

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ФАКТОРЫ ФИНАНСОВОЙ НЕУСТОЙЧИВОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ КЫРГЫЗСТАНА

Проведенный нами анализ тенденций развития сельскохозяйственного производства нашей республики выявил основные проблемы и факторы, обуславливающие финансовую неустойчивость в сельском хозяйстве нашей страны.

Отсутствие целенаправленной государственной политики в сфере сельского хозяйства, уровень государственной поддержки отрасли мизерный, что не позволяет влиять на основные финансово-экономические показатели отрасли и в целом обуславливает неустойчивость сельскохозяйственного производства. Слабое финансовое положение мелких крестьянских (фермерских) хозяйств ограничивает возможности применения передовых методов и технологий агрозоотехники, отражается на низких уровнях урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота и в целом обуславливает обострение проблемы продовольственной безопасности в стране (здесь достаточно посмотреть данные за последние 5 лет, чтобы убедиться в правдивости наших слов). Отсутствие системы страхования сельского хозяйства в Кыргызстане также расширяет потенциальные возможности рисков.

Слабая законодательная и нормативно-правовая база по сельскому хозяйству. законодательная и нормативно-правовая база сельского хозяйства в Кыргызстане остаются слабыми. Несмотря на то, что были приняты Законы КР «О сельском хозяйстве» (2008 г.), «О продовольственной безопасности» (2009 г.), «О племенном животноводстве» (2009 г.), «О пастбищах» (2009 г.), «О ветеринарии» (усовершенствованный новый проект) и другие, из-за отсутствия механизмов по их реализации они практически не работают. Здесь достаточно привести примеры о слабой работе ветеринарных служб Кыргызстана с падежом скота на юге страны 2012 года по вине неизвестных торговцев поддельными лекарствами для вакцинации животных.

Мелкокрестьянская структура аграрного производства, ограничивающая финансовые возможности отрасли и эффективность мер государственной финансовой поддержки сельского хозяйства. Считаем неэффективным ведение сельского хозяйства с земельными наделами в 1-3 или несколькими гектарами земли. Здесь уместно привести примеры из США где на 300млн жителей всего 3млн фермеров, которые производят продукцию сельского хозяйства как для страны, так и для экспорта. В Кыргызстане официально 65% население проживает в сельской местности и соответственно занимается сельским хозяйством, сюда прибавить жителей небольших городов которые, имеют отношение к сельскому хозяйству. После всего выше сказанного, стоит заметить, что наша страна давно перешагнула порог продовольственную безопасность, что свидетельствует о неэффективности дел в сельском хозяйстве, мы на сегодняшний день большие импортеры продукции сельского хозяйства.

Недоступность и чрезмерная дороговизна кредитных ресурсов. Кредитные ресурсы остаются очень дорогими и при жестких условиях финансирования (26,0-28,0 % годовых), с краткосрочным временем возвратности – в течение от трех месяцев до 1 года, практически недоступны для преобладающего большинства фермеров. Неразвитость банковской системы и чрезмерная дороговизна кредитных ресурсов в Кыргызстане, отсутствие других форм и источников финансирования сельскохозяйственного производства (ипотечное и фьючерсное финансирование в стране не развиты на должном уровне) обостряют проблему должного финансирования сельского хозяйства.

Современные тенденции развития аграрной экономики привели к тому, что перед отечественным производством встала проблема выработки новых подходов к разработке стратегий их развития и управления финансовой устойчивостью в быстро изменяющейся среде. В условиях непрерывных изменений становится очевидным, что одним из главных

направлений повышения конкурентоспособности на аграрном рынке и обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственного производства является процесс целенаправленных инновационных изменений для развития отрасли.

С учетом оценки современного уровня сельскохозяйственного производства нами предлагаются два сценария развития отрасли на период до 2013-2017 гг. Сохранение и инерционного (традиционного) сценария развития сельскохозяйственного производства, направленного на обеспечение наименьшего спада производства, будет сопровождаться сохранением экстенсивного пути развития отрасли с преобладанием мелкотоварных хозяйств, сдерживающих внедрение интенсивных ресурсосберегающих технологий и эффективных мер государственной поддержки и в целом финансовую неустойчивость отрасли.

В рассматриваемых условиях сохраняется тенденция финансовой неустойчивости развития отрасли. Прирост производства будет в основном осуществляться за счет роста посевных площадей и поголовья скота. Инерционный вариант развития не предполагает привлечения инвестиций и совершенствования агротехнологий. Данное направление развития отрасли, не приведет к значительному приросту урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных, которые будут незначительно выше среднего уровня за последние 3-5 лет. Сохранение такого сценария развития усугубит финансовое состояние отрасли, обострит проблему обеспечения продовольственной безопасности, усиления ее зависимости от импорта продовольствия, приведет к отставанию приоритетных отраслей сельского хозяйства.

Инновационный сценарий предполагает значительное повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственного производства и повышения его конкурентоспособности. Развитие сельского хозяйства по этому сценарию нацелено на создание высокотоварного производства с использованием интенсивных технологий, инновационных инструментов. Задача агропродовольственной политики будет направлена на создание условий для формирования и развития эффективного конкурентоспособного агропромышленного комплекса, которое обеспечит стабильность предложения товарной продукции, уравновесит спрос и предложение на национальном агропродовольственном рынке, значительно усилит экспортный потенциал отрасли.

Реализация данного сценария даст возможность перейти на интенсивный тип развития, создать высокотоварное и конкурентоспособное производство, повысить роль отечественного производителя на рынках. Реализация данного сценария возможно при четком внедрении эффективного механизма финансовой поддержки средних и крупных товарных производств. Восстановление севооборотов и систем содержания скота, применения прогрессивных агротехнологий позволит оптимизировать структуру посевных площадей и поголовья скота, нарастить объемы производства за счет повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных. Темпы роста физического объема продукции отрасли предусматривается в пределах 5-6% в год. Данный сценарий направлен на улучшение обеспечения продовольственной безопасности республики и стабильного уровня развития отрасли. Предполагается значительная активизация работ в направлении диверсификации работ формирования средних и крупных товарных производств и полноценное функционирование рыночных институтов и механизмов. Будут сформированы эффективные производственные и агросервисные структуры на кооперативной основе, что позволит повысить их долю в производстве сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Предполагается ввести систему финансового регулирования, направленную, прежде всего, на техническое переоснащение отрасли, введения значительных компенсаций на приобретаемые средства интенсификации производства.

Актуальным является создание производственной и рыночной инфраструктуры, обеспечивающие продвижение продукции сельского хозяйства и глубокой ее переработки.

Практическая реализация стратегии устойчивости инновационно -инвестиционного развития аграрного сектора основывается на концепции целенаправленных инновационных изменений, цель которых заключается в достижении высоких конкурентных преимуществ и обеспечении устойчивого финансового состояния. Потребность в инновационных изменениях обусловлена необходимостью адаптации к происходящим внутриотраслевым и внешним изменениям, стремление сохранения или повышения финансовой устойчивости и конкурентоспособности сельскохозяйственного производства.

Основным критерием, влияющим на выбор метода осуществления инновационных изменений, является соответствие комплексного инновационного потенциала отрасли. Характеристиками потенциала сельскохозяйственного производства являются: количество и качество трудовых ресурсов; технологический уровень производственных процессов, объем и структура финансов, качественные характеристики продукции и система управления.

На сегодняшний день, износ основных видов сельскохозяйственной техники достиг критической точки и находится на уровне 60,0–70,0%. Такое положение создает вероятность того, что в ближайшие 4-5 лет может произойти обвальное выведение из строя основной части имеющегося парка машин.

Расчеты показывают, что общая нормативная потребность сельского хозяйства в технике с учетом предполагаемого выведения из эксплуатации до 70% изношенной техники может составить: тракторов всех видов – 27900 штук, комбайнов всех видов -6800 единиц. В общей сложности на обновление машинно-тракторного парка сельского хозяйства только до 2017 г., по нашим расчетам, потребуются инвестиции в размере около 50,0 млн. долларов США.

В составе Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики необходимо создать государственную агролизинговую компанию, которая формирует заказы с лизингополучателей фирмам поставщикам, заводам сельхозмашиностроения, а также разрабатывает типовые договоры, нормативы и рекомендации по лизинговым операциям. Организует поставки техники, приема, хранения и предпродажной подготовки, а также мониторинг работы лизинговой техники с обеспечением гарантийного и послегарантийного обслуживания.

Специфика сельскохозяйственного производства (сезонность, подверженность влиянию природно-климатических условий и пр.), обуславливающая рискованность вложений капитала в него, показывает, что государство должно принимать непосредственное участие в регулировании инвестиционных отношений. Только при должной государственной поддержке аграрного сектора, страховании рисков иностранные и отечественные инвесторы решаются вкладывать инвестиции в сельское хозяйство. Из прогнозных расчетов необходимых объемов инвестиций в АПК и их распределения по источникам инвестирования потребуют ежегодного инвестирования около 15 млрд. сомов и обеспечат ее потребность до 2017 год на 60%.

В сельскохозяйственном производстве Кыргызстана практически отсутствует стабильный источник инвестирования финансовых ресурсов в основной капитал как амортизационный фонд. Учитывая зарубежный опыт, предлагается производить начисление амортизации объектов основных средств линейным способом, т.е., путем уменьшения остатка, списания стоимости по сумме чисел срока полезного использования (кумулятивного) списания стоимости пропорционально объему продукции.

Государственную поддержку сельских товаропроизводителей за счет централизованных инвестиций следует осуществлять с учетом перехода от безвозвратного бюджетного финансирования к кредитованию на возвратной и платной основе.

Средства государственного бюджета на безвозвратной основе могут направляться только на реализацию программ по подготовке кадров, на выполнение крупных природоохранных мероприятий, на развитие ветеринарной службы и службы химзащиты.

Особую роль в регулировании экономики и развитии приоритетных отраслей играет бюджетное финансирование. Экономическая теория и практика дают основание утверждать, что это один из стратегических источников осуществления экономической политики государства. С этих позиций роль государства в сложившихся условиях должна состоять не только в выделении финансовых ресурсов на льготных для товаропроизводителей мелких и средних условиях, но и в институциональной поддержке. В настоящее время аграрный сектор характеризуется недостаточным развитием финансовых, консалтинговых, сервисных структур, которые могли бы обслуживать агропроизводителей на всей стадии производства, хранения, и сбыта продукции. При этом важно, чтобы они выступали как самостоятельные звенья в рамках единой отраслевой программы.

В настоящее время внешний долг республики, сформированный за счет займов различных финансовых организаций достаточно высок. В условиях сложившихся в мире угроз продовольственной безопасности важно обеспечить поступательное развитие производства экспорто ориентированной продукции. Для достижения этой цели нужно добиться финансовой устойчивости сельских товаропроизводителей нашей страны. Если не будут финансово обеспечены крестьяне, то не достигнем лучших результатов в сельском хозяйстве и всего того, о чем говорили выше.

Литература:

1. Джаилов Д.С. Развитие аграрного сектора в условиях реформирования – Б.: ЦЭиСР при МФ КР, 2002.
2. Закиров, А.З. Проблемы развития АПК Кыргызстана в условиях рыночной экономики. –Ош, 2001.
3. Калиев Г.А. Аграрные проблемы на рубеже веков. - Алматы: РГП «НИИ экономики АПК и развития сельских территорий», 2003.
4. Коллективная продовольственная безопасность стран СНГ: проблемы и пути их решения. - Алматы, 2008.
5. Мировая экономика / Под редакцией А.С.Булатова. – М.: Экономика, 2005.

УДК 334. 287. 065