

НАЛОГИ И ИХ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА

В статье рассматриваются проблемы налогообложения и меры по стабилизации налоговых взиманий и формирования доходной части бюджета. А также предоставлены вопросы регулирования налоговых отношений и изменения в налоговых пошлинах в перспективе.

Деятельность государства в сфере налогообложения является одним из важнейших рычагов проведения экономической политики в целом. Учёт особенностей различных регионов - жизненно важная необходимость при построении практически любой налоговой системы. Без учёта индивидуальных особенностей различных регионов невозможно успешное развитие экономики.

Для максимального учёта специфических региональных и местных особенностей властям на местах должна быть предоставлена необходимая свобода манёвра в налоговой сфере. Однако региональная налоговая политика не должна идти в противоречие с политикой общегосударственной. Проблема в системе налогообложения состоит в том, что на современном этапе создаются условия для развития «теневой экономики». Ни для кого не секрет, что функционирующие предприятия ведут двойную, а порой и тройную бухгалтерию. Поэтому назрела необходимость для решительных реформ в налоговой системе. На сегодняшний день можно выделить два основных варианта этой реформы.

Первый вариант предусматривает полное разделение прав и ответственности различных уровней власти в установлении налогов. При этом способе каждый уровень государственной власти самостоятельно устанавливает те налоги и сборы, которые на его взгляд необходимы в данный момент на данной территории. Денежные средства, полученные от применения различных налогов, в полном объёме поступают в бюджет того органа власти, который непосредственно ввёл тот или иной налог. Чтобы избежать соблазна значительно повысить налоги, должны устанавливаться определённые ограничения. Это может быть, например, установление максимального возможного уровня совокупной суммы налоговых изъятий на определённой административной территории.

Второй вариант предусматривает неполное разделение прав и ответственности различных уровней государственной власти в установлении налогов. Это означает, что органы центральной власти устанавливают чёткий и исчерпывающий перечень различных налогов и сборов, которые могут быть установлены в данной стране. При этом законодательно оговорено, какие конкретно налоги имеет право вводить каждый уровень государственной власти. Далее высший орган представительной власти вводит в действие общегосударственные налоги, а органы государственной власти других уровней принимают решение о введении тех или иных налогов и сборов только из установленного законом перечня для конкретного уровня.

Экономической базой для формирования доходной части бюджета на 2006 год является:

- Реальный рост ВВП – 5%.
- Номинальный объем ВВП -111,5 млрд. сом.
- Инфляция – 4,5%.
- Обменный курс – 42 сом/долларСША.

Этот сценарий нацелен на устойчивый экономический рост на уровне 5%. В 2005 году мы вышли на нулевой прирост ВВП и потеряли 5-5,5% пунктов от прогнозируемого уровня роста экономики. Причинами стали в первую очередь риски и угрозы на открытую экономику Кыргызстана и во вторую очередь недополучение налогов в бюджет государства. Основными параметрами доходной части государственного и республиканского бюджета на 2006 год являются следующие.

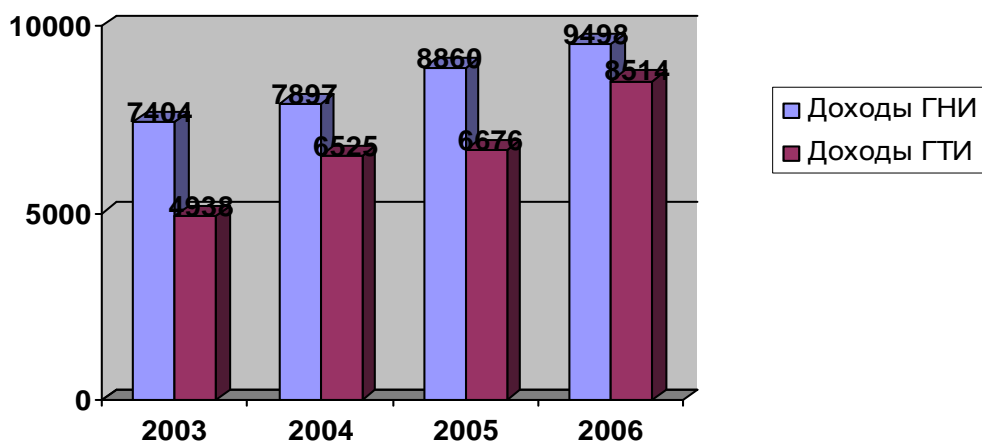
Общие доходы госбюджета с грантами предусмотрены в сумме 22,5 млрд. сомов. С темпом роста относительно бюджета 2005 года на 19,6%, или более чем на 3,7 млрд. сомов.

Доходы республиканского бюджета предусмотрены в сумме 19,7 млрд. сомов с ростом на 3,6 млрд. сомов или на 22,4%.

Доходы местных бюджетов оценены в объеме 3,2 млрд. сомов.

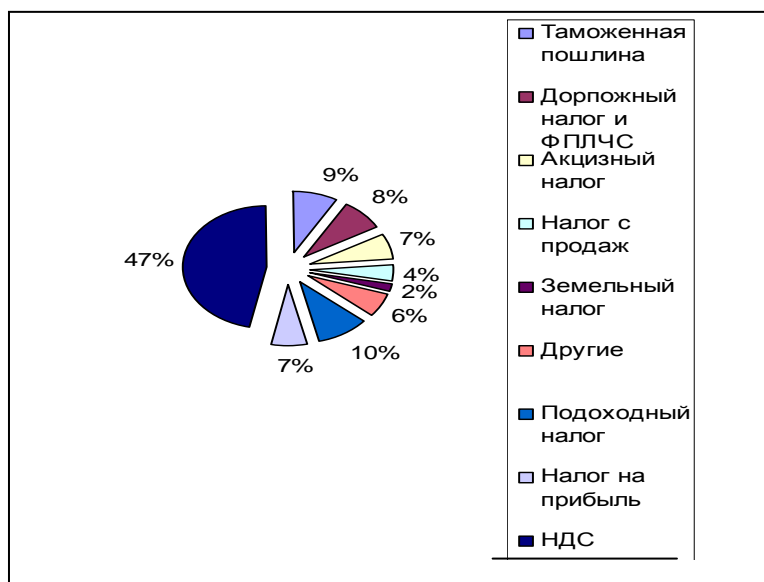
Доходы ГНИ и ГТИ на 2006 год

(млн. сом)



Из данной диаграммы ясно видно, что рост доходов имеет положительную динамику. Если рассмотреть структуру налоговых доходов в проекте бюджета на 2006 год, то можно детально рассмотреть процентное соотношение взимаемых налогов.

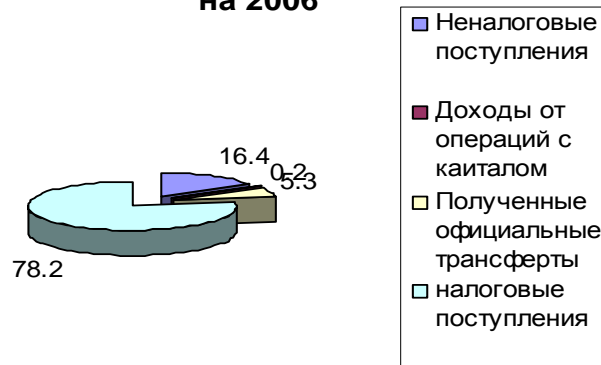
Структура налоговых доходов в проекте бюджета на 2006 год



Наибольший удельный вес в структуре налоговых поступлений занимает НДС – 46,7%, подходный налог 10,2%. В общей структуре доходов налоговые поступления занимают в общем объеме 78,2%. Неналоговые поступления занимают 16,4%, а доходы от операций с капиталом всего 0,2%. На стадии становления налоговой системы, когда сама налоговая материя эмпирична, подвижна и нестабильна, правовая форма налогообложения не может быть совершенной.



Структура доходов госбюджета на 2006



Пожалуй, и сегодня нельзя ещё утверждать, что кыргызская налоговая система миновала стадию становления. Идут разговоры о “корректировке” курса реформ, о приоритете социальных аспектов в их проведении. В этих условиях оценка системы налогообложения на макроуровне, как справедливо отмечают многие экономисты, может быть дана лишь при наличии чётко сформулированных целей социально-экономической политики, проводимой государством на определённом этапе развития общества. Только при “совместимости” налоговой системы с общеэкономическими целями и задачами, которые ставят перед собой и пытаются решить общество и государство, возможна её относительная стабилизация, что, в свою очередь, является важнейшей предпосылкой для того, чтобы не повторить ошибок в конструировании правовой формы налогообложения, допущенных на ранних стадиях становления налоговой системы. К настоящему моменту всё же возобладало мнение о том, что экономический каркас налоговой системы сформирован, и она не должна подвергаться в этом отношении серьёзным изменениям. Тогда на первый план выдвигается задача улучшения её правовой формы, главным образом, за счёт повышения роли законов в регулировании налоговых отношений.

В 2007 году в Кыргызстане будет снижен подоходный налог. Президент К. Бакиев подписал закон «О внесении изменений и дополнений в Налоговый Кодекс Кыргызской Республики». В комментариях сказано, что законом предусматривается установление единого 10% - го размера подоходного налога взамен действующей дифференцированной от 10 до 20%-ой системы.

Согласно принятому закону в республике предусмотрено снижение размера налога на прибыль от 20% до 10%. Сельхозпродукция будет являться поставкой, освобожденной от НДС. Значительно будет уменьшен перечень видов местных налогов. В частности, исключаются из числа местных налогов и сборов: налог на право охоты и рыболовство; налог с туристов, выезжающих в дальнее зарубежье; налог от видеосалонов и концертно-зрелищных мероприятий; сбор с владельцев собак; сбор за право проведения аукционов, лотерей, конкурсов, выставок; налог за право использования местной символики; сбор со сделок на товарно-сырьевой бирже. Законом предусмотрено трехкратное увеличение размера налога на автотранспорт.

Вступление в силу принятых изменений предусмотрено с 1 января 2006 года, а 10%-ый налог на прибыль в отношении юридических лиц, являющихся естественными и разрешенными монополистами, будет применяться с 1 января 2007 года.

ЛИТЕРАТУРА

1. Налоговый Кодекс КР. 2002 года.
2. Государственная Налоговая инспекция при Министерстве Финансов Кыргызской Республики Сборник Нормативных актов от 2002 года.
3. Нормативно – правовые акты. -Бишкек, подписка за 2004-05г.
4. Акуленок Д. Н. Налоговый портфель. - М.: Сомитек, 2003.
5. Булатова А. С. Экономика. Учебник. - М.: Бек, 2002 г.
6. Дубов В. В. Действующая налоговая система и пути её совершенствования //Финансы. - 2002. - № 4. -С. 22-24.