюдаем, с каким трудом, при наличии прав и свобод, защищенных законами, пробивает себе дорогу предпринимательство. Сколько возможностей из-за недобросовестности чиновников упускает государство для пополнения государственного бюджета. Недавно мы были свидетелями противостояния руководства Республики и оппозиции по поводу внесения остро назревших

поправок в действующую Конституцию. Заметим: более девяноста процентов избирателей проголосовали за внесение поправок, а противостояние было!

Вполне согласны с Н. Момуновым, который пишет: «Их (т.е. акимов) преступное равнодушие – это известное безразличие временщиков, так дорого затем стоящее. За отведенный срок им нужно понравиться «верхам», а не «низам» ». И далее: «За отговорками местных начальников о нехватке средств, чаще всего скрывается их неспособность найти выход из положения. Когда, конечно, дело касается их собственного благополучия они творят чудеса предприимчивости» [3]. Сегодня по инициативе А.Акаева идет перегруппировка управленческих кадров сверху донизу. По его замыслу новые кадры будут более ответственно подходить к реализации планов экономического и социального развития населения территорий.

Однако, на наш взгляд, одной из причин торможения реформирования, перестройки всего уклада жизни, замедленного экономического развития является отсутствие экономического интереса у государственных чиновников, у людей, имеющих власть. С развитием рыночных отношений, с ростом числа предпринимателей, предпринимательских структур, поле власти чиновника становится все меньше, поэтому он старается сохранить имеющуюся власть всеми возможными способами. У него нет никакого интереса создавать условия для реализации экономических свобод и прав человека. Власть – это возможность и принимать, и вымогать взятки. А, кроме того, есть такое понятие как «зависть». Она порождается тем, что чиновник, давая разрешение на ту или иную деятельность предпринимателю, создавая условия для защиты прав человека и т.д., видит, наблюдает их благотворность для людей, оставаясь сам в прежнем экономическом состоянии.

Экономический интерес – это двигатель прогресса общества, это побуждение к действию с целью удовлетворения потребностей. Материальные стимулы выступают в качестве реальной формы осуществления экономических интересов. Экономические интересы – объективны, а человек есть их носитель и выразитель. Образ жизни человека формируется под воздействием всей совокупности общественных отношений (экономических, политических, социальных) и внешне выступает как способ деятельности. Существует органическая взаимосвязь между экономическими интересами людей и их образом жизни, деятельностью.

Отсюда следует, что государственные чиновники всех уровней должны иметь личный экономический интерес в деле реформирования экономики ( не реформирование с целью реформирования), а именно с целью роста благосостояния населения. А вот этого, мы, читая Положение о вознаграждениях государственных служащих Каракольской городской управы, и более того, республиканский «Закон о государственной службе», не нашли. В Законе читаем, что одной из задач государственной службы является « обеспечение условий для реализации прав и законных интересов физических и юридических лиц.» Далее читаем, что « за добросовестную, эффективную и качественную работу » к должностному окладу даются надбавки и премии в заранее определенных величинах. Есть ли критерий эффективности и качества работы подчиненных? Критерия нет. Следовательно,

оценка работы подчиненных руководителем опирается преимущественно на субъективное восприятие, а система поощрения на принцип, - «не обидеть».

Таким образом, обеспечивая реализацию прав и экономических интересов, т.е. способствуя повышению благосостояния людей, сам государственный чиновник не имеет в этом никакого законного экономического интереса. Но, имея законные оклад, надбавки, премии, он вынужден быть бюрократом, поскольку в человеке природой заложено стремление к экономии в расходовании сил, энергии.

Заинтересовать чиновника работать творчески, принимать оптимальные решения, проявлять инициативу, на наш взгляд, можно следующим образом. В экономике используется показатель, называемый национальным доходом (НД). Он равен валовому национальному продукту за минусом амортизации и косвенных налогов на предпринимателей или он равен сумме заработной платы, прибыли, процента и ренты. Без ущерба для решения нашей проблемы, мы можем НД принять равным сумме зарплаты и прибыли. От каких основных факторов зависит рост величины НД? Это производительность труда, количество рабочих мест (занятость населения) и объем продаж (торговли). Критерием уровня жизни населения во всех странах мира признан национальный доход на душу населения (НДЧ), т.е.

$$\text{НДЧ} = \text{НД} / \text{Число жителей государства}$$

Основная цель реформирования заключается в росте благосостояния населения, т.е. в росте НДЧ. Поэтому правомерно предложить для оценки качества деятельности акимов и госадминистрации всех уровней, начиная с районов, использовать прирост НДЧ. Этот критерий легко рассчитать на определенный момент времени и, естественно, определить его изменение за некоторый период времени в процентах.

Величина процента точно отразит прирост благосостояния населения в районе, области, а, следовательно, и качество деятельности соответствующей государственной администрации (чиновников).

Возникает вопрос, из какого источника осуществлять экономическое стимулирование государственных служащих за их эффективную работу?

Вспомним, что НД составляют зарплата плюс прибыль, т.е. вновь созданная стоимость, поэтому с ростом НД возрастает и сумма налогов в местный и государственный бюджеты. Причем, изменение суммы налоговых поступлений достаточно точно отражает изменение НД. Представляется, что Совет области, госадминистрация вправе предусмотреть создание фонда материального стимулирования за счет части дополнительных налоговых поступлений, обусловленных ростом национального дохода. Величина фонда в денежном измерении может быть предусмотрена такой, чтобы обеспечить соответствие роста уровня жизни работников госадминистрации с ростом НДЧ. Например, НДЧ в области (районе) вырос на 10 процентов за данный период, а сумма зарплаты сотрудников госадминистрации (района) составляет 10 000 сом. Следовательно, фонд стимулирования будет равен 1 000 сом. Естественно могут быть и другие варианты определения величины фонда стимулирования.

Таким образом, использование показателя роста НД в качестве критерия стимулирования государственных чиновников может стать действенным

## ***ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ***

---

дополнительным рычагом по экономическому развитию района, области. Они осуществляют власть, и экономический интерес в экономическом развитии подведомственной территории станет сильным стимулом в повышении эффективности труда на благо населения. Власть будет иметь экономический интерес в создании благоприятных условий для роста национального дохода и принятия действенных мер по выявлению доходов, скрываемых от налогообложения.

### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Закон о государственной службе. -Бишкек, 30 ноября 1999, № 132.
2. Акаев А. Народ сделал выбор // Слово Кыргызстана – 1998, № 202.
3. Момунов Н. Куда мы держим путь и где пристанище? // Слово Кыргызстана. 19.01- 2001, (В конце недели. № 7 от 19.01.01.)
4. Шишкин А. Экономическая теория. -М.,1996.