

СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА - КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАРОДА

В статье проведен анализ понятий социальной инфраструктуры, которые за прошедшее десятилетие остаются недостаточно развитыми. Описаны недостатки финансовых ресурсов на развитие материально-технического обеспечения здравоохранения, образования и жилищно-коммунального хозяйства.

В условиях становления рыночных отношений остро встают многообразные задачи экономического и социального развития. Это требует дальнейшего углубления теории научного управления социальными процессами, совершенствования форм и методов целенаправленного развития различных сфер общественной жизни. Рыночные отношения значительно актуализируют необходимость комплексного решения социально-экономических проблем. Резко усиливается взаимовлияние общественного производства и социально-политических процессов. В полном объеме проявляется всесторонняя взаимосвязь экономики и духовной жизни. В значительной мере возрастает необходимость учета человеческого фактора во всех сферах общественной жизни. В связи, с чем вопросы социального развития становятся ключевыми при рассмотрении любых сторон общественно! о развития и, в первую очередь, производственной.

По мере развития и совершенствования экономических и социальных процессов становится все более очевидным, что оптимизация общественного развития невозможна без создания комплекса условий, обеспечивающих эффективное функционирование производства, так и нормального осуществления всех видов жизнедеятельности людей.

Эти условия обеспечиваются, с одной стороны, такими материально-вещественными элементами, как дороги, линии электропередач и связи. Материально-техническое снабжение и т.д., без которых вообще невозможно представить себе современное производство. С другой стороны, условия жизни человека потребовали создания еще и таких материально-вещественных элементов, которые обеспечивали бы все виды его деятельности (различные здания, сооружения, линии транспорта, связи, торговые и т.д.).

Возрастание роли социальных факторов развития общественного производства в условиях рыночных отношений требует теоретических разработок и решения ряда экономических проблем, связанных с совершенствованием и дальнейшим развитием социальной инфраструктуры.

Высокоразвитая социальная инфраструктура благоприятно воздействует на эффективность производства, создает предпосылки для обеспечения высокого жизненного уровня населения. Количественные и качественные изменения в сфере производства сопровождаются возрастанием роли главной производительной силы общества - человека, что, в свою очередь, вызывает потребность в его всестороннем и гармоничном развитии, которое сопровождается ростом и совершенствованием социальных потребностей населения.

Функционирование объектов социальной инфраструктуры требует иных, чем в отраслях материального производства удельных затрат различных экономических ресурсов. Так, согласно расчетам В. Рутгайзера, использование трудовых ресурсов в сфере обслуживания характеризуется в 1.5 раза меньшей фондовооруженностью труда ее работников, чем в материальном производстве. Уровень материальных затрат на 1 рубль услуг в составе конечного производства материальных благ и услуг почти в 3 раза ниже, чем в производственной сфере на 1 рубль конечного продукта. Наряду с этим оказание услуг населению характеризуется более высокой удельной трудоемкостью: для производства услуг требуется в 1,25 раза больше работников, чем в материальном производстве [1].

Создание мощной материально-технической базы современного общества позволит не только быстрыми темпами развивать производство, но и направлять на потребление все больше и больше жизненных благ. Создание и использование их в достаточных объемах и широкой номенклатуре (ассортименте) дает возможность устанавливать оптимальные соотношения между доходами и предложением товаров и услуг, а также обеспечивать население республики сетью объектов социальной инфраструктуры.

На пороге XXI века огромное значение имеет уровень развития интеллектуальных ресурсов страны. В условиях становления глобального информационного пространства, развития современных телекоммуникационных систем и появление нового типа человека, перспективы Кыргызстана будут зависеть от степени его готовности к вхождению в новую научно-образовательную систему с учетом своей специфики.

Пример многих зарубежных стран (Японии, Сингапур, Германия) говорит о том, что залогом экономического процветания государства является отнюдь не изобилие природных ресурсов, а высокообразованный и высококвалифицированный человеческий потенциал.

В связи с этим главная задача Кыргызстана не просто сохранение существующих интеллектуальных ресурсов, а создание условий для их динамичного развития. Большую роль в этом процессе играет социальная инфраструктура. Однако она испытывает те же трудности, что и весь народнохозяйственный потенциал Кыргызстана.

Опасность заключается в том, что по расчетам ученых снижение образовательного уровня населения хотя бы на 2-3 пункта потребует около 30 лет для его восстановления. Происходит деградация дошкольного образования. Так, до недавнего времени в Кыргызской Республике успешно развивалось дошкольное воспитание. Возраст охват детей дошкольным воспитанием, укреплялась материально-техническая база детских садов и яслей, происходило сближение развития детских дошкольных учреждений (ДДУ) в городской и сельской местности. Однако с переходом к рыночной экономике большинство ведомственных детских дошкольных учреждений прекратили свое существование. Так, в 2000 г. количество ДДУ сократилось в 4 раза по сравнению с 1990 г. В связи с удорожанием содержания детей и неспособностью многих семей вносить оплату за их пребывание, численность детей здесь уменьшилась в 4,5 раза.

В этом свете в условиях перехода к рыночным отношениям по-прежнему настоятельной остается задача полного удовлетворения потребностей в услугах дошкольного воспитания с тем, чтобы создать равные условия для физического и умственного развития ребенка, формирования его мышления и воображения, подготовки к занятиям в школе и, таким образом, обеспечить организацию взаимосвязи дошкольного воспитания со всей общеобразовательной системой.

Важнейшей основой системы непрерывного образования является общее среднее образование, в системе которого в настоящее время (2000 г.) функционирует 2005 государственных общеобразовательных школ. Общее количество учащихся в республике в 2000-2001 учебном году составило свыше 1 млн. человек, при посещаемости - 95% (100% - в 1991 г.), что отражает общую экономическую ситуацию в республике и неспособность отдельных семей, особенно малообеспеченных, оплачивать расходы, связанные с посещением детьми школ. До 1992 г. все услуги образования предоставлялись бесплатно, полностью за счет государства. В настоящее время родителями оплачиваются учебники, текущий ремонт, приобретение оборудования.

Общее среднее образование реформируется в сложных экономических условиях. Существующая социальная инфраструктура общеобразовательных школ и педагогические кадры не отвечают требованиям школьной реформы. Проблема обеспеченности учебными местами в республике стоит еще остро.

В работе школ сохраняется многосменность. Занятия ведутся в 2 смены, а в отдельных школах - даже в 3 смены. Доля учащихся, занимающихся во 2-ю и 3-ю смену, увеличилась с 77,3% в 1995/1996 гг. до 80,7% - в 1999/2000 гг.

Из-за низкой заработной платы профессия учителя становится непрестижной, отмечается дефицит учителей многих специальностей (иностранный язык, физики, математики). Тревожное положение складывается с обеспечением школ учебниками и учебно-методической литературой из-за недостатка финансирования.

Отсутствие финансирования привело к ликвидации сети вечерних и заочных школ, ранее обеспечивающих доступ к образованию детям из малообеспеченных и неблагополучных семей. В результате произошел отсев детей и подростков школьного возраста из общеобразовательных школ.

В мировой практике уровень и динамика здоровья населения ставятся на первое место среди компонентов уровня жизни, поскольку рассматриваются как базисная потребность человека и главное условие его деятельности. Общий экономический спад производства, падение жизненного уровня населения отрицательно повлияли на развитие здравоохранения республики. Современное состояние здравоохранения республики характеризуется дальнейшим углублением кризисных явлений, пронизывающих все его структуры.

Материально-техническая база большинства медицинских учреждений в республике не соответствует современным санитарно-гигиеническим требованиям. Так, до 50 % лечебно-профилактических учреждений охраны материнства и детства расположены в приспособленных помещениях. Из-за недостатка и дефицита материальных ресурсов, их удорожания, строительство большей части этих лечебно-профилактических учреждений законсервировано или ведется крайне медленно.

В настоящее время только 18 % фельдшерско-акушерских пунктов расположено в типовых зданиях. Нуждаются в капитальном ремонте 47 % этих пунктов, а 13 % - находятся в аварийном состоянии.

Все это способствовало ухудшению всех показателей здоровья населения, снижения средней продолжительности жизни людей.

До последнего времени о работе лечебных учреждений привыкли судить не по конечному результату - состоянию здоровья населения, а по количеству больничных коек, их техническому уровню.

Сегодня задача состоит в том, чтобы рассматривать проблему здоровья народа комплексно, в неразрывной связи с изменениями условий жизни и труда. По оценкам ученых, здоровье человека зависит на 50% от образа жизни, на 20 % - от наследственности, на такую же величину от состояния окружающей среды и только на 8,5 % - от уровня развития здравоохранения.

К социально значимым отраслям относится и жилищное строительство. Решение жилищной проблемы может стать одним из ключевых звеньев оживления производства и финансовой стабилизации, как это имело место, например, в США и Германии. При определенных условиях именно жилищный комплекс может стать мощным фактором оживления экономики и промышленного роста.

Устойчивый рост жилищного строительства потянет за собой строительство дорог, создание современной дорожно-строительной техники, нового оборудования для отопления и водоснабжения, развитие мебельной промышленности, производства более современных лифтов и бытовой техники. Жилье представляет собой тот товар, который наиболее мотивирует труд, сбережения и потребительские расходы; жилищное строительство, обладает высокой трудоемкостью и его развитие будет препятствовать росту безработицы. Важнейшим же условием форсированного развития жилищного строительства является повышение платежеспособности населения.

Жилищный фонд Кыргызской Республики в 2000 г. достиг свыше 60 млн. кв. м. Обеспеченность населения общей полезной площадью жилья составила 12,5 кв. м на одного жителя, в том числе в городской местности - 14, а в сельской - 11,6 кв. м.

Вместе с тем, жилищная проблема в республике остается чрезвычайно острой. По обеспеченности жильем на одного жителя Кыргызстан занимает одно из последних мест среди стран СНГ. В республике еще немало семей проживает в стесненных условиях,

ветхих домах, общежитиях. В настоящее время значительное количество жилищного фонда республики находится в ветхом и аварийном состоянии. При новом строительстве не всегда учитывались демографические, национальные и природно-климатические особенности.

Темпы роста жилищного строительства в 1991-2000 гг. оставались низкими, его объемы стабилизировались на уровне 300-400 тыс. кв. м в год против 1560 тыс. кв. м в 1990 г. В результате средняя обеспеченность населения жильем за анализируемый период почти не увеличилась. Особенно острой остается проблема обеспечения жильем молодых семей. Каждая пятая такая семья снимает площадь у отдельных граждан, а молодоженов, живущих с родителями, даже не считают нуждающимися.

Анализ существующего жилищного фонда свидетельствуют о том, что за 1991-2005 гг. из-за отсутствия средств капитальный ремонт жилых зданий и инженерных сетей почти не производился. Идет дальнейшее старение жилого фонда, процент износа жилья увеличивается.

Остаточный принцип подхода к сооружению коммуникаций в городах и сельских населенных пунктах и принцип сооружения сетей к новым строительным площадкам за счет сметной стоимости строящегося объекта становится главным тормозом при сооружении новых объектов жилищного строительства.

Дальнейшее решение жилищной проблемы в Кыргызской Республике должно стать важнейшей составной частью государственной экономической и социальной политики.

В настоящее время назрела необходимость разработки новых методов решения жилищной проблемы, одновременного улучшения материально-технической базы жилищного строительства и коренного совершенствования социально-экономического механизма, регулирующего развитие жилищных отношений. Важнейшим моментом, определяющим социально-экономическую стратегию жилищного строительства на современном этапе, является существенное повышение приоритетности жилищной проблемы в ряду других стратегических направлений уровня жизни народа.

Таким образом, за прошедшее десятилетие ситуация в развитии социальной инфраструктуры Кыргызстана остается достаточно острой, что в определенной мере обуславливалось продолжающимся падением объема производства и услуг, сокращением бюджетных возможностей и как следствие, недостатком финансовых ресурсов на поддержание социальных гарантий и материально-технического обеспечения здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства.

В результате за рассматриваемый период республика как отставала по уровню развития сферы услуг от многих республик бывшего Союза, так и отстает. Наиболее сильное отставание наблюдается в развитии бытового обслуживания, амбулаторно-поликлинических учреждений, общеобразовательных школ. Так, в республике обеспеченность жильем на 20-25 %, детскими дошкольными учреждениями - на 40-50, врачами - на 15-20 % ниже уровня в среднем по СНГ. Кыргызстан по обеспеченности жильем занимает 11-е место среди стран СНГ, детскими дошкольными учреждениями - 13-е, по коэффициенту сменности образовательных школ 14-е, по обеспеченности больничными койками - 14-е. По сравнению с прибалтийскими государствами, Кыргызстан на душу населения не дотягивает и до половины их уровня.

Особенно низки показатели сферы услуг в сельской местности, где проживает свыше 60 % населения республики. В расчете на душу населения, по сравнению с городом, уровень розничного товарооборота на селе ниже в 2 раза, объем бытовых услуг в 2-3 раза. Не хватает школ, больниц, клубов, библиотек. Многие социальные объекты (по некоторым отраслям до половины) размещены в зданиях, временно приспособленных, аварийных, не отвечающих элементарным требованиям.

Только 56,8 % сельского населения имеют доступ к системам централизованного водоснабжения. Доступ к адекватным санитарным услугам еще более ограничен: 94 % населения, проживающего в сельской местности, используют надворные туалеты. Централизованные системы отопления, водоснабжения существуют практически

исключительно лишь в городских районах. Ограниченный доступ к основным услугам водоснабжения и адекватным санитарным условиям, что, безусловно, сказывается на здоровье населения. Электричество является лишь единственной услугой, предоставляемой всем, но даже здесь существуют резкие различия в качестве услуг между городскими и сельскими районами.

Решение проблемы сглаживания региональных различий в уровне обеспечения услугами неразрывно связано с совершенствованием размещения социальной инфраструктуры на территории страны. Это крайне важно не только на воспроизводственном, но и на региональном уровне. Обусловлено это тем, что социальная инфраструктура должна развиваться в каждом экономическом районе, независимо от его размеров и специфики.

С другой стороны, социальная инфраструктура, становясь непосредственным фактором повышения эффективности общественного производства, не может развиваться равными темпами. Для того, чтобы последовательный и в интересах всего общества реализовать принцип «производство для потребления», общество должно спланировать данную пропорцию.

Следовательно, изучение пропорции между основным производством и социальной инфраструктурой приобретает особую актуальность, так как в конечном итоге дает возможность определить в какой мере общество стремиться, и в какой мере ему это удастся увеличить удовлетворение текущих и ближайших потребностей своих членов.

Анализируя взаимообусловленность социальной инфраструктуры и материального производства, следует отметить, что это взаимодействие двух частей единого целого исключает их самостоятельное существование. Материально-вещественное производство и социальная инфраструктура призваны в рамках своего функционального назначения, содействовать подъему экономики и культуры, повышению народного благосостояния. Отрасли социальной инфраструктуры, активно участвуя в формировании интеллектуальной, моральной и физической дееспособности рабочей силы способствуют долговременному экономическому росту.

Проведенный нами анализ понятий социальной инфраструктуры, позволивший определить ее место и роль в воспроизводственном процессе и некоторые подходы к определению эффективности развития, дает возможность подойти к вопросу изучения механизма ее формирования. Здесь весьма важным представляется изучение объективных условий развития и размещения социальной инфраструктуры. Важнейшее значение имеет и изучение проблем взаимодействия и взаимовлияния в процессе территориального развития социальной инфраструктуры.