

БЕЗРАБОТИЦА - ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ

В статье сделан анализ и прогноз безработицы, состояние занятости населения, которое дает возможность эффективно управлять и регулировать данную проблему в регионе.

На протяжении всей истории каждое общество сталкивалось с основополагающей экономической проблемой: что и для кого производить в мире ограниченных ресурсов. В конце XX века две конкурирующие экономических систем в широком смысле этого слова, — командная экономика, управляемая централизованным правительством, и рыночная экономика, основанная на частном предпринимательстве, — дали два совершенно различных ответа на этот вопрос. Сегодня, в начале XXI века, совершенно ясно, что централизованная, командная экономическая модель, в какой бы части света она не устанавливалась, не смогла поддержать устойчивый экономический рост, достигнуть какого-то уровня процветания или даже просто создать для своих граждан экономическую обеспеченность.

Рыночная экономика может быть практичной, но она создается на фундаментальном принципе личной свободы: свободы потребителя выбирать из многих конкурирующих продуктов и видов услуг; свободы производителя открыть или расширить дело и, таким образом, взять на себя связанный с этим риск и получить вознаграждение в случае успеха; свободу работника выбрать себе работу или карьеру, вступить в профсоюз или переходить от одного работодателя к другому. Именно это утверждение свободы, риска и возможностей объединяет современную рыночную экономику с политической демократией [7].

Рыночная экономика не свободна от несправедливостей и злоупотреблений — порой достаточно серьезных, — но нельзя, тем не менее, отрицать, что современное частное предпринимательство и предпринимательский дух, в совокупности с политической демократией, предлагают самые лучшие перспективы для сохранения свободы и самые широкие возможности для экономического роста и процветания для всех людей.

Время от времени всем обществам с рыночной экономикой приходится решать проблему безработицы, но проблема эта может стать особенно острой в обществах, переживающих трудный переходный период от централизованной, управляемой государством экономики к системе свободного рынка.

Безработица - это явление, органически связанное с рынком труда. По определению Международной организации труда - безработным признается любой, кто на данный момент не имеет работы, ищет работу и готов приступить к ней.

Не случайно по законодательству страны, безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы.

Сегодня конкуренции, проносящиеся по экономической структуре, вынуждают бездоходные предприятия закрываться или сокращать количество работников, если они хотят выжить. Результатом становится рост безработицы, ибо компании борются за сдерживание расходов. Лишенные государственных дотаций, многие бизнесы, включая крупные государственные предприятия, на которых занято большое число рабочих, просто не в состоянии выжить в новом экономическом порядке.

Но вместе с болезнью безработицы приходят блага освобождения цен, а также утверждение частной собственности и предпринимательства в качестве экономической основы общества. Предприниматели, видящие новые коммерческие возможности, нанимают рабочих и производят новые товары и услуги. Внутренние и иностранные бизнесы ищут возможности прибыльных инвестиций. Возрастает не только число рабочих мест, но, с расцветом новых предприятий, увеличивается их разнообразие, повышая гибкость рынка рабочих мест и создавая возможности выбора для рабочих.

К нашей сегодняшней действительности могут быть приложены концепция естественного уровня безработицы, анализ типов безработицы, ее экономических и социальных последствий,

определение показателей безработицы, исследование факторов, влияющих на динамику безработицы, включая взаимосвязь безработицы и инфляции.

Современные экономисты рассматривают безработицу как естественную и неотъемлемую часть рыночного хозяйства. В этой связи большое внимание уделяется анализу типов безработицы. Критерием разграничения видов безработицы, как правило, служат причина ее возникновения и продолжительность, а основными видами безработицы считаются структурная, фрикционная и циклическая; упоминается также скрытая, сезонная и т.д. [2].

Но безработица ни в коей мере не исчезает вовсе, даже в процветающих, утвердившихся обществах с рыночной экономикой. При рыночной экономике определенное число работающих постоянно меняют место работы или, вступая на рынок рабочей силы, ждут возможности найти первое место работы. Это явление называется фрикционной безработицей и во многих аспектах просто является отражением свободы и мобильности работников, позволяющей им искать лучшие рабочие места с наилучшей оплатой и наиболее удовлетворительными условиями.

Поскольку работники, временно являющиеся безработными, обычно вскоре находят работу и поскольку их решение поменять место работы является добровольным, фрикционная безработица в общем и целом не считается серьезной проблемой рыночной экономики. На практике определенный процент рабочей силы в большинстве стран с мобильной рабочей силой в любое отдельно взятое время будет временно безработным, и в целом экономисты классифицируют такие типы экономики как экономику с полной занятостью.

К сожалению, два других вида безработицы не столь безобидны: это циклическая и структурная безработица. Циклическая безработица возникает, когда уровень расходов и производства в экономике уменьшается и страны вступают в период рецессии или депрессии. Высокий уровень безработицы является, на самом деле, ключевым показателем серьезности этих спадов. В момент самого глубокого спада во время великой депрессии, например, 25 процентов рабочей силы в Европе и в Соединенных Штатах были безработными. Это именно тот вид безработицы, сражаться с которым призваны денежно-кредитная и финансово-бюджетная политика страны.

Структурная безработица затрагивает тех рабочих, которые не имеют образования, квалификации или опыта работы, необходимых для того, чтобы оставаться занятым в сегодняшней экономике. Например, многие рабочие места требуют высокой квалификации или способности быстро обучаться новым процедурам и технике с помощью технических руководств или коротких курсов подготовки. Подобным же образом занятие вакансий в так называемый век информации требует определенных уровней образования и знаний в области средств коммуникаций, языков, естественных наук и менеджмента.

При разработке федеральной и региональной программы обеспечения занятости населения необходимо учитывать определенную специфику страны, исходя при этом из неоднократно проверенного факта: предотвратить безработицу невозможно, но можно и нужно минимизировать ее, одновременно смягчая социальные, политические и нравственные последствия неполного обеспечения трудоспособного населения работой. И речь идет не только о соблюдении интересов отдельного гражданина, но и об интересах государства, поскольку при безработице в 8-10% только на выплату пособий безработным уйдет 2.5% валового национального продукта [4].

Для обеспечения свободы труда необходимо окончательно избавиться от рудиментов тоталитарной эпохи (прописки, спецучета кадров, административных ограничений приема и произвольных увольнений наемных работников). Затем желательно отказаться от так называемой социальной защиты трудящихся и ввести в действие регуляторы свободного рынка труда. Среди них принципиально важны справедливая оплата, надежная охрана и достойные условия труда, механизмы социального страхования экономических рисков потери трудоспособности, независимые институты непредвзятого урегулирования трудовых конфликтов. Причем необходимо выделить особенности наемного труда в аграрном секторе, малом предпринимательстве.

Давно пора заменить архаичные и неэффективные формы законодательного регулирования труда, например, единый для всех размер минимальной заработной платы и ее индексации, которые из инструментов социальной защиты на практике, в ситуации бюджетного дефицита, превращаются в государственные нормы фиксированного порога бедности трудящихся. Взамен следует установить минимум оплаты за единицу отработанного времени (час) и заложить в основу тарифных систем.

Хотя структурная безработица отражается лишь на небольшом проценте рабочих в экономике в любое данное время, решение этой проблемы может занять много времени и средств.

Общественные затраты на безработицу часто измеряются в терминах объема товаров и услуг, которые не производятся, когда некоторые работники не имеют работы. Это серьезные затраты, потому что утраченное производство обычно утрачено навсегда и его нельзя наверстать. Но личные затраты на безработицу могут быть еще более серьезными и разорительными для работников и их семей: потеря дохода и сбережений почти неизбежна, а в некоторых случаях это еще потеря машины и дома, что ведет к волнениям, психологическим депрессиям, семейным конфликтам, а порой даже к преступлениям. По этим причинам правительства почти во всех странах с рыночной экономикой предоставляют пособия по безработице работникам на разные периоды времени, а также много различных программ подготовки.

В государствах СНГ существуют значительные расхождения между уровнями официальной безработицы и безработицей по методологии МОТ. Отклонения этого показателя в большинстве государств составляют два и более раз. В России зарегистрированная безработица в 1999 году составляла 3,7%, но общий уровень достигал 10%. В Кыргызской Республике официальная безработица в 2000 году составила 3,1%, по методологии МОТ - 7,5%; на конец 2001 года соотношение официальной и общей безработицы возросло до 3,2% и 7,8% соответственно. В Кыргызстане за 1991-2000 годы численность занятых на предприятиях и в организациях частной формы собственности повысилась с 0,1 до 77,9%, или почти в 800 раз. При этом занятость в государственном секторе сократилась втрое: с 65,5 до 22,1%. В Кыргызстане доля сельского хозяйства в общей занятости возросла в 1,6 раза. Более половины от числа занятых в республике работают в этой отрасли народного хозяйства, где производительность остается низкой, а труд - преимущественно ручным.

Последние три года инфляция в Кыргызстане не превышает 6 процентов, и в 2003 году составила 5,6 процента. В 2004 году инфляция планируется на уровне 4,5 процента, в 2005 – 4 процента. По теории снижение инфляции должно сопровождаться увеличением безработицы. Тем не менее, по официальным данным, уровень безработицы в Кыргызстане в последние десять лет колеблется в районе около трех процентов от трудоспособного населения (в реальности, конечно же, больше). Вывод: либо показатель безработицы в Кыргызстане остается недооцененным, либо показатели инфляции занижены. В качестве примера дан анализ в таблице №1.

*План-прогноз мероприятий по содействию занятости населения
Иссык-Кульской области за январь-февраль месяц 2006 года*

Регионы	Численность ищущих работу				Численность безработных			
	прогн. 2006 г.	2 месяца			прогн. 2006 г.	2 месяца		
		прогн.	факт.	%		прогн.	факт.	%
г.Каракол	1044	1044	1036	99	903	908	910	100
г. Балыкчи	896	896	875	98	690	695	852	123
Иссыккульск.	621	621	626	101	600	610	569	93,3
Тюпский	995	995	1010	102	710	715	745	104
Аксуйский	532	532	517	97	450	470	237	50,4
Джетьюгуз.	1269	1269	1287	101	1100	1105	1094	99
Тонский	645	645	688	107	550	560	604	108
По области	6002	6002	6039	101	5003	5063	5011	99

В отличие от этого, в странах СНГ фактический рост числа безработных граждан проявляется, как правило, не в официально регистрируемом поиске работы, а в росте скрытой безработицы, частичной занятости, расширении неформального сектора экономики.

На конец января 2006 года в службах занятости численность незанятых граждан, ищущих работу при содействии служб занятости, по отношению к предыдущему месяцу выросла в Кыргызстане – на 2,0%, Казахстане – на 10,2%, России – на 3,0%.

Одним из направлений деятельности по снижению напряженности на рынке труда является организация общественных работ и профессиональная подготовка и переподготовка незанятых граждан. Численность граждан, признанных безработными, в январе 2006 года (включая признанных безработными из числа обратившихся в службы занятости в предыдущие периоды), в числе незанятых граждан, зарегистрированных за этот месяц, Кыргызстане – 63,7% и 46,6%, России – 61,0% и 59,5%.

Несмотря на все эти неоспоримо сложные проблемы, было бы ошибкой полагать, что безработица — это то явление, которое должно постоянно волновать работников в рыночной экономике. Начиная с 1930 года, например, почти каждый год большинство всех безработных в таких странах, как США, были фрикционными безработными, а не циклическими и не структурными. И в большинстве случаев люди не остаются безработными длительное время.

Большинство процентов случаев сокращения производства затрагивают работников, которые уволены только на время и возвращаются на работу к своим бывшим работодателям. И примерно половина из этих безработных, не имеющих работы в данный месяц, оказываются занятыми в следующий. В конкурентных рынках рабочей силы рабочие, уволенные в связи с сокращением производства, могут воспользоваться другими вакансиями или получить дополнительную квалификацию.

В данной системе реализованы задачи по экономико-математическому моделированию и анализу безработицы и занятости.

Таким образом, корреляционный анализ задач безработицы и занятости дает возможность принимать оптимальные управляющие решения в современных условиях рынка.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ишнин В., Рофе А.И., Збышко Б.Г. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда. -М., 1998.
 2. Генкин Б.М. Экономика и социология труда. -М., 1998.
 3. Кэмпбелл В., Макконнелл Р., Стэнли Л.Брю. Экономикс. -М., 1995.
 4. Кейнс Дж-М. Общая теория занятости, процента и денег. -М., 1993.
 5. Линвуд Т., Гайгер. Макроэкономическая теория и переходная экономика. -М., 1996.
 6. Журнал «Рыночная экономика» 2005 г. США.
 7. Кубаев Б. Экономика Кыргызстана. Учебное пособие. –Бишкек, 2003.
- Экономика. Бизнес. Банки. Еженедельная газета. (январь, февраль). –Бишкек, 2006.