

УДК 327.722.2

С.С.Нурова, БГУ им. Х.Карасаева
Р.М.Асаналиев, ИГУ им. К.Тыныстанова

О НЕКОТОРЫХ ИТОГАХ СОТРУДНИЧЕСТВА КЫРГЫЗСТАНА С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В статье кратко описаны структура и программы деятельности организаций, входящих в систему ООН. Проведен анализ направлений сотрудничества республики с миссиями в целях дальнейшего улучшения экономического развития.

Постоянная миссия ООН в Кыргызстане была открыта в 1993 году, незадолго после обретения республиканской независимости. С годами представительство ООН в Кыргызской республике расширилось и окрепло, и в настоящее время многочисленные программы и агентства ООН осуществляют разностороннюю деятельность не только на общереспубликанском, но и на местном уровнях. Сегодня шесть организаций, входящих в систему ООН, имеют свои постоянные представительства в Кыргызстане: Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), Управление Верховного Комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). ПРООН также тесно сотрудничает с Организацией волонтеров ООН (ВООН). В настоящее время в Кыргызстане работают 46 волонтеров, из них более сорока человек оказывают свои услуги непосредственно на местах, в основном в сельской местности.

Миссия Международной организации по миграции (МОМ) в Кыргызской Республике, хотя она и не является членом системы ООН, принимает участие в заседаниях представителей агентств ООН в Кыргызстане, а работе тематических групп, в конференциях и других мероприятиях, проводимых в Кыргызстане под эгидой Организации Объединенных Наций. МОМ имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН, и заключила ряд соглашений о сотрудничестве с различными агентствами ООН. Подтверждением такому партнерству является целый ряд программ и проектов, реализуемых МОМ в Кыргызстане в тесном сотрудничестве с рядом агентств системы ООН, аккредитованных в республике.

Региональные представители Управления ООН по наркотикам и преступности (ОДССП), находящегося в Ташкенте, а также Организации по вопросам образования, науки и культуры ООН (ЮНЕСКО), расположенной в Алматы, как и Межреспубликанский Советник Программы ООН по предотвращению ВИЧ/СПИДа (ЮНЭЙДС), также находящийся в Алматы, осуществляют деятельность в Кыргызстане через свои региональные офисы и участвуют в совещаниях представителей агентств ООН, а также в иных совместных мероприятиях.

В сферу обязанностей Регионального представительства Международной организации труда (МОТ), расположенного в Москве, входит осуществление деятельности в Кыргызстане. Все остальные агентства системы ООН осуществляют свою деятельность в республике из своих головных офисов через Постоянного координатора ООН в Кыргызстане.

Из учреждений, созданных на конференции в Бреттон-Вудс, как Всемирный Банк, так и Международный Валютный Фонд, имеют свои офисы и постоянных представителей в Бишкеке.

Одним из главных событий для учреждений ООН в Кыргызстане стал первый визит Генерального секретаря ООН в Бишкек, во время которого он и Президент Кыргызстана Аскар Акаев официально открыли Дом ООН. Размещение ПРООН, ВООН, ЮНФА, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ под одной крышей облегчило координацию работы этих агентств путем совместного планирования программ и деятельности, а также совместная работа в одном здании, также как и пользование общими услугами, позволили существенно сократить расходы, связанные с оплатой услуг подрядчиков, материально-техническим снабжением,

коммунальными услугами и т.п. Здание стало достопримечательностью Бишкека и делает присутствие ООН в Кыргызстане более заметным.

Начиная с 2000 года, ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА работали в соответствии с согласованными программными циклами. Была пересмотрена Общая оценка состояния страны, кроме того, планируется приступить к работе над Основами оказания помощи системы ООН в целях развития.

Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является глобальной сетью развития ООН. Она была организована Генеральной Ассамблеей ООН в 1965 году. С тех пор, ПРООН стала одним из основных партнеров, сотрудничающих с развивающимися странами или странами с переходным состоянием экономики. Она содействует изменениям и предоставляет странам знания, опыт и ресурсы в целях оказания помощи людям в построении лучшей жизни. Миссии ПРООН присутствуют в 166 странах, работая с последними над нахождением решений в отношении глобальных и национальных проблем и препятствий, стоящих на пути развития. По мере развития ими своих способностей и возможностей, эти страны начинают работать с широким рядом партнеров ПРООН. Постоянный представитель ПРООН, как правило уполномочен Генеральным Секретарем ООН координировать деятельность Агентств ООН в конкретной стране. Посредством такой координации ПРООН старается удостовериться в том, что имеет наиболее эффективное использование ресурсов ООН и международной помощи.

На протяжении последних нескольких лет ПРООН достигла значительного прогресса в усилении международного сотрудничества и управлении ресурсами, необходимыми ей для поддержания прогресса в достижении Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ).

ПРООН в целом сосредоточила свою работу на содействии развивающимся странам в решении следующих проблем:

- Сокращение бедности;
- Демократическое управление;
- Предотвращение и устранение последствий кризиса;
- Энергетика и окружающая среда;
- Информационно-коммуникативные технологии для развития (ИКТР);
- ВИЧ/СПИД.

Эти шесть корпоративных приоритетов ПРООН хорошо отражены в деятельности ПРООН в Кыргызстане. Следом за подписанием Стандартного Базового Соглашения (СБС) 17 сентября 1992 г. Правительством Кыргызской Республики и ПРООН, в марте 1993г. В Бишкеке открылось Представительство ПРООН. В рамках своей деятельности, ПРООН решает проблемные вопросы посредством построения способностей и возможностей развития страны. Основой для успешного осуществления программы служит высокая степень национального сотрудничества.

Первая Программа развития страны (1993-1996гг.) была сосредоточена на управлении и координации помощи, развитии и демократизации менеджмента. За ней последовали Первые Основы программ сотрудничества (ОПС) на период с 1997 по 2000 гг. И с 2000 по 2004 гг.

В рамках этих Основ, Представительство ПРООН в Кыргызстане претерпело процесс преобразования своей деятельности, направленный на развитие и улучшение программы управления посредством эффективной системы измерения и оценки работы персонала. Основные проекты были включены в качестве компонентов в три программы по Центральному, Местному и Социальному Управлению, в то время как менее значимые проекты, обладающие низким уровнем влияния, были закрыты. Главной целью этой консолидации являлось сосредоточение внимания на согласованные приоритетные области сотрудничества и достижение видимых и конкретных результатов.

«В 2003 году ПРООН в Кыргызстане запустила новые основы программ, состоящие из следующих пяти программ: 1) Программа сокращения бедности; 2) Программа по местному самоуправлению; 3) Программа по превентивному развитию; 4) Программа «Государственное

управление» и 5) Совместная расширенная программа по ВИЧ/СПИДу в Кыргызской Республике» [2].

В том же году была подписана Стратегия ПРООН по внедрению гендерных подходов в Кыргызстане на период 2003-2004 гг. стратегия направлена на включение гендерных измерений во все программы ПРООН для обеспечения их положительного воздействия на жизни женщин и мужчин и искоренения существующего гендерного неравенства в процессах развития и на всех уровнях, включая: разработку гендерного законодательства, содействие компетентному освещению гендерных вопросов в СМИ, образовательных программах и т.д.

Также в 2003 г. ПРООН инициировала внедрение Стратегии для Центральной Азии на период 2003-2004 гг., направленной на поощрение правительств и общества региона в построении прочной основы для мира и стабильности посредством преодоления препятствий, стоящих на пути к реформам и сотрудничеству с точки зрения региональных перспектив. В частности, Стратегия ПРООН для Центральной Азии, используя отчасти свой опыт постоянного успешного вмешательства на национальном уровне, будет поддерживать программы по следующим тематическим направлениям: экономические реформы и сокращение бедности, а также демократическое управление и управление окружающей средой, при этом, направление экономических реформ и демократичного управления будет базироваться в Бишкеке, где достижения ПРООН в постоянных национальных программах будут консолидироваться, а полученный опыт будет передаваться в другие страны региона.

Проекты ПРООН в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ) включают программу малых грантов, направленную на поддержку усилий страны по сохранению биоразнообразия и смягчения последствий глобального изменения климата. Программа содействует расширению возможностей местного населения и НПО в решении экологических проблем.

Основной целью этой программы стоит дополнение всех мероприятий Правительства Кыргызской Республики, гражданского общества и прочих организаций, направленных на сокращение бедности в сельской местности, в соответствии с национальными целями развития, установленными в Национальной стратегии по сокращению бедности (НССБ) и Целях Развития Тысячелетия (ЦРТ). Программа вносит вклад в общие усилия по смягчению бедности посредством делегирования полномочий бедным слоям населения, в особенности женщинам, в целях усиления их уверенности в себе, продвижения и более активного участия в развитии их сообщества.

Для того, чтобы повторить опыт ПРООН в мобилизации сообщества, данная программа определяет подходящие НПО и государственные учреждения и передает им знания и обменивается с ними опытом, а также создает более тесное сотрудничество в этой сфере. Одним из главных направлений Программы по сокращению бедности является предоставление бедным слоям населения, мобилизованным в группы взаимопомощи, доступа к микрокредитам, выдаваемым Кыргызской Сельскохозяйственной Финансовой Корпорацией (что является результатом хорошего сотрудничества с Международным фондом по сельскохозяйственному развитию и Всемирным банком).

Фонд народонаселения ООН начал предоставлять помощь правительству Кыргызской Республики в 1992г. Представительство ЮНФПА в Кыргызской Республике было основано в 1993г. Региональное представительство ЮНФПА базируется в Ташкенте, Узбекистан. Представительство ЮНФПА в Кыргызской Республике придано Постоянному представителю ПРООН в Кыргызской Республике. 16 сентября 1999 г. Исполнительный Совет ЮНФПА, на своей очередной сессии в Нью-Йорке, принял новую программу с бюджетом в 3,5 миллиона долларов США для Кыргызской Республики на период с 2000 по 2004 гг.

Главной задачей ЮНФПА в Кыргызской Республике является достижение баланса между социально-экономическим развитием, окружающей средой и динамикой роста населения Кыргызской Республики, запланированная стратегия по народонаселению Кыргызской Республики предусматривает управление экологией, ростом населения и продолжительным развитием человеческих ресурсов.

Большая часть деятельности постоянных подпрограмм ориентирована на улучшение стратегии развития народонаселения и медицинских услуг по репродукции человека по всей стране. Политическая и экономическая ситуация в республике в настоящее время остается стабильной, однако, перспективы с точки зрения ресурсов для разрешения вопросов, связанных с ростом населения, не кажутся такими оптимистичными. Большая часть используемого оборудования вышла из строя или устарела, ресурсы для подготовки медицинского персонала в области медицинских методов репродукции человека ограничена, а материальная база для программ репродукции человека является недостаточной. Этот факт представляет собой основную проблему, над которой работает ЮНФПА в рамках своей помощи Кыргызской Республике. Потребности в области обучения, медицинских услуг, прочих социальных услуг и занятости, растущие по мере роста населения, не удается удовлетворить по причине имеющихся проблем в экономическом развитии страны.

Программы ЮНФПА работают в следующих трех главных направлениях: *Репродуктивное здравоохранение и планирование семьи.* ЮНФПА поддерживает предоставление услуг по репродукции человека и охране матери и ребенка, включая широкий выбор методов и информации по планированию семьи. Услуги по репродукции человека включают в себя безопасное материнство, консультирование и предотвращение бесплодия, предотвращение и лечение инфекций органов репродукции и болезней, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД, а также разрешение проблем, связанных с последствиями опасных аборт. В то же время ЮНФПА рассматривает программы по репродукции человека и планированию семьи в качестве одного из самых эффективных инструментов метода PRSP. Один доллар, инвестированный в деятельность по репродукции человека и планированию семьи сберегает государству сорок долларов в виде прямых и косвенных расходов на социальный сектор.

Стратегия развития народонаселения. ЮНФПА помогает странам разрабатывать, внедрять и оценивать всеохватывающую политику народонаселения в качестве важной части стратегии устойчивого развития. Эта работа включает в себя сбор данных, проведение анализа и исследований, которые помогают разработать политику народонаселения в Кыргызской Республике.

Популяризация. ЮНФПА является активным сторонником целей, выработанных на Международной конференции по Народонаселению и Развитию (МКНР), которые включают в себя здоровье и права по репродукции человека, улучшение социального статуса женщин, достижение и материнской смертности, сокращение разрыва в образовании, усиление национальной способности разрабатывать и внедрять стратегии по народонаселению и развитию, а также улучшение осознанности и ресурсов для управления народонаселением и развития.

Таким образом, ООН XXI века видится нам как высокоэффективная, работающая на опережение организация, уделяющая первостепенное внимание причинам и профилактике возникновения кризисов и конфликтов, оперативно регулирующая на вызовы современного мира, играющая существенную роль в решении злободневных социально-экономических и гуманитарных проблем.

При этом она должна не растерять, а еще более укрепить свои функции основного гаранта международного мира и безопасности в широком смысле, то есть в единстве ее политической, военной, экономической, социальной, гуманитарной и экологической составляющих.

ЛИТЕРАТУРА

1. Оморов Н.М. Международные отношения в эпоху глобализации. Учебник для вузов. –Б., 2003.
2. Джангарачева М. Человеческое развитие в горных районах КР. Программа развития горных районов КР. -Б., 2002.
3. Лавров П. Независимые государства Содружества в ООН //Международная жизнь, №2, 1997. –С.77-84.
4. Орджоникидзе Г. Новые задачи ООН //Международная жизнь, №4, 2001. –С.45-54.