

УДК 345.08.07

Мааткеримова Ч.Н.

*Государственная служба
по контролю наркотиков при Правительстве КР*

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РАЗВИТИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В статье рассмотрены важные направления деятельности некоммерческих организаций для развития правового государства, улучшения экономики, становление социальных институтов др. Преоужены пути повышения потенциала НКО на основе программного бюджетирования, разработки стратегий и технологии их деятельности.

На сегодняшний день потенциал и ресурс некоммерческих организаций практически неограничен. Спектр деятельности некоммерческих организаций (далее НКО) огромен, а масштаб работы и достигнутые результаты вызывают уважение и гордость. Но, несмотря на это, уровень взаимодействия с органами государственной власти на национальном и местном уровне в решении проблем местного сообщества остается весьма низким.

На известном новостном интернет-портале Кыргызской Республики «Аки-Пресс» проводился социологический опрос: на вопрос «Влияет ли НКО сектор на ход развития страны?» были получены ответы, показанные в таблице.

Этот опрос показывает, что респонденты считают некоммерческие организации важными игроками в ходе развития страны в целом.

Таблица

Отношение	Количество ответов, чел.	Проценты, %
Да	53	76%
Нет	15	21%
Не знаю	2	3%
Всего:	70	100

В этой связи, а также с целью систематизации различных механизмов повышения потенциала и рационального использования имеющихся ресурсов, построения наиболее эффективной работы, направленной на адекватный ответ потребностям уязвимой группы и местных сообществ, необходимо обобщить весь имеющийся объем информации касательно механизмов эффективного взаимодействия международных и некоммерческих организаций.

Огромную роль международных организаций в развитии некоммерческих организаций Кыргызской Республики трудно переоценить. Объективно, что львиную долю финансирования некоммерческих организаций в силу неразвитости государственного заказа сегодня берут на себя международные донорские организации. Но все же остаются формы взаимодействия, которые только зарождаются в Кыргызской Республике и еще пока не получили большого развития, но тем не менее требуют более детального рассмотрения.

Ресурсный центр для некоммерческих организаций.

Ресурсные центры для некоммерческих организаций — особый инфраструктурный тип организаций, появившихся в середине 90-х годов прошлого века. Их необходимость была обусловлена бурным ростом численности некоммерческих организаций по всей территории Кыргызской Республики. Цели создания таких центров заключались в поддержке социальных инициатив граждан, содействии становлению и укреплению некоммерческого сектора [1].

Несмотря на бурный рост численности некоммерческих организаций, многие

организации испытывают трудности административного, юридического и финансового толка. Некоторые организации закрываются только потому, что вовремя не получили нужного совета. Как правило, создают организации люди увлеченные, им чужды «формальности», а это в последствии становится проблемой, когда и без того ограниченные временные и финансовые ресурсы тратятся на исправление ошибок в учредительных документах, в ведении финансовой отчетности. Даже давно работающие и опытные организации в силу недостаточной информированности, компетенции сотрудников могут поставить под угрозу реализацию важных социальных проектов.

Для успешного развития любой организации необходимо постоянное совершенствование своих навыков, повышение компетентности в сферах осуществляемой деятельности, создание и развитие новых технологий работы, и т.д.

Основными потребителями услуг ресурсного центра в таком случае, будут являться некоммерческие организации, но запросы на проведение тех или иных мероприятий могут поступать и от органов государственной власти.

В качестве ресурсного центра организация может вести деятельность по нескольким направлениям:

1. Организация тренингов и семинаров, посвященных основным аспектам деятельности некоммерческих организаций.

Основными целями тренингов и семинаров для руководителей и сотрудников НКО являются:

— обучение начинающих руководителей и сотрудников НКО основам управления, планирования и реализации деятельности некоммерческой организации;

— знакомство руководителей и сотрудников НКО с современными технологиями фандрайзинга, организации и проведения PR-мероприятий, методами работы с волонтерами, правовыми аспектами деятельности и финансовым менеджментом НКО.

2. Проведение аудита некоммерческих организаций.

Осуществляется правовая проверка документов НКО для того, чтобы удостовериться, что уставные и иные документы некоммерческой организации (кроме бухгалтерских и финансовых) оформлены в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики и уставом некоммерческой организации.

В рамках правовой проверки специалисты организации проверяют учредительные документы организаций, включая анализ соответствия деятельности НКО ее уставным целям и задачам, а также соответствия устава некоммерческой организации требованиям действующего законодательства, управленческих документов (протоколы и/или решения органов управления и т.п.); договоры аренды помещения, где находится НКО, или документы о приобретении помещения в собственность; трудовые договоры и договоры с добровольцами; грантовые соглашения и иные документы, необходимые для нормальной деятельности организации; проверяют наличие всех необходимых документов, которые должны быть у НКО данной организационно-правовой формы.

Специалисты организации повышают правовую грамотность управленческого состава сотрудников НКО путем проведения устных и письменных консультаций, выработки рекомендаций, а также разработки шаблонов правовых документов. Таким образом, данное направление приводит в порядок внутренние документы НКО в соответствии с действующим российским законодательством, готовит их к внеплановым проверкам со стороны контролирующих органов.

3. Консультирование представителей некоммерческих организаций.

Консультирование представителей НКО проводится в очной форме и заочной форме (по телефону, по электронной почте). Консультации — комплексная помощь в юридическом, бухгалтерском наполнении их повседневной деятельности НКО. Спектр вопросов достаточно широк — от создания до административного управления НКО. Заочное консультирование их представителей НКО проводится ежедневно, очное консультирование ведется по предварительной записи. Количество консультаций в месяц не менее 25. Данное направление деятельности позволяет НКО «на месте» находить

ответы по вопросам повседневной деятельности некоммерческой организации.

4. Развитие единого информационного поля для деятельности некоммерческих организаций.

Для получения НКО города актуальной информации о событиях в разных сферах деятельности, и, как следствие, возможности более эффективной организации своей работы, можно вести новостную рассылку. Цель новостной рассылки: обмен информацией между НКО, властью и бизнесом. Частота выпуска: еженедельно, распространяется бесплатно. География: Кыргызская Республика. Форма выпуска: электронная рассылка.

Содержание рассылки: актуальная информация о конкурсах, грантах, стипендиальных программах, конференциях и семинарах, в которых могут принять участие жители страны. Рассылка не ограничена узкой тематикой образования или специальных программ, в ней публикуется информация практически обо всех значимых конкурсах социального или творческого направления. Кроме этого, в новостную рассылку включается полезная информация для бизнеса: круглые столы, встречи, презентации. Источники новостей: любая организация, структура, учреждение, учебные заведения, партнеры и информационные сайты. Получатели новостной рассылки: некоммерческие, общественные организации, профсоюзы, органы местного самоуправления, средства массовой информации, муниципальные учреждения, высшие и средне-специальные учебные заведения, частные лица.

За последние годы НКО прочно вошли в жизнь нашей страны. Накоплен богатый опыт и эмпирический материал, относящиеся к различным аспектам деятельности некоммерческих организаций, появились отдельные исследования. Вместе с тем обозначились и некоторые проблемы. Во-первых, уровень теоретического осмысления НКО, их роли в процессах развития страны в целом, их отдельных аспектов, а также концептуализации остается невысоким и зачастую не отвечает требованиям серьезного познания. Во-вторых, многие авторы демонстрируют недостаточное знакомство с мировыми научными достижениями и не владение необходимыми исследовательскими навыками. Очевидна потребность в раскрытии аспектов анализа деятельности НКО для их успешного продвижения.

Организационно НКО в Кыргызстане, также как и во многих других странах, оформились при содействии разных организаций из США и Западной Европы. Такое содействие связано с существованием определенных факторов демократизации государства, среди которых основным является формирование гражданского общества путем обеспечения взаимодействия государства с независимыми общественными группами и объединениями. Такая функциональная потребность страны в них возникла после провозглашения Кыргызстаном своей независимости в 1991 году.

Таким образом, процесс создания и становления НКО связан с процессами развития правового государства, становления государственного аппарата, развития экономического общества путем создания системы социальных институтов и норм, выступающих посредником между государством и рынком. Это звенья одной цепи – цепи развития страны.

Многие отмечают и критикуют зависимость деятельности НКО от финансирования зарубежных донорских организаций, и иногда приходят к выводу о пристрастности некоммерческих организаций, подразумевая, что они идут по тому пути, который им укажут доноры.

Необходимо заметить, что деятельность любой организации, а не только НКО, зависит от наличия соответствующего бюджета на программную деятельность. Практикуемый в странах – донорах принцип финансирования отличается от принципа финансирования используемого в странах СНГ.

Недопонимание принципов такой технологической цепочки как раз и приводит к обвинениям в их адрес, особенно «политизированным», в продвижении ими чуждых

интересов и их ангажированности, и зачастую подводит к мысли о вредности некоммерческих организаций.

За рубежом давно перешли на принцип *программного бюджетирования*. Вкратце это означает, что достижение цели разбивается на задачи, а для решения конкретных задач разрабатываются соответствующие программы и подбирается команда исполнителей на определенный срок. Команда распускается после выполнения мероприятий программы. Такой подход позволяет зарубежным государственным органам и негосударственным организациям содержать небольшой штат сотрудников, но для решения больших задач собирать в короткие сроки большие группы специалистов. Так достигается наибольшая отдача при наименьших затратах.

В рамках такой технологии в Кыргызстане работают представительства международных донорских организаций, а также отечественный частный сектор, разрабатывая бизнес-планы и НКО, участвуя в конкурсах на лучший проект по реализации программ международных организаций.

Государственные органы нашей страны пока не работают по такой технологии, и соответственно, даже при всем своем желании не имеют возможности использовать весь потенциал НКО. Единственно доступными формами сотрудничества на сегодняшний день являются участие их лидеров некоммерческих организаций на общественных началах в работе различных рабочих групп и комиссий или их привлечение к решению конкретных вопросов путем заключения с ними индивидуальных контрактов.

Понимание процесса формирования и развития НКО и существующей технологии их работы, а также широкое использование формата общественной политики позволяет государственным структурам и НКО выстроить линии полезного и эффективного взаимодействия друг с другом, определить перспективные направления сотрудничества, уточнить миссию и их роль в обществе и процессах развития страны.

В реалиях сегодняшнего дня некоммерческими организациями для перехода на новый качественный уровень необходимо разработать следующие стратегии:

- 1) развития своей организации,
- 2) деятельности в сфере своей специализации,
- 3) участия в работе всего сектора некоммерческих организаций.

Как уже отмечалось выше, финансовый вклад в развитие и повышение потенциала некоммерческих организаций, обучение лиц, принимающих решения, сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников, а также в мероприятия по развитию благоприятной среды только двух исследуемых международных организаций в течение периода с 2004 по 2012 годы составил более 8 522 600 долларов США. В целом за этот период обучено более 6 700 человек.

В целях построения более эффективного ответа на разрастающуюся эпидемию ВИЧ-инфекции в нашей стране, которая пока еще находится в концентрированной стадии и недопущения ее распространения на всю популяцию (генерализованная стадия) всем заинтересованным органам и лицам необходимо объединить усилия и ресурсы и путем диалога реализовывать профилактические мероприятия.

Государственному сектору необходимо создавать благоприятную среду для реализации проектов и программ, поддерживать законодательную базу и создавать привлекательные условия для деятельности международных и некоммерческих организаций. Международным донорам необходимо более четко руководствоваться нуждами и потребностями страны и населения. А некоммерческим организациям тесно сотрудничать с местными органами власти, которые находятся ближе всего в целевым группам населения, систематичнее привлекать к своей работе представителей государственных органов, которые по своему мандату обязаны проводить ту или иную работу, но в силу нехватки финансовых ресурсов не справляются с ней в полном и желаемом объеме, а также координировать свои усилия с более широким кругом заинтересованных органов и лиц во избежание дублирования деятельности.

Литература:

1. Автономов А.С., Виноградова Т.И., Замятина М.Ф., Хананашвили Н.Л. Социальные технологии межсекторного взаимодействия в современной России/ Под ред. д.ю.н., проф. А.С.Автономова. -М.: Фонд РАН, 2003.
2. Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» № 111 от 15 октября 1999 года.