

использовать такие институты, которые учитывают особенности социальной и национальной структуры общества, всю шкалу социальных ценностей в условиях рыночной экономики.

Определение степени эффективности деятельности каждого местного органа власти, представляет немалые трудности. Это связано с тем, например, что в сфере подведомственного им общественного производства экономическая эффективность зависит не только от усилий органов местного самоуправления, но и от факторов, которые от него не зависят, в частности от состояния материально-технического снабжения, поставок сырья и т.п. То же следует отметить и в отношении деятельности органов местного самоуправления в сфере обслуживания, социально-культурного развития. Ведь уровень развития сети бытовых предприятий, как и больниц, амбулаторий, медицинских пунктов, клубов, библиотек и т. п., определяется также размерами бюджетных ассигнований и наличием на территории местного самоуправления такого рода предприятий и учреждений. Наконец, деятельность органов местного самоуправления по развитию социально-политической активности населения, повышению его правовой сознательности тесно переплетается с большой работой ведущейся в этом направлении общественными организациями.

Таким образом, эффективность деятельности местных органов и органов местного самоуправления определяют сложные критерии как экономического, так и социально-политического характера. Последние включают в себя не только конечные результаты, но и оптимальность использования демократических институтов. В определенном смысле можно говорить об эффективности использования социальных институтов местного самоуправления при решении задач управления на местах.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Материалы I Курултая представителей местных сообществ Кыргызской Республики.
2. Положение «Об основах организации местного самоуправления в Кыргызской Республике». Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 22.09.1994 г.

УДК 333

Н.М.Нуралиева

*Нарьинский государственный университет*

### **НЕОБХОДИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.**

*В статье предложена модель ведения сельскохозяйственных предприятий, регулируемых государством, что очень важно в механизме рыночных отношений на современном этапе.*

Рыночная экономика при всем разнообразии ее моделей характеризуется тем, что представляет собой социально ориентированное хозяйство, дополняемое государственным регулированием. Огромную роль как в самой структуре рыночных отношений, так и в механизме их регулирования играют финансы. Они - неотъемлемая часть рыночных отношений и одновременно важный инструмент реализации государственной политики. Государственное регулирование в Кыргызской Республике необходимо для дальнейшего развития аграрной реформы, преодоления кризисных явлений в агропромышленном комплексе и спада производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, повышения социальной защищенности сельских жителей.

Основное направление государственного регулирования охватывает прямую государственную бюджетную поддержку сельского хозяйства, использование ценовых, дотационных, финансово-кредитных мер. Одной из острых проблем аграрного сектора республики является проблема технического обеспечения и технического сервиса сельхозтоваропроизводителей как мелких личных подсобных хозяйств, так и крупных коллективных предприятий. На начальном этапе рыночных реформ вопрос обеспечения

взаимовыгодного обмена между сельским хозяйством и отраслями, производящими и поставляющими средства производства, был пущен на самотек. Возникший в результате диспаритет цен привел к тяжелым финансовым последствиям для большинства сельских товаропроизводителей. В этой ситуации важнейшим принципом государственного регулирования аграрного сектора является обеспечение взаимовыгодного обмена между сельским хозяйством и предприятиями, поставляющими средства производства, включающими восстановление паритета цен, финансовую поддержку сельхозтоваропроизводителей, совершенствование таких экономических рычагов, как кредит и налоги.

Одним из моментов государственного регулирования необходимо считать и поддержание уровня финансовых ресурсов сельхозтоваропроизводителей путем кредитования. Недостаток свободных финансовых средств, высокая капиталоемкость и относительно низкая фондоотдача, несовпадение по срокам периода затрат и получение доходов - все это требует специфических форм помощи сельскому хозяйству со стороны банковской системы. В условиях свободного рынка хозяева сельских предприятий, которые остаются один на один с коммерческим банком, нуждаются в финансовых ресурсах. Следует отметить, что для создания системы кредитования сельхозтоваропроизводителей необходима разработка программ по внедрению в банковскую систему служб, которые непосредственно занимались бы кредитованием личных подсобных хозяйств, фермерских, крестьянских хозяйств с учетом специфики сельскохозяйственного производства. В перспективе, при прочном становлении системы кредитования будет возможным создание сельскохозяйственных банков, широкое распространение которых получено за рубежом. Для реализации эффективной системы кредитования будет необходимо активное участие государства в воспроизводственном процессе продовольственного комплекса, что характерно для любой страны с развитой рыночной системой. Меры, принимаемые государством, должны заключаться в поддержании равновесия между спросом и предложением, заинтересованностью отечественного производителя в проведении структурных и социальных преобразований на селе, поддержании соответствующего уровня цен и ценового равновесия. Существенным элементом государственного регулирования сельскохозяйственной отрасли служит изменение его производственной структуры.

Общепринятой является система, при которой личное подсобное хозяйство пользуется льготами государственной поддержки лишь при условии выполнения ими плана по поддержанию структуры сельскохозяйственного производства. Государство тем самым получает возможность регулировать структуры посевных и пропашных площадей, а также перенасыщение или дефицит той или иной продукции. С развитием рыночных отношений усиливается внимание многих участников (предпринимателей, экономистов, бухгалтеров и других пользователей).

Вступление КР в рыночные отношения связано с попаданием наших предприятий в зону хозяйственной неопределенности и повышенного риска. Политика государства по переходу к рынку формирует новые условия ведения хозяйства, как на уровне самого предприятия, так и на уровне его подразделений. Общей и наиболее характерной чертой этих условий является предоставление коллективам экономической свободы, то есть возможностей осуществлять хозяйственную деятельность в меру своих способностей. Получив право на самостоятельное заключение сделок на внутреннем и внешнем рынке, большинство предприятий впервые встало перед проблемой оценки финансового состояния и надежности потенциальных партнеров. Географические, демографические, этнические, социальные особенности Кыргызстана, где каждая из этих особенностей имеет свою специфику и отражает сложившееся положение территориальных единиц, т.е. с размером территории, удаленности населенных пунктов, сложностью транспортных связей, резкими различиями природно-климатических условий, обеспеченностью земель водными ресурсами, питьевым водоснабжением и неодинаковой плотностью населения. Все эти факторы отражаются на развитии сельского хозяйства. Из вышеизложенного вытекает, что разработка предложений по

повышению эффективности сельскохозяйственного производства, развития животноводства и организации труда в Республике в условиях рыночных отношений является актуальным. В соответствии с этим необходимо решать следующие задачи: пояснять основные направления государственного регулирования экономики в рыночных условиях; анализировать состояние земель и водных ресурсов и их использование; разрабатывать предложения по повышению урожайности в перспективе; показывать особенности формирования и качественного изменения материально-технических ресурсов в сельском хозяйстве; разрабатывать предложения по резерву роста эффективности использования производственных фондов; выявлять резервы повышения производительности труда на основе рационального использования рабочей силы; обосновывать сочетания организации крупнотоварного производства с мелкотоварным фермерским и личным подсобным хозяйством и их влияние на эффективность производства на основе рационального и эффективного использования производственных ресурсов; определять влияние себестоимости и качества продукции на повышение эффективности производства и ресурсов; разрабатывать предложения по совершенствованию экономических взаимоотношений между сельскохозяйственными предприятиями.

Основными проблемами текущего состояния аграрного сектора экономики являются: а) проблема бедности сельского населения; б) проблема продовольственной безопасности; в) проблема природных ресурсов и их рациональное использование; г) проблема производства сельхозпродукции и маркетинга; д) проблема сбыта и экспорта сельхозпродукции. Следует отметить, что все эти проблемы должны решаться в ближайшие годы. Правительство ставит перед собой задачи государственного регулирования агропромышленного производства, которыми являются: стабилизация и развитие агропромышленного производства; обеспечение продовольственной безопасности; улучшение продовольственного обеспечения населения; поддержание экономического паритета между сельским хозяйством и другими отраслями экономики; сближение уровней дохода работников сельского хозяйства и промышленности; защита отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства. В Концепции аграрной политики КР до 2010 года отмечаются основные направления государственного регулирования агропромышленного производства, которые учитывают: формирование и функционирование рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия; финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение; защиту интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности; развитие социальной сферы села.

Для финансирования мероприятий по государственной поддержке агропромышленного производства должны использоваться средства бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, которые могут быть направлены на: поддержку инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных в соответствии с республиканскими целевыми программами. Основным направлением инвестиционной деятельности в области сельского хозяйства должно являться осуществление капитальных вложений посредством лизинга, приоритетом использования этого вида государственной поддержки при: повышении плодородия почв, проведении мелиоративных мероприятий, содержании государственных мелиоративных систем, осуществлении работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных инфекционных заболеваний животных, а также при проведении научных исследований и мероприятий по охране окружающей среды, которые требуют осуществления дополнительных капитальных вложений. Очевидно, что в современной ситуации даже рентабельные хозяйства не могут обеспечить не только строительство новых мелиоративных сооружений, но и полноценное содержание действующих форм кредитования и страхования в сфере агропромышленного производства.

Для определения размера потребности в средствах государственной поддержки Правительство Кыргызской Республики обязано ежегодно направлять в Жогорку Кенеш

информацию о положении дел в агропромышленном производстве, содержащую: показатели производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за истекший год и оценку перспектив развития агропромышленного производства на следующий год; балансы производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; данные об уровне доходов сельскохозяйственных организаций и крестьянских хозяйств; отчет о выполнении республиканских целевых программ за истекший год; сведения об уровне целевых цен и рассчитываемых на их основе гарантированных цен, залоговых ставок, дотаций и компенсаций, о льготном налогообложении; сведения о государственном регулировании рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за истекший год; -сведения о социальном развитии села.

Законом КР предусмотрена возможность разработки государственных программ развития агропромышленного производства. В настоящее время действует Республиканская целевая программа стабилизации и развития агропромышленного производства в Кыргызской Республике. Отдельными направлениями, по которым осуществляется государственная поддержка сельских товаропроизводителей, являются также: государственное регулирование формирования и функционирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. При осуществлении этого вида предполагается, что товаропроизводителям в сфере агропромышленного производства гарантируется возможность свободной реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; участие государства в регулировании залоговых операций, связанных с залогом сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; участие государства в залоге сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия осуществляется в следующих формах: выделение бюджетных ресурсов; кредитование; выделение бюджетных ассигнований или кредитование, необходимых для компенсации затрат по хранению и обработке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, приобретенного в установленном порядке в собственность государства. При осуществлении государственного регулирования кредитования агропромышленного производства из средств республиканского бюджета выделяются средства для: краткосрочного кредитования сезонных затрат и поддержания необходимых запасов в агропромышленном производстве; долгосрочного кредитования агропромышленного производства; -залога сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; авансирования закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; лизинга в сфере агропромышленного производства. С учетом рассматриваемого вопроса о государственном регулировании проблемы могут быть решены в ближайшие сроки.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция развития сельского хозяйства КР на период до 2005 г. //Вестник НИИ экономики № 3-199г. Проект поддержки / Кыргызско-Швецарская Аграрная программа.
2. Концепция аграрной политики Кыргызской Республики до 2010 года. -Бишкек, 2004.
3. Попов И.А. Экономика сельского хозяйства. Учебник. -М.: Дело и Сервис, 2001.
4. Турсунова С., Рахматов А., Джумашев Р. Финансы Кыргызской Республики. –Бишкек, 2004.

УДК 338:796.5

Тилек кызы А.

*ИГУ им. К.Тыныстанова*

#### **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ БИЗНЕС-ИНКУБАТОРА**

*Бизнес-инкубатор является для нас еще новым словосочетанием и для многих звучит еще непривычно. Но на Западе это понятие давно и прочно вошло в жизнь. В работе дано описание зарубежного опыта организации бизнес-инкубатора и применение его на практике в Кыргызстане.*

Словосочетание «бизнес-инкубатор» для многих звучит еще непривычно, а между тем на Западе это понятие давно и прочно вошло в жизнь. В разных странах развитие бизнес-инкубаторов происходит по-разному, однако можно выделить некоторые тенденции в этой