

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЗЫСКАНИЕ КАК МЕРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

В данной научной статье рассматриваются правовые аспекты административного взыскания как меры государственного принуждения.

Среди юридических методов борьбы с правонарушениями важное место занимают административные способы борьбы, в том числе привлечение к административной ответственности лиц, совершающих административные правонарушения. Многие годы роль административной ответственности в борьбе с правонарушениями постепенно повышалась, а в данное время эта тенденция стала проявляться еще более активно. Возросло фактическое использование многих составов административных правонарушений. Она стала более суровой, увеличились санкции за многие нарушения. Резко расширен перечень действий, за совершение которых виновные могут быть подвергнуты административным санкциям. Прежде всего, это происходит путем установления административной ответственности за действия, которые ранее вообще не считались административными правонарушениями.

Расширение административной деликтности идет также путем введения административной ответственности за правонарушения, которые раньше признавались преступлениями, дисциплинарными правонарушениями, гражданско-правовыми деликтами. Сказанное выше подчеркивает важный вывод: административные правонарушения непосредственно затрагивают коренные жизненные интересы и потребности граждан и юридических лиц, поскольку проникают во все без исключения сферы жизни и управления. Названные преобразования, с учетом, конечно, и других факторов и условий, являются главным побудительным мотивом, обусловившим необходимые разработки кодекса об административных правонарушениях. Вышеизложенное вызывает интерес к рассматриваемой проблеме. Объектом исследования данной научной статьи стали нормативные основы, правоприменительная практика в сфере применения мер административного взыскания под углом зрения существующих возможностей и перспектив усиления охраны прав и свобод граждан, а также важнейших интересов государства.

Административные взыскания являются одним из видов мер административного принуждения и обладают всеми признаками им присущими. В этом проявляется их диалектическая связь как отдельного и общего, однако, всякое общее лишь приблизительно охватывает все отдельные предметы, всякое отдельное неполно входит в общее. Для понимания правовой природы взыскания недостаточно констатации их общности с другими мерами принуждения, необходимо выявить их особенности, ее назначение и место в системе принудительных мер.

Особенности административного взыскания:

1. Это реакция государства на уже совершенное правонарушение, иначе говоря, административное взыскание применяется только после совершения правонарушения.
2. Взыскание применяется компетентными субъектами на основании принятия ими специального индивидуального акта управления (постановления, решения).
3. Через административное взыскание практически реализуется административная ответственность.
4. Административное взыскание в целом преследует кару, воспитание и предупреждение правонарушений.
5. Государство особенно тщательно регламентирует применение взыскания.
6. Круг должностных лиц правомочных применять административные взыскания

гораздо уже круга субъектов уполномоченных законом на применение других мер административного принуждения.

7. Государственно-принудительный характер этих мер выражается в том, что посредством административных взысканий государство принуждает нарушителя претерпевать определенные ограничения его личных или имущественных прав независимо от того, желает ли он этого или нет.

Назначение мер административных взысканий несколько иное, чем административно-предупредительных мер и мер административного пресечения. Если административно-предупредительные меры предназначены для предупреждения правонарушения, недопущения вредных последствий, то административные взыскания применяются, когда необходимо оказать определенное воздействие на сознание лица, поведение которого значительно отклонено от формы. Назначение административного взыскания нужно определять через цели. Следует отметить, что цели административного взыскания закреплены в ст. 26 КоАО КР. Согласно ст. 26 КоАО КР административное взыскание является мерой ответственности и применяется в следующих целях:

1. Воспитание лица совершившего правонарушение в духе закона.

2. Предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Таким образом, применение мер взыскания преследует воспитание правонарушителя в духе закона. Взыскание является средством воздействия на его сознание. Основная задача воспитания - посредством взыскания привить навыки, стимулирующие добровольное сознательное выполнение лицом своих обязанностей. Ограничение, связанное с мерами административного взыскания, безусловно, оказывает воспитательное воздействие. Воспитание правонарушителей тесно связано с другой целью административных взысканий – предупреждение правонарушений (не только со стороны нарушителей и других лиц). Цель частного предупреждения -воздействовать на правонарушителей.

Административное взыскание содержит в себе разнообразные формы лишений, которые значительно ограничивают возможности и желания правонарушителя на совершение новых правонарушений, вплоть до изоляции от общества. Особая роль в этом процессе принадлежит органам и лицам, на которых возложена обязанность исполнить административное взыскание. Недобросовестное исполнение административного взыскания дает возможность для совершения повторных правонарушений. Предупредительные возможности взыскания широки.

Многие административные проступки могут перерасти в преступление, поэтому своевременное применение мер пресечения являются действенным средством предотвращения более тяжких деяний. Работники правоохранительных органов должны внимательно изучать причины рецидива, изучать личность преступника, это позволит им более эффективно использовать предупредительные возможности взыскания. Общее предупреждение для других лиц, реализуется в издании законодательного акта, карающего то или иное деяние. Определенную роль играет неотвратимость административного взыскания. Цель общего предупреждения обеспечивается реальным исполнением мер.

Таким образом, можно сказать, что административное взыскание – это принудительное лишение нарушителя определенных прав, благ и возложение на него специальных "штрафных" обязанностей в целях его воспитания.

Административные взыскания выражаются, как правило, в моральном воздействии на правонарушителя. Некоторые административные взыскания сочетают в себе одновременно и моральное осуждение, и материальное воздействие, и временное ограничение прав нарушителя, например, лишение специальных прав или исправительные работы [1]. Административные взыскания образуют стройную систему, определяемую общностью природы, оснований и целей их применения, возможностью их

взаимозаменяемости. За совершение административных правонарушений могут применяться следующие виды взысканий:

- 1) предупреждение;
- 2) штраф;
- 3) отстранение должностного лица от занимаемой должности;
- 4) лишение лицензии (разрешения) на занятие определенными видами деятельности;
- 5) лишение специального права, предоставленного данному гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты, права хранения огнестрельного оружия, права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств и т.д.);
- 6) проверка знаний Правил дорожного движения;
- 7) приостановление определенного вида деятельности, восстановление объекта в его первоначальное состояние, снос (демонтаж) объекта либо его части;
- 8) конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
- 9) административный арест;
- 10) выдворение из пределов Кыргызской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 11) сокращение срока пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике;
- 12) взыскание стоимости товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными объектами таможенных правонарушений, товаров и транспортных средств со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики с сокрытием предметов, являющихся непосредственными объектами таможенных правонарушений. Взыскание стоимости товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил, товаров и транспортных средств со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики с сокрытием предметов, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил, состоит во взыскании денежной суммы в процентном выражении от рыночной цены таких товаров и транспортных средств на день обнаружения правонарушения и применяется в качестве дополнительного взыскания;
- 13) привлечение к общественным работам.

Административное взыскание классифицируется на основные и дополнительные. Предупреждение, штраф и административный арест устанавливаются и применяются только в качестве основных взысканий. Лишение специального права граждан, лишение лицензий (разрешений) на занятие определенными видами деятельности, приостановление определенного вида деятельности, восстановление объекта в его первоначальное состояние, снос (демонтаж) объекта либо его части, отстранение должностного лица от занимаемой должности, сокращение срока пребывания иностранных граждан, а также выдворение из пределов Кыргызской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства, привлечение к общественным работам могут устанавливаться и применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных взысканий. Конфискация предметов, явившихся орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, проверка знаний правил дорожного движения устанавливаются и применяются только в качестве дополнительных административных взысканий. За одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное административное взыскание из числа указанных в санкции применяемой статьи Особенной части Кодекса об административной ответственности - ст. 28 КоАО КР.

Предупреждение состоит в официальном осуждении государством совершенного административного правонарушения и предостережении физического или юридического

лица о недопустимости противоправного поведения. Предупреждение как мера административного взыскания выносится в письменной форме. Предупреждение влечет за собой такие же юридические последствия, как и все другие основные административные взыскания, в частности, оно может иметь значение для определения правонарушения повторным, влекущим соответствующие последствия.

Штраф есть денежное взыскание в доход государства, налагаемое судом, уполномоченным органом на лицо, виновное в совершении административного правонарушения. Он является наиболее распространенным взысканием, предусмотренным почти за все виды административных правонарушений. При наложении взыскания в виде штрафа, исчисляемого в процентном выражении от стоимости товаров и транспортных средств, под стоимостью этих предметов понимается их рыночная цена на день обнаружения правонарушения. Нижние и верхние пределы штрафов, налагаемых на граждан - от 0,1 до 20 минимальных размеров заработной платы; на должностных лиц - от 100 до 1000. Максимальный размер штрафа в виде изъятия от стоимости произведенных работ не может превышать 20 процентов - ст. 30 КоАО КР.

Отстранение должностного лица от занимаемой должности. Должностное лицо, не выполнившее требования законов, указов Президента, постановлений Правительства и Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, причинившее ущерб гражданам, юридическим лицам, государству, может быть отстранено от занимаемой должности. Согласно ст. 619 КоАО КР постановление об отстранении должностного лица от занимаемой должности принимается судом, на основании которого компетентный вышестоящий орган может отстранить виновное должностное лицо до шести месяцев со дня вынесения постановления [4].

Лишение лицензии (разрешения) на занятие определенным видом деятельности

Это взыскание применяется за систематическое нарушение порядка пользования правом, предоставленным лицу на основании разрешения. Минимальный срок такой меры взыскания - три месяца, максимальный срок - три года.

Лишение специального права, предоставленного данному гражданину. За грубые или систематические нарушения порядка пользования специальными правами, как например, правом управления транспортным средством, правом охоты или рыболовства, правом на радиосвязь и т. п., гражданин может быть лишен таких прав на срок от трех месяцев до двух лет. Лишение права управления транспортными средствами не может применяться к лицам, которые пользуются этими средствами в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления в состоянии алкогольного, наркотического опьянения, а также самовольного оставления места дорожно-транспортного происшествия, участниками которого они являются.

Проверка знаний Правил дорожного движения. Водители транспортных средств, совершившие административные правонарушения, по причине недостаточных знаний Правил дорожного движения, наряду с наложением административного взыскания, могут направляться на пересдачу экзаменов.

Приостановление определенного вида деятельности, восстановление объекта в его первоначальное состояние, снос (демонтаж) объекта либо его части. Данное взыскание больше подходит к административному пресечению, однако, учитывая, что восстановление строительных объектов в первоначальное состояние требует материальных затрат, то эти меры можно считать материальным взысканием, которое налагается на заказчика строительства.

Конфискация предметов, явившихся орудиями совершения или непосредственными объектами административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении этих предметов в собственность государства. Конфискация применяется только судом. Конфискация охотничьего оружия и боевых припасов, других разрешенных орудий охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником существования.

Административный арест применяется по определению районного (городского) суда и заключается в кратковременном лишении свободы нестрогой изоляции от общества и содержании под стражей в местах, определяемых органами внутренних дел. Административный арест применяется на срок до пяти суток, а в условиях чрезвычайного или военного положения за посягательство на общественный порядок - на срок до семи суток. Административный арест не может применяться к лицам, не достигшим восемнадцати лет, к беременным женщинам и лицам, воспитывающим в одиночку ребенка в возрасте до четырнадцати лет, а также к лицам с ограниченными возможностями здоровья, имеющим инвалидность первой и второй групп.

Административное выдворение из пределов Кыргызской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства. Этот вид административного взыскания заключается в передаче иностранного гражданина и лица без гражданства представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется, либо путем контролируемого самостоятельного выезда выдворяемого лица из Кыргызской Республики. Данный вид административного взыскания устанавливается и назначается судьей (если правонарушение совершено при въезде в Кыргызскую Республику) [5].

Сокращение срока пребывания в Кыргызской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства. Иностранному гражданину и лицу без гражданства, нарушающим законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства и порядке их пребывания, может быть сокращен определенный им срок пребывания в Кыргызской Республике. Решение о сокращении срока пребывания принимается органами внутренних дел и может быть обжаловано в суде.

Общественные работы состоят в выполнении правонарушителем в свободное от основной работы или учебы время бесплатного труда в пользу общества, вид которого определяется судом. Перечень видов общественных работ, а также порядок их исполнения определяются Правительством Кыргызской Республики. Органы внутренних дел и органы местного самоуправления совместно осуществляют меры по привлечению лица к общественным работам. Общественные работы определяются судом и назначаются продолжительностью до сорока часов. Общественные работы не могут применяться к военнослужащим, женщинам в возрасте свыше 55 лет и мужчинам в возрасте свыше 60 лет, беременным женщинам, женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, лицам с ограниченными возможностями здоровья, имеющим инвалидность первой и второй групп.

Таким образом, административное взыскание это принудительная мера государственного воздействия, применяемая за совершение административного правонарушения в целях привлечения лица к ответственности путем исправления перевоспитания [6].

Правовое исследование о применении мер административного пресечения уполномоченными органами позволяет сделать следующие основные выводы. Меры административного взыскания представляют собой вид юридической (административной) ответственности, которая применяется за совершение определенных правонарушений.

Административные взыскания являются одним из видов мер административного принуждения. Это реакция государства на уже совершенное правонарушение компетентными субъектами на основании принятия ими нормативно-правовых актов.

Литература:

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право. Учебник. - М., 1998.
2. Козырин А.Н. Административное право зарубежных стран. -М., 1996.
3. Кодекс об Административной Ответственности г. Бишкек от 4 августа 1998 года N 114 с изменениями и дополнениями.
4. Тюлегенов Т.А.Административное право КР Учебное пособие. -Б., 1999.

5. Шерипов Н.Т. Административное право КР Учебное пособие. -Б., 2007.
6. Русско-кыргызский толковый словарь: - Б., 2006.