

ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО И КЫРГЫЗСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Ключевые слова: права человека, государство, всеобщая декларация по правам человека, конституция КР, гражданские и политические права, правовой акт, международные стандарты.

Рассматриваются понятия и истоки прав человека, деятельность ООН в области прав человека, общая характеристика всеобщей декларации прав человека как один из основных международных правовых документов. Международные стандарты и кыргызское законодательство о правах и свободах человека. Современное состояние прав и бесправия в мире.

Словосочетание, права человека используется современными политиками, журналистами, юристами настолько часто, что привычно скользит по поверхности нашего сознания. О правах человека сегодня горазды говорить все. При этом термины «права», «свободы», «личность», «гражданин» толкуются, как правило, вкось и вкривь; правами человека называют все что угодно – и возможность торговать в людном месте, и претензии на более высокую зарплату, и нежелание платить налоги, и стремление покрасоваться в черном мундире с затейливой свастикой.

И одна из причин этого явления – может быть, не самая главная, но явно нуждающаяся в осмыслении – это изначальная расплывчатость, даже двусмысленность того, что сегодня принято называть концепцией прав человека.

ООН является одной из главных международных организаций в мире, которая в основе своей деятельности, главным образом, проводит политику по защите прав и свобод человека. Поэтому целесообразным будет изучение **деятельности ООН в области прав человека.**

Человечество всегда мечтало о необходимости покончить с войнами, которые несут людям смерть и разрушения. Вот почему еще в годы 2-ой мировой войны страны антигитлеровской коалиции (в том числе СССР, США, Англия и др.) выразили намерение создать международную организацию для предотвращения таких ужасных событий в будущем, для поддержания мира и безопасности, укрепления мирного сотрудничества между государствами. Она была создана 24 октября 1945 года, когда на основе добровольного соглашения суверенных государств был подписан Устав Организации Объединенных Наций. В нем зафиксированы цели, принципы, структура органов и направления деятельности этой организации.

Если не считать задачи поисков мира, то у ООН нет цели, с которой она бы отождествляла бы себя так тесно, как цель защиты прав человека. Защита достоинства человека вписана в ее Устав и является составной частью деятельности функциональных структур Организации.

В преамбуле Устава подтверждается вера народов Объединенных Наций «в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин...» и провозглашается решимость «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе». Устав наделяет также особой ответственностью в области прав человека Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет и другие органы и предусматривает создание Комиссии по правам человека. Генеральная Ассамблея проводит исследования и вносит рекомендации по вопросу прав человека и основных свобод. Совет по опеке и Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по деколонизации, которые наблюдают за вступлением большого числа новых государств в сообщество наций, в течение многих лет заняты упорной работой в защиту прав народов самоуправляющихся территорий и особенно в защиту их права на самоопределение.

В деятельности ООН в области прав человека Экономическому и Социальному Совету принадлежит заметная роль. Наделенный правом, как и Генеральная Ассамблея, вносить рекомендации по вопросу соблюдения прав человека, Совет должен также готовить проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию. В 1946 году, спустя лишь месяц после своего первого заседания, Совет создал наряду с Комиссией по положению женщин Комиссию по правам человека.

Свидетельством глубокой приверженности ООН делу защиты человеческого достоинства является то, что в качестве одного из своих первых начинаний Комиссия по правам человека взяла на себя задачу разработки «международного билля о правах человека», который мог бы служить эталоном, по которому государства могли бы оценивать свои достижения в области защиты прав человека. Первый раздел такого билля – Всеобщая декларация прав человека – была представлена Генеральной Ассамблеей в сентябре 1948 года и принята 10 декабря того же года единогласно.

Прошло несколько лет, прежде чем остальные документы, составляющие Международный билль о правах человека, были завершены; Генеральная Ассамблея одобрила их в 1966 году. Они были разработаны в виде 2-х международных пактов – один из них касался экономических, социальных и культурных прав, другой – гражданских и политических прав. Эти пакты имеют характер юридически обязательных договоров, и подписавшие их государства взяли на себя обязательство соблюдать конкретные права, перечисленные в этих документах. Участники Пакта о гражданских и политических правах в дальнейшем договорились о создании Комитета по правам человека, уполномоченного наблюдать за выполнением ими прав человека. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах предусматривает право на обращение в ООН отдельных лиц, являющихся гражданами государств-участников. Пакты вступили в силу в 1976 году.

С этого момента начался новый этап в истории прав человека. Впервые государства взяли на себя обязательство перед международным сообществом содействовать осуществлению прав своих граждан. Впервые государства наделили международный орган правом проверять их честность в выполнении обязательств уважать эти права. Впервые жертвы нарушений прав человека получили возможность обращаться за помощью в орган, не подведомственный притесняющим их властям.

Организация Объединенных Наций ныне смотрит в такое будущее, когда все государства будут соблюдать различные договоры в области прав человека, в силу чего на все государства будет распространяться всеобъемлющая система обзора выполнения обязательств в области прав человека. В то же время она стремится к тому, чтобы способствовать совершенствованию национальных законодательств и административной и судебной практики, относящейся к области прав человека, а также заставить правительства покончить с нарушениями прав человека и обеспечить средства судебной защиты в каждом отдельном случае.

Всеобщая декларация прав человека является главным международным документом, провозглашаемым неотъемлемость и неприкосновенность прав всех членов человеческого сообщества.

Декларация была провозглашена в резолюции Генеральной Ассамблеи 10 декабря 1948 года в качестве «задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства», с тем, чтобы содействовать уважению прав человека. В 30-ти статьях Декларации в определенном порядке перечисляются основные права – гражданские, политические, экономические, социальные и культурные, которыми должны быть наделены люди во всем мире.

В начале Всеобщая Декларация была задумана как заявление о целях, к достижению которых должны стремиться правительства и, как таковая, она не являлась бы составной частью обязательного международного права. Однако то обстоятельство, что она была принята столь большим количеством государств, придало ей значительный моральный вес. На ее положения ссылались при обосновании многих акций организации

Объединенных Наций; она явилась толчком к принятию многих международных конвенций или была использована в них. В 1968 году Международная конференция по правам человека признала, что Декларация «является обязательством для всех членов мирового сообщества». Декларация также оказывает значительное воздействие на конституции государств, национальное законодательство и в некоторых случаях – на судебные решения.

В международном праве существуют определенные стандарты в нормативных актах о правах и свободах человека. Данная часть работы посвящена рассмотрению конкретных международных стандартов прав и свобод человека и их реализации в нашем кыргызском законодательстве.

Вопрос, который, несомненно, должен быть рассмотрен в этой части, - это общие принципы равенства и недискриминации, содержащиеся во всех документах ООН, региональных соглашениях и нашем законодательстве.

Конституция КР, являясь, в первую очередь, правовым актом, вместе с тем содержит представления граждан Кыргызстана о должном, справедливом характере устройства совместной жизни. Конституционные положения о человеке, его правах и свободах как высшей ценности, являются мировоззренческим обоснованием всего процесса реформ, идейной платформой рыночной экономики, экономических свобод; политического плюрализма, правового государства, гражданского общества.

Конституция любого государства – основной, самый главный закон. Конституция выступает как источник права. Она закрепляет сложившиеся отношения и дает перспективы, направления развития. Она устанавливает фундаментальные, принципиальные положения организации и деятельности как государства, так и общества в целом, констатирует правовой статус личности. Конституция определяет не только форму государственного устройства, организацию публичной, легитимной власти, делающей свои веления обязательными на определенной территории, но и отношение государства ко всем сферам внесударственной, общественной, гражданской жизни. Экономика, политика, социальные отношения, духовная жизнь и вопросы культуры обретают свои, очерченные основным законом правила функционирования, развития. Конституция устанавливает нормы взаимоотношений личности и государства, права и обязательства сторон – «личность - государство», гарантии и пределы прав и свобод человека в данном обществе, правила взаимоотношений между людьми.

Закрепленные в Конституции Кыргызстана права и свободы соответствуют общепризнанным стандартам. Последуем за двумя Международными пактами и рассмотрим группы прав: гражданские и политические, экономические, социальные и культурные права.

Но прежде, я думаю, стоит обратить внимание на некоторые общие формулировки Конституции КР.

➤ Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике (ст. 2-1).

➤ Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике (ст. 6-1).

➤ Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

➤ Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров (ст. 6-3).

В сфере прав и свобод:

- Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ст. 16-1).
- Каждый имеет неотъемлемое право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Смертная казнь запрещается (ст. 21).

В сфере гражданских прав:

- Ни один гражданин не может быть лишен своего гражданства и права изменить свое гражданство. За лицами, являющимися гражданами Кыргызской Республики, признается принадлежность к гражданству другого государства в соответствии с законами и международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика (ст. 50-2).
- Кыргызская Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами (ст. 50-5).

В сфере политических прав:

- В Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика (ст. 19-1).
- Кыргызская Республика в соответствии с международными обязательствами предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам, а также по мотивам нарушения прав и свобод человека (ст. 19-2).
- Каждый имеет право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати (ст. 31-2).
- Каждый вправе свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения (ст. 32-3).

В сфере экономических и социальных прав:

- Каждый имеет право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом (ст. 42-2).
- Каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд не ниже установленного законом прожиточного минимума (ст. 42-3).

В заключительной части данной работы раскрывается личное мнение автора о праве и бесправию человека сегодня.

Сегодня мы наблюдаем два однонаправленных процесса: процесс глобализации в экономической, политической и культурной сферах и процесс всемирного распространения сложившихся в западно-европейской культуре правовых норм, в том числе и фундаментальных прав человека.

К сожалению, права человека на сегодняшний день в мире стали не понятием о действительной защите человека, о предоставлении ему безопасности и реализации своих основных прав. На данный момент, как бы грустно это не звучало, права человека это орудие в руках политиков, можно сказать, даже не орудие, а некое прикрытие для совершения своих личных интересов.

Примером этого может служить ненавистная борьба против терроризма и

экстремизма США, которая за последнее время породила войны на Ближнем Востоке и Афганистане, которые как мы знаем, унесли тысячи человеческих жизней. Непокоримое желание продвигать и навязывать свою демократию в Арабских странах с помощью изгнания правительств недемократического характера. Разве это на самом деле отвечает запросам прав и свобод человека? Конечно, все это доставляет огромную выгоду крупным политическим игрокам наживаться на продаже оружия, продвигать свою власть и контроль в регионе, несомненной целью является заполучение ресурсов. В итоге страдают обычные мирные люди, которым даже не снилось защита их прав и свобод. Хуже всего то, что формально проходят огромное количество мероприятий, пишутся нормативные акты, декларации, посвященные правам человека, но, как мы видим, это все красиво изложено на бумаге, а в реальности все это нарушается сплошь и рядом. На сегодняшний день не действует единая, всемирная конституция по защите прав человека и это, главным образом, проблема международного права.

Невозможно достичь реального согласия исключительно методами давления, политического или экономического, или же с помощью призывов к отказу от убеждений, опирающихся на культурные и религиозные традиции с большой историей. Тем более это невозможно в области моральных основ, без которых, как мы видим, практика применения принципа прав человека становится неэффективной. Хотя в некоторых случаях могут приносить пользу и разного рода санкции, все же это дает лишь кратковременный результат. А мы должны заботиться об устойчивом развитии в долгосрочной перспективе

Литературы:

1. Головатенко А. Права человека и статус личности: история и современность. – М.: АПК и ПРО РФ, 1998.
2. Азаров А.Я., Болотина Т.В. Права человека. –М., 1994.
3. Всеобщая декларация прав человека, ООН, 1948.
4. Джон Локк. Второй доклад о государстве.
5. Конституция КР, 2010.
6. Игумен Филарет. Права человека и их эволюция.
7. Права человека. Вопросы и ответы. -Нью-Йорк, 1990.
8. Права человека. основополагающие принципы. USIA, 1997.