

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО – НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ТУРИСТОВ

Описывается неблагоприятное состояние прав человека в переходный период к рыночной экономике, предпринята попытка выяснения такого состояния и намечаются пути совершенствования статуса правового государства.

Наше общество в последнее десятилетие находится в состоянии реформирования, происходит поиск оптимальных моделей взаимоотношений государства и личности, которая всегда представляла собой сложнейшую проблему. Эти модели в решающей степени зависели от характера общества, типа собственности, уровня экономики, развитости демократии, культуры, других объективных условий. Но во многом они определялись также властью, законами, правящими элитами, т.е. субъективными факторами, в сочетании с действующими закономерностями. Эта мысль четко проводится в научной литературе [3, 4].

Главная трудность заключалась и заключается в установлении такой системы и такого порядка, при которых, с одной стороны, личность должна иметь возможность беспрепятственно развивать свой потенциал (способности, талант, интеллект), а с другой — должны признаваться и должным образом почитаться общегосударственные цели - то, что объединяет всех. Подобный оптимальный баланс как раз и получает свое выражение в правах, свободах и обязанностях человека. Именно поэтому высокоразвитые страны и народы, мировое сообщество рассматривают права человека, их уважение, соблюдение и защиту в качестве универсального идеала, основы прогрессивного развития и процветания, предпосылки устойчивости и стабильности и считают, что данные права не должны зависеть от периодически меняющихся властей. Они выше, за ними приоритет, верховенство. Весь современный мир движется по такому магистральному пути [3,4,5].

Основным показателем успехов или неудач этого процесса является, прежде всего, защищенность и обеспеченность прав и свобод человека. Оценка положения дел с правами человека раскрывает состояние всех сфер общества - политической, экономической, социальной, культурной, социально-психологической.

К сожалению, приходится констатировать явное неблагоприятное состояние с правами человека и не только социальными, что проявляется сегодня наиболее наглядно, но и политическими, личными, культурными. Мешают осуществлению прав все те неурядицы и катаклизмы, которые происходят в обществе, - социальная напряженность, политическая нестабильность, усложнение криминогенной обстановки, юридический нигилизм, трудности вхождения в рыночные отношения, противоречия между целями и тактикой реформ, противоборство различных структур власти, коррупция и другие аномалии. В частности, права и законные интересы граждан ущемляются проявлениями некоторых форм неравенства и несправедливости. Привилегии, злоупотребления, коррупция современных начальников приобрели такие формы и масштабы, которые даже и не снились партгосчиновникам советского периода. Неравенство и несправедливость обострились гораздо более, чем раньше. Ситуация усугубляется обстановкой вседозволенности и безнаказанности. Уполномоченный по правам человека Российской Федерации О.О.Миронов уже обратил внимание на то, что «равенство - это миф, если есть неприкасаемые»[6]. Понятно, что речь идет о равенстве перед законом и правосудием, а не вообще.

Те трудности и огромные проблемы, которые возникали в процессе реального осуществления прав и свобод, воспринимались вначале как неожиданные непредвиденные в обществе, ставшем на путь демократических преобразований, формирования правового государства, провозгласившего права человека высшей ценностью, а их защиту -

обязанностью государства.

Одна из основных ошибок связана с идеей минимизации роли государства, его невмешательства в рыночные отношения. Речь шла не о преобразовании государства, не о создании его структур, опирающихся на право, закон и подвергающихся реформированию на правовой основе, но о его замене саморегулирующимся гражданским обществом, а также об ограничении всех сфер его деятельности, прежде всего экономической.

Идея устранения государства из экономической сферы возникла в периоды буржуазных революций и становления буржуазного строя. Она была необходима для освобождения восходящего класса от сословных ограничений и сыграла огромную роль в развитии промышленного производства, новых технологий, накоплении материальных богатств. Однако уже в XX в. вокруг вопроса о роли государства в экономической сфере велась борьба различных течений, поскольку общественные отношения все более усложнялись, необходимо было установление единых "правил игры", что невозможно без законодательной деятельности государства, без осознания значимости его социальной направленности, получившей признание в большинстве западных государств, особенно во второй половине прошлого века [7].

Минимизация роли государства нашла широкую поддержку в обществе вследствие массового неприятия авторитарных и тоталитарных методов управления. Однако при этом была предана забвению простая истина, что без сильной государственности невозможно совершить ломку устоев авторитарного общества - политических, экономических, социальных, нравственных.

Естественно, общество нужно было освободить от чрезмерной опеки государства, от его всепроникающего влияния на все сферы жизни. Но следовало соблюсти разумный баланс между воздействием государства на общественные отношения и саморегулирующимися возможностями гражданского общества.

Надежды на саморегуляцию гражданского общества были или утопичными, или преступно ложными. Во-первых, авторитаризм не смог оставить нам в наследство хотя бы основы зрелого гражданского общества; во-вторых, в странах с сильным и дееспособным гражданским обществом государственные структуры не упраздняются, не минимизируются, поскольку без них невозможно создать прочные сбалансированные правовые основы, вне которых немислимо проведение реальных преобразований, невозможно нормальное функционирование всех составляющих гражданского общества: хозяйствующих субъектов, общественных объединений, религиозных, семьи, людей с их многообразными и подчас противоречивыми интересами.

Наше общество не знало свободы и не было подготовлено к автономному режиму, поскольку отсутствовали правовые начала, в рамках которых должны функционировать гражданские институты и учреждения. Такое общество явилось слабым союзником государства, которое стремилось дать людям свободу. Недооценка роли государства привела к стихийному захвату и криминальному переделу собственности, не способствовала разделению власти и собственности, созданию среднего класса. Был нарушен универсальный принцип равноправия всех членов общества; по выражению Оруэлла, "некоторые оказались более равны"[7]. В обществе возникли антагонизм и противостояние, были деформированы политические свободы, доступ к власти обеспечен для тех слоев и групп, которые теперь имеют собственность или мощные источники финансирования.

В результате оказались нарушенными политические права граждан; в процессе выборов на виду у миллионов людей происходит недостойная борьба конкурентов с использованием грязных политических технологий, подкуп избирателей. К этому следует добавить коррупцию, охватившую все государственные структуры и неизбежно порождающую ущемление прав граждан, которые законным путем не могут защитить свои права и интересы.

Ослабление государственности, разбалансированность общественных отношений, резкая поляризация общества, расширение сферы влияния организованной преступности и

коррупция подрывают национальную безопасность и устойчивое развитие общества. Это создает условия для активизации экстремизма, терроризма, действия внутренних и международных сил, заинтересованных в дальнейшем ослаблении государственности.

Наша задача состоит в том, чтобы наше государство стало сильным, способным влиять на важнейшие процессы, происходящие в обществе и мире. Правовое государство – это государство, опирающееся на право, на закон, несовместимое с насилием и произволом. Такая позиция вытекает из принципов Основного Закона страны.

Сильное правовое государство необходимо Кыргызской Республике и для поднятия ее престижа в современном мире, для укрепления национальной безопасности. Следует учитывать не только внутренние факторы, но и объективно неизбежное вхождение нашей республики в процессы мировой глобализации. Наше государство должно четко определить параметры включения в глобализационные процессы с тем, чтобы национальные интересы страны не были ущемлены, чтобы она не стала придатком стран "золотого миллиарда", которые разрушают мировое правовое поле, подрывая основные правовые принципы - равенство сторон, единые стандарты, справедливость. На основе развития экономики и туризма Кыргызская Республика должна привести к развитию национального производства, сокращению безработицы, повышению материального уровня жизни населения, реализации прав и свобод как собственных граждан так и иностранных граждан находящихся в нашем государстве.

Государство должно защищать права и свободы иностранцев, находящихся в нашей республике как с деловым визитом, так и в качестве туристов. Как известно, международный туризм теперь признается как современный инструмент экономики, связанный как с доходами, так и с проблемами, которая будет являться источником поступления иностранной валюты и создания рабочих мест[8].

Современная индустрия туризма является одной из крупнейших высокодоходных и наиболее динамичных отраслей мирового хозяйства. На долю туризма приходится около 10 % мирового валового национального продукта, мировых инвестиций, всех рабочих мест и мировых потребительских расходов. Так, туризм дает возможность развития малого и среднего предпринимательства в сфере туризма; стимулирование развития материальной базы туризма путем привлечения национальных и иностранных инвестиций для реконструкций и строительства новых туристических объектов; освоение новых туристических районов, имеющих обширные природные историко-культурные потенциалы, что позволит формированию современного рынка туристических услуг в стране; увеличение дохода национального бюджета страны; стимулирование развития таких секторов экономики, как транспорт, связь, торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления и составляет одно из наиболее перспективных направлений структурной перестройки экономики.

Наличие богатого культурного и природного потенциала позволит нашей стране, даже не относящейся к числу наиболее экономически развитой, завоевать серьезные позиции на мировом туристическом рынке при обязательном условии – проведении активной государственной политики в области развития туризма.

Основными направлениями этой политики являются: защита прав туристов, интересов производителей туристического продукта, всемерная поддержка внутреннего и въездного туризма. Формы такой поддержки могут быть многообразны: от прямых инвестиций, направляемых на развитие материальной базы и инфраструктуры туризма, расходов на поддержку кадров, научное и программно-информационное обеспечение, продвижение туристического продукта на мировой рынок, до налоговых и таможенных льгот, стимулирующих приток инвестиций.

С развитием туризма более значимой и сложной становится проблема безопасности, поскольку участники путешествий и поездок вовлекаются в определенный риск, то должно быть множество средств, чтобы значительно снизить уровень опасности для туристов, для этого прежде всего нужно, чтобы государственные органы защищало их права и свободы, но при этом и они не должны нарушать наше законодательство.

Совершенствование государства, его структур, усиление социальной ориентации - одно из основных условий обеспечения достоинства человека, его уверенности в предсказуемости действий властей. Защита прав и свобод человека остается сегодня одной из наиболее уязвимых проблем. Жизнеспособность и нравственность общества зависят, прежде всего, от социального самочувствия его граждан, от степени защищенности их прав и свобод.

Конституция Кыргызской Республики провозгласила в качестве высшей ценности - человека, его права и свободы, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина назвала обязанностью государства. Нет необходимости доказывать, что ослабленная разрегулированная государственная система - плохой защитник своих граждан. Права человека - рабочего, фермера, военнослужащего, пенсионера, ребенка и иностранца - защищены сейчас крайне слабо. И дело не только в экономических трудностях страны, но в безответственности и пренебрежении интересами простого человека со стороны чиновников, на которых возложена обязанность защищать права и свободы граждан. Люди разуверились в возможности получить защиту у государства, они стали реже обращаться с жалобами и заявлениями не потому, что уменьшилось число нарушений их прав. Просто утрачена вера в государственную справедливость и закон. Такое положение нетерпимо. Поэтому нужно добиться перелома в этом деле, привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в бездушном, пренебрежительном отношении к правам человека, преодолеть правовой нигилизм, повышать уважение к праву, закону.

Незнание законодательства, неуважение к нему порождает грубейшие нарушения законности, нередко выливаясь в стихийные противоправные действия, захват и передел собственности, в стремление решить свои проблемы не правовым путем, а неупорядоченными действиями. Необходимо разработать государственную программу пропаганды правовых знаний, воспитания уважения к праву, ибо без этого невозможны нормальное развитие и продвижение общества по пути демократии и правопорядка.

Усиление роли государства, опирающегося на право, не отступающего от правовых принципов, формирование его социальной направленности в целях обеспечения достойной жизни каждого, признание высшей ценности прав и свобод человека, воспитание уважения к праву и закону - вот задачи, на которых необходимо сосредоточить усилия и решение которых поможет нормализовать ситуацию, обеспечить стабильность и устойчивое развитие общества.

Правовое государство опирается на принцип законности, основные требования которого состоят в равенстве всех перед законом, обязательности закона для всех, независимо от рангов и положений, неотвратимости наказания за совершенные правонарушения, взаимной ответственности человека и государства. Мы подчас забываем об этих важных принципах и нарушаем их. Ответственность за правонарушения несут в основном социально незащищенные лица.

В настоящее время это положение стремятся исправить и государство, и его правоохранительные органы. Но здесь возникает непонимание, а то и сопротивление. Любая попытка привлечь к ответственности лиц, занимающих высокое положение в государственных структурах или бизнесе, сопровождается противодействием определенных социальных групп, обвинениями в возврате к тоталитаризму и произволу.

Следует преодолеть эти социально-психологические барьеры. Сейчас совершенно ясно, что без строгого и неуклонного соблюдения законности всеми без исключения органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями невозможно навести должный порядок в стране, вести борьбу с преступностью, коррупцией, любыми проявлениями правового нигилизма, неуважения к закону, что позволит привлечь иностранные инвестиции и развивать туризм в нашей горной стране. А когда наше государство станет сильным правовым государством, то и права, как наших граждан, так и иностранных туристов будут защищены. Это - непреложное требование Конституции Кыргызской Республики, и мы

должны с уважением относиться к нему, делать все возможное для его реализации. Иная позиция ведет к дальнейшему падению доверия и уважения к власти и закону.

Литература

1. Лукашева Е.А. Общая теория прав человека. -М.: НОРМА, 1996.
2. Лукашев Е.А. Права человека. -М.: НОРМА, 2002.
3. Кардашкин В.А. Права человека в международном и внутригосударственном праве. -М., 1995.
4. Воеводин Л .Д. Юридический статус личности в России. -М., 1997.
5. Матузов Н.И. Теория и практика прав человека в России.//Правоведение. 1998. № 4.
6. Миронов О.О. Равенство — это миф, если есть неприкасаемые // Парламентская газета 1998, 9 июля.
7. Лукашева Е.А. Совершенствование деятельности государства – необходимое условие обеспечения прав человека. // Государство и право.-2005, № 5.
8. Квартальнов В.А. Иностраный туризм. –М.: Финансы и статистика, 2001.
9. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года N 68. Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 18 сентября 1997 года (В редакции Закона КР от 9 августа 2003 года N 193).