

Намысов С.В., Эрендженова Д.Б.
Россия, Республика Калмыкия, КалмГУ

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КЛАСТЕРИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ

Для реализации имеющегося потенциала несырьевого роста национальной экономики России, развития обрабатывающего сектора в целях увеличения валового внутреннего продукта страны, повышения конкурентоспособности и эффективности российской экономики Правительством Российской Федерации в условиях модернизации национальной экономики предпринят ряд конкретных мер для формирования сильных кластеров, основанных на достижениях в инновационной сфере.

В процессе межстранового сравнения обнаружена взаимосвязь между степенью централизации кластерной политики и географическими размерами государства: в небольших странах она проводится, как правило, на национальном уровне, а в крупных – на региональном. Данная тенденция относительно крупных стран прослеживается и в России.

В России в последнее время происходит осознание значимости кластеризации экономики и принятие конкретных шагов в практическом внедрении кластерной политики: в первую очередь, государственная поддержка развития кластеризации нашла свое отражение в законодательстве в области кластерной политики.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации в качестве одного из направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития называет создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий.

Данной Концепцией в целях обеспечения сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии и качестве жизни предусмотрено создание следующих видов кластеров в субъектах Российской Федерации:

- территориально-производственных кластеров, ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях экономики, с концентрацией таких кластеров в урбанизированных регионах;
- формирование территориально-производственных кластеров на слабоосвоенных территориях, ориентированных на глубокую переработку сырья и производство энергии с использованием современных технологий;
- туристско-рекреационные кластеры на территориях с уникальными природными ресурсами и природными ландшафтами, а также богатым историко-культурным наследием.

Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года в качестве одной из подзадач модернизации экономики называет стимулирование в экономике спроса на инновации и результаты научных исследований, создание условий и предпосылок к формированию устойчивых научно-производственных кооперационных связей, инновационных сетей и кластеров.

Законодательное регулирование кластерного подхода на уровне регионального развития нашло свое отражение в *Проекте «Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации»*, разработанной Министерством регионального развития России в 2008 году, где определены зоны опережающего экономического роста, на территориях которых на долгосрочный период прогнозируется развитие перспективных для каждого субъекта Российской Федерации экономических специализаций, составляющих основу для образования территориально-

производственных кластеров и единых технологических цепочек для производства продукции с высокой добавленной стоимостью и формирующих основной вклад в экономику соответствующего субъекта Российской Федерации. В Проекте Концепции выделены действующие Челябинско-магнитогорский металлургический кластер; агропромышленные кластеры в Республике Башкортостан и Республике Татарстан, а также обозначены перспективы развития:

- текстильного кластера в Костромской и Ивановской областях;
- автомобилестроительного кластера в Калужской области;
- лесоперерабатывающего кластера на территории Вологодской, Кировской, Костромской областей и Республики Карелия;
- историко-культурного кластера Санкт-Петербурга, Ленинградской, Новгородской, Вологодской, Псковской областей и Республики Карелия;
- автомобилестроительного кластера в Республике Татарстан;
- уральских территориально-производственных кластеров на базе «Особой экономической зоны Троицк» и «Титановая долина»;
- территориально-производственного кластера лесозаготовки, деревообработки, целлюлозно-бумажного и лесохимического производства в Мурманской, Архангельской областях, Республики Коми и Ненецкого автономного округа;
- био-фармацевтического кластера Алтайского края;
- Владивостокского рыбохозяйственного кластера;
- нефтегазоперерабатывающего и металлургического кластеров Хабаровской агломерации;
- кластера космической деятельности Хабаровского края и Амурской области;
- биоресурсного кластера Сахалинской области и Камчатской края.

В отношении законодательного регулирования процесса кластеризации России необходимо, в первую очередь, назвать *«Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации»*, подготовленные Минэкономразвития России (письмо от 26.12.2008 года № 20615-АК/Д19) и направленные на содействие развитию кластерных инициатив в регионах России. Методические рекомендации разработаны с учетом Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

Так, согласно методическим рекомендациям по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации, основной целью реализации кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих территориально-производственные кластеры. Реализация кластерной политики будет способствовать росту конкурентоспособности бизнеса за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия участников кластера, связанного с их географическим и близким расположением, включая расширение доступа к инновациям, технологиям, «ноу-хау», специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, а также снижению транзакционных издержек, обеспечивает формирование предпосылок для реализации совместных кооперативных проектов и продуктивной конкуренции. Методические рекомендации выделяют следующие меры содействия развитию кластеров:

- содействие институциональному развитию кластера, в том числе. инициирование и поддержка создания специализированной организации развития кластера, установлению эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера и стимулирование укрепления сотрудничества между ними;
- развитие механизмов поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий и содействие эффективности их взаимодействия.

Предоставление поддержки соответствующим проектам должно оказываться вне зависимости от принадлежности участвующих в их реализации предприятий к тому или иному кластеру;

- обеспечение формирования благоприятных условий развития кластеров, включающих повышение эффективности системы профессионального образования, содействия развитию сотрудничества между предприятиями и образовательными учреждениями, осуществление целевых инвестиций в развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, жилищное строительство, реализуемое с учетом задач развития кластеров, предоставление налоговых льгот в соответствии с действующим законодательством и снижение административных барьеров.

Исследования создания кластеров в субъектах Российской Федерации показали, что их формирование предусматривается в законах, регулирующих общие вопросы социально-экономического развития:

- в законах, которыми утверждаются **стратегии социально-экономического развития в 12 субъектах Российской Федерации** (Республика Алтай, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Калмыкия, Чувашская Республика, Краснодарский край, Приморский край, Волгоградская область, Воронежская область, Кемеровская область, Липецкая область, Пензенская область);

- в законах, которыми утверждаются **программы социально-экономического развития в 23 субъектах РФ** (Республика Бурятия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Амурская, Архангельская, Брянская, Волгоградская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская, Липецкая, Пензенская, Ростовская, Сахалинская, Свердловская, Тамбовская, Томская, Тульская и Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ);

- в законах, которыми утверждаются **концепции социально-экономического развития субъектов Российской Федерации** (Новгородская область).

Данная тенденция связана с тем, что **Требования к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации**, утвержденные приказом Минрегиона России от 27 февраля 2007 года N 14, предусматривают «развитие производственных кластеров».

Следует отметить, что определения термина «кластер» ни федеральное, ни региональное законодательство не содержат. Непосредственно сам термин в его экономическом смысле все чаще встречается в федеральных и региональных концепциях и программах социально-экономического развития, концептуальных и распорядительных актах. Например, на региональном уровне его применяют в актах о создании и составе рабочих групп по созданию отдельных кластеров (Алтайский край, Ивановская область), актах иницилирующих создание конкретных кластеров (Республика Татарстан) и даже направленных на общую организацию деятельности по формированию таких образований (Тверская область).

В России происходит активное развитие кластерной политики на уровне субъектов Российской Федерации, однако, координация данного процесса как на федеральном, так и на региональном уровнях недостаточна. В настоящее время не определены:

- единые подходы к пониманию территориального кластера, типологии кластеров, единый понятийный аппарат кластерной политики;

- единый набор инструментов кластерной политики;

- необходимые механизмы координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, объединений предпринимателей по реализации кластерной политики.

Тем не менее даже для использования таких ограниченных правовых возможностей,

которые применяются в основном высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, необходим системный подход. Данный подход можно обеспечить только законами. То есть, в целях создания условий для эффективного применения инструментов государственной поддержки кластеров, систему таких инструментов следует закрепить в законодательных актах. При этом законы субъектов Российской Федерации об инновационной деятельности обладают значительным потенциалом для того, чтобы стать базовым источником правового регулирования в сфере реализации кластерной политики.

Литература:

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р.
2. Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года. Утверждена Межведомственной комиссией по научной инновационной политике протокол от 15 февраля 2006 г. № 1.
3. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации. Письмо МЭР РФ от 26.12.2008 г. № 20615-АК/Д19.